

市政协五届五次次会议文件之九

**中国人民政治协商会议
来宾市第五届委员会第五次会议
大会发言材料汇编**

市政协五届五次次会议秘书处

2025年1月

目 录

1. 打造蔗糖行业产教融合共同体 助推蔗糖产业高质量发展
.....张 道 (1)
2. 推动我市非物质文化遗产与旅游深度融合发展的建议
..... 莫云山 (4)
3. 利用现有场馆打造城市文化新空间 提高来宾城市品质和
吸引力
..... 熊爱武 (7)
4. 加强传统村落保护与利用 赋能乡村振兴
.....盘路航 (11)
5. 夯实农村水利基础 助力乡村振兴
..... 韦建其 (13)
6. 依托网红效应激发景区流量 拉动我市旅游经济增长
..... 黄晓霞 (16)
7. 深化市工业园区改革 推动园区高质量发展
..... 何 扬 (19)
8. 优化城区交通秩序 提升来宾城市品位
..... 成家斌 (22)

9. 持续完善快递从业人员保障机制 提升快递群体的幸福感
获得感
..... 韦远星 (25)
10. 进一步优化营商环境 促进民营经济发展壮大
..... 江沁霖 (29)
11. 抢抓机遇 发挥优势 推动来宾市低空经济“四点”腾飞
..... 韦 微 (32)
12. 壮大龙头企业 健全社会化服务体系 推进我市农业高质量发展
..... 李 柳 (36)
13. 关于加强在校学生心理健康教育的建议
..... 杨振文 (39)
14. 聚焦蔗糖全产业链升级 推动来宾蔗糖产业高质量发展
..... 冉纪贵 (42)
15. 关于大力破解基层政协“两个薄弱”问题 助推高质量发展的
建议
..... 吴海音 (45)
16. 加强电动自行车精细化管理 保障好人民群众生命财产安全
..... 韦千稳 (48)
17. 保护利用好红色文化资源 助推经济社会发展
..... 盘路航 (52)
18. 关于新型农业经营模式创新的建议
..... 王 斌 (55)

19. 强化能力建设 扩大服务供给 为我市安宁疗护工作筑牢坚实的基础
..... 邓 斌 (59)
20. 聚焦蚕茧精深加工 推动蚕桑产业高质量发展
..... 冯 斌 (62)
21. 持续提高政务服务能力 推动市场经营便利地建设
..... 阮松涛 (65)
22. 关于规范我市共享单车管理的建议
..... 蓝昌龄 (70)
23. 关注市民心理健康 守护妇女儿童心灵绿洲
..... 冯韵璇 (72)
24. 关于我市产业项目谋划难的几点建议
..... 杜绍康 (75)
25. 关于加强铸牢中华民族共同体意识教育工作的建议
..... 罗韦斌 (78)
26. 妥善解决农村建房用地问题 更好地满足农民群众建房需求
..... 覃春绂 (81)
27. 关于破解适龄青年不婚难题 推进社会和谐稳定发展的建议
..... 黄增春 (84)
28. 加强涉未成年人违法犯罪整治行动的建议
..... 吴 津 (88)
29. 立足特色优势 做好研学游文章 推动来宾文旅融合高质量发展
..... 罗金城 (91)

30. 构建家校社协同育人格局 汇聚来宾教育提质振兴合力
..... 罗金城 (94)
31. 关于大力推动来宾市木材加工业高质量发展的建议
..... 曾 莹 (98)
32. 家校社协同育心 构建教育新生态
..... 何建海 (101)
33. 加强城区建筑垃圾治理 让环境更美丽 让城市更文明
..... 巫玉玲 (105)
34. 凝聚合力 精细管理 为特殊困难老年人提供服务保障
..... 蓝 斌 (109)
35. 大力发展来宾市中医药、民族医药产业
..... 覃学美 (112)
36. 破解机收难题 全面推进甘蔗全程机械化发展
..... 韦 壮 (114)
37. 推动体育产业转型发展 培育体育产业经济增长新动能
..... 邓韦寨 (117)
38. 加快乡村特色文化产业发展 助推乡村振兴
..... 蒙谭高 (120)
39. 发展普惠性托育服务 完善城乡居民生育保障
..... 谭超群 (123)
40. 关于提升我市思政课教师育人水平的建议
..... 李道勇 (126)

41. 突出重点 打造示范 引领铸牢中华民族共同体意识示范区建设
.....李树宇 (130)
42. 以瑶族文化体验为载体 打造“山水瑶城”品牌
.....覃玲玲 (134)
43. 关于加强和改进我市征地管理工作的建议
.....徐卫嵩 (137)
44. 打造来宾瑶医药品牌矩阵 撬动大健康产业高质量发展杠杆
.....盘俐凡 (140)
45. 关于扶持农村低收入人口入股市产业企业 增强他们内生发展动力的建议
.....韦若谷 (144)
46. 关于大力发展来宾市“桂十味”特色产业的建议
.....韦若谷 (147)
47. 以音乐文化驱动来宾蔗糖全产业链升级与高质量发展
.....莫彩虹 (151)
48. 关于开发建设临时摊点 促进群众就业多样化需求的意见建议
.....莫庆山 (154)
49. 依托高校资源 推动来宾市低空经济快速发展
.....韦 微 (157)
50. 壮瑶医药兴市 人才引进是关键
.....盘俐凡 (160)

打造蔗糖行业产教融合共同体 助推蔗糖产业高质量发展

张 道

近年来，来宾市统筹推进糖料蔗稳产提质增效和糖业全产业链优化升级，糖业实现从单一的“蔗一糖”生产，向“酒一纸一饲一肥一药”等领域延伸发展，成效明显。但蔗糖产业发展过程还存在一些亟待解决的问题。

一是沟通融合平台统筹性不强。目前我市糖业已经形成食糖、酵母、纸张、环保餐具等 30 多个产品，建成链条完整、科技含量较高的循环经济产业链。但蔗糖产业没有持续高效的沟通交流平台，统筹政府部门、行业企业、科研院校形成合力，各单位各自为战，没有发挥出资源配置的最大效益。

二是研发推广平台现代化水平不高。随着“中国制造 2025”战略实施，新产品、新工艺、新技术不断涌现，特别是人工智能、生物技术对各行各业带来巨大的冲击。受限于资金及人才，蔗糖企业对于技术研发投入不足；科研部门和大学高校有部分研究成果，但科技成果转化率较低；市本级没有引领蔗糖产业发展的科技孵化基地（中心），产业智能化的推广应用有待加强。

三是人力资源平台人才培养不足。蔗糖产业人才供需信息传播无专门平台，人才引进、储备、交流困难，“招工难”依然是企业发展的障碍。本地职校难于满足企业对技术技能型产业工人的需求，普通高校、职业院校没有高水平的产教融合创新团队，校

企联合开展科技攻关机制不健全，科研对产业发展的潜力没有充分发挥。

为充分发挥科技在糖业发展的核心作用，打通蔗糖产业与院校、科研部门之间的交流通道，促进资源互通互补，推动我市糖业转型升级，建议：

一、建立蔗糖行业产教融合共同体

行业产教融合共同体能够统筹聚合政府、院校、行业、企业、科研部门等各方资源，通过打造信息、技术和科研等融合共生平台，引领蔗糖全产业链转型升级，改变蔗糖产业部门各自为政的状态。建议由市发改委牵头，组织市蔗糖局、农村农业局、高新区、产业园区等部门，发挥广西科技师范学院、来宾职业教育中心学校、农科所等教育科研单位，联合东糖集团、百盛生物科技有限公司等糖业上下游企业，组建来宾市蔗糖行业产教融合共同体，跨区域汇聚产教资源，促进资源互通互补，推动蔗糖产业高质量发展。

二、建设蔗糖行业技术研发服务中心

成立蔗糖应用技术创新中心，开展产品研发与制造、生产工艺设计与改进、技术升级与推广等活动；成立产业工艺和技术服务中心，促进科技成果孵化、转化。各中心要重点推动甘蔗良田、良种、良机、良法、良技的深度融合，建立良种繁育基地、水肥一体化基地，提升机械化水平，引导蔗农发展规模经营；促进糖业一体化、数字化发展，帮助市内9家糖企实施产线系统化升级；推动蔗糖精深加工产业集群发展，打造蔗渣、糖蜜等循环利用产业。

三、建设行业人力资源开发管理平台

成立蔗糖行业管理中心，每年编制发布蔗糖行业发展报告、人才需求预测报告、行业技术需求清单；成立行业教育培训服务中心，指导学校和职业培训机构，开发技术技能培训资源。管理平台需畅通蔗糖产业企业用工发布渠道，解决企业用工困难；建立蔗糖产业高技术人才（工匠）专家库，联合开展技术研发攻关；对企业员工进行高质量的岗位培训和职业技能鉴定；建立季节工、毕业生与糖企稳定的人力资源进出管理渠道。

四、组建蔗糖行业高水平产教融合创新团队

成立蔗糖产教融合创新团队。引导助力行业、学校、企业联合培养蔗糖行业现场工程师，制定行业标准、企业标准、教学标准等，构建现场工程师人才培养模式。产教融合创新团队需整合全行业优质人力资源，实行校企师资互兼互聘，培养一批知识能力互补、能力结构优化、多专业跨界融合的高技术人才。充分发挥全市蔗糖产业上下游企业、农业研究机构技术骨干优势，以及广西科技师范学院、来宾职业教育中心学校、来宾市技工学校的师资优势，深化产教融合、校企合作，促进全产业提质增效。

发言人工作单位和职务：

来宾职业教育中心学校副校长

界 别

中国致公党

推动我市非物质文化遗产与旅游 深度融合发展的建议

莫云山

党的十八大以来，习近平总书记对新时代文化遗产保护传承工作等问题提出一系列新思想新观点新论断，为做好新时代新征程文化遗产保护传承工作提供了根本遵循。2023年2月，文化和旅游部发布了《关于推动非物质文化遗产与旅游深度融合发展的通知》，明确提出要坚持创造性转化和创新性发展，积极适应当代旅游需求和旅游所带来的生产生活方式的变化，不断提高非物质文化遗产（以下简称非遗）传承发展利用水平，持续为旅游提供丰富的文化资源。

随着旅游需求的不断提升，单纯的观光游览已经不能满足游客的需求，游客更愿意融入目的地体验当地民俗文化活动、参与到具有当地特色的非遗表演互动中来，品尝舌尖上的非遗。目前，我市列入非遗代表性项目名录共311项（其中国家级2项、自治区级64项、市级137项）。近年来，我市在推进“非遗+旅游”融合发展中积极探索、勇于实践，并取得了一定成效。但是由于非遗传承和利用受诸多因素影响，制约了文旅深度融合发展。一是非遗传承人人才短缺，面临后继无人风险。我市非传承人年龄普遍偏大，老龄化现象突出，传业授徒的意愿下降。一些具备传承人条件的年轻人纷纷选择外出务工增加收入，从事非遗传承的积极性不高。二是新生事物的多元化对非遗的冲击较大。随着科技经济的快速发展，人民的生活方式、消费方式随着时代的发展发

生了较大变化，部分游客消费需求不再满足于“静、平、慢”的非物质文化输出，而更热衷于现代潮流生活方式，降低了对传统非物质文化的关注度。三是非遗经济价值转化手段单一。虽然我市在促进非遗保护和加强与多业态融合方面制定了相应措施，但是与消费者对非遗产品的个性化、特色化、实用性方面需求依然存在较大差距，社会资本的参与程度低，许多非遗项目难以与现代市场需求有效对接，产品的创新开发不足，非遗传承与经济价值转化没有形成良好市场运作闭环。为推动我市非物质文化遗产与旅游深度融合发展，提出几点建议：

一、大力推动非遗项目产品化，丰富旅游周边产品供给

加强政策引导，让更多的企业参与到非遗产品的研发、生产、销售中来，通过将非物质文化技艺或元素转化为具有实用价值和审美价值的文创商品，形成一批具有鲜明地域特色和乡村文化内涵的旅游商品，不断丰富旅游周边产品供给。比如，将壮锦、瑶绣、竹编、地方美食、民族乐器等，打造成可体验可销售的商业产品，提升非遗传承人的收入，增强推动非遗传承和发展的“文化自信”。

二、坚持走非遗产业化发展道路，形成旅游业态的有力支撑

加大财政支持力度，设立非遗保护传承发展基金，引导经营主体通过打造非遗主题景区、陈列展览、研学体验、民俗展演等途径，把技艺与首饰、服饰等要素相结合，在旅游景区推出旅拍、穿着民族服饰游景区、美体养生等项目，形成集观光、体验、购物、娱乐多功能于一体的旅游服务业态，为游客提供丰富的非物质文化体验，促进当地经济发展，为非物质文化保护和传承提供

资金支持。目前我市发展瑶族泡浴这个非遗项目具备一定的影响和规模，要加大强链补链推动力度，形成覆盖一、二、三产的大产业。

三、持续加强非遗品牌化建设，赋能旅游发展

通过打造具有独特文化内涵和市场影响力的非遗品牌，增强非遗项目的知名度和美誉度，提升市场核心竞争力，从而带动更多的非遗产品找到生机活力。同时，在非遗品牌化过程中还应注重原真性和特色，加强保护及商标注册，避免同质化。

四、积极促进非遗商业化，实现价值转化

通过商业化的运作方式，促进非遗文化价值向经济价值转变，打造符合市场需求的特色演艺项目商业模式，为非遗注入新的活力和元素，增强市场竞争力和吸引力，让游客愿留下肯花钱。以金秀为例，目前有 71 个项目列入各级非遗代表性项目名录（其中国家级 2 个、自治区级 25 个、市级 32 个），涵盖节庆活动、工艺、歌舞、戏曲、医药等类目，该县结合多民族文化资源优势，依托“迺圣节”“功德节”“盘王节”等传统节庆活动载体，常态化向游客展示原生态民歌、黄泥鼓舞、舞香龙、八仙舞、瑶绣等非物质文化遗产项目，探索走出一条符合市场需求的商业模式，有力推动当地经济社会发展。

发言人工作单位和职务：

金秀县政协主席、党组书记

界 别

中国共产党

利用现有场馆打造城市文化新空间 提高来宾城市品质和吸引力

熊爱武

一座城市，如果具有充满活力的城市文化空间，不仅可以成为市民“家门口的远方”，也会成为对外地游客有吸引力的“旅游打卡目的地”。近年来，一些城市通过建设新型公共文化空间，打造出市民和游客打卡的热门地标，值得我市学习借鉴。

市委、市政府重视城市建设，在城区规划建设了集图书馆、博物馆、大剧院、图书馆、群艺馆、规划馆等于一体的公共文化综合体，提出城市经营理念并付诸实践，但是目前场馆未能充分发挥作用，还存在一些亟待解决的问题，主要表现在：

一是场馆服务功能单一。尽管常态化组织开展系列文化惠民服务活动，但是吸引力不大，受众较为单一，未能成为游客打卡目的地。**二是场地资源利用率不高。**市博物馆、市图书馆、市群艺馆均免费向市民开放，但受资金、管理等因素制约，图书馆一楼、群艺馆盘古小剧场、来宾大剧院未能面向市民游客常态提供服务，规划馆也未很好利用。**三是未形成消费新业态。**我市公共文化综合体停车场、商铺等周边配套齐全，但博物馆、图书馆、群艺馆、来宾大剧院未能及时调整定位，快速转型为多元化城市文化新空间的有机组成部分，难以激发文化消费新活力。

为整体盘活市博物馆这一片区，我市可利用此区域现有场馆，重新定位设计主题，整合资源提升服务，多方引流集聚人气，

打造成来宾的文化城市地标，从而提升城市品质。为此提出以下几点建议：

一、综合利用场馆，打造新空间

一是增加文化综合体户外场地（露天舞台、非遗体验区等）。建议自然资源、发改、文化广电和旅游等部门多渠道筹措资金，提升公共文化场地设施建设，创新建设模式，完善建设标准。相关职能部门在项目立项、用地、服务定价、财政补贴、政策优惠等方面予以政策支持，鼓励社会力量投资建设。二是探索引入社会力量参与一体化运营。建议来宾国投集团、文化广电和旅游局等部门用好图书馆一楼、盘古小剧场、来宾大剧院等现有文化场所，创新集群式公共文化场馆管理运营模式。三是建设科技馆带活片区。目前，我市还未建科技馆，科普设施基地较为缺乏。建议来宾国投集团、科协等部门盘活利用闲置多年的规划馆，通过向上争取资金、引资共建等手段建成来宾市科技馆，以新科技馆带“活”、带“火”此片区。

二、丰富服务内容，提供新功能

一是针对不同群体提供多元化服务。建议市委宣传部、市文化广电和旅游局、市文联等宣传文化部门针对不同群体，常态提供不同的文化服务。如面对未成年人群体，可组织主题研学，或开展寒暑期特色公益文化课堂，提供舞蹈、书法、亲子阅读、非遗体验等服务项目。为城区培训机构提供露天舞台、盘古小剧场等场地，常态组织不同主题的青少年才艺展演活动，以此吸引学生家长群体；面对中青年上班族，推出文化沙龙，打造成为年轻

馆之外，还有电影院、文创街区、培训机构、露天球场、餐饮酒店等业态，附近还有翠屏水坊商业街，这些业态均需提升内涵；另外，建议通过引进社会资本，在此片区建设一家能休闲观景、看书买书、欣赏音乐、品茶喝咖啡且 24 小时不打烊的书院。诸多业态互联共生后，可为市民游客提供一个全新的吃喝玩乐购新空间，由此不断聚集人气，逐渐形成来宾文化地标。

发言人工作单位和职务：

来宾市委宣传部副部长（分管日常工作）

界 别

中国共产党

加强传统村落保护与利用 赋能乡村振兴

盘路航

传统村落是我国历史文化的鲜活载体，是中华民族艺术财富的重要组成部分。我市传统村落资源比较丰富，全市列入国家、自治区传统村落名录 38 处，少数民族特色村寨 19 处。近年来，我市重视传统村落保护工作，通过向上争取和本级筹措，投入资金，推进广西传统村落保护发展项目建设，象州县纳禄村、金秀县下古陈村、武宣县将军第和刘炳宇庄园等村落和建筑成为典型的范例。但是在传统村落的保护修缮、环境整治、包装宣传和旅游开发等方面，依然存在一些短板。主要表现在：

一是传统村落保护与利用资金来源渠道单一。主要依靠国家和自治区政策性下拨出资，地方财政基本上无法配套，很大程度上制约着传统村落保护与利用工作。

二是传统村落保护未能实现全覆盖。由于人员、经费不足及管理机制不够顺畅等原因，未能实现资源保护的全覆盖，普遍存在基础设施短缺、传统民居年久失修、安全隐患多、人居环境差、空巢户逐年增多等问题。

三是传统村落保护的社会参与度不高。社会力量尤其是社会资本参与传统村落保护与利用缺乏主动性和积极性，传统村落保护与利用社会资本参与较少。

为加强我市传统村落保护与利用，促进乡村振兴战略实施，提出如下对策与建议：

一、积极拓宽传统村落保护利用的资金筹集渠道

出台地方政策，在年度预算中对传统村落保护财政支出作出量化规定。搭建历史文化资源利用媒体平台，通过媒体向社会公开我市传统村落级别、概况、价值、利用等信息，寻求社会力量合作，把更多的民营资本引进传统村落的保护利用工作中，加快我市传统村落保护利用步伐。

二、努力促进传统村落保护利用与旅游业的深度融合发展

建立传统村落保护利用与旅游业融合发展的激励机制，整合来宾优质的传统村落资源，打造来宾传统村落旅游精品线路，带动我市传统村落旅游的发展。鼓励旅游企业将现有的传统村落资源纳入到经典旅游线路中，把全市传统村落旅游带动起来。

三、进一步加强传统村落的包装宣传工作

借助媒体和网络微博、微电影等新兴媒体，利用重要节庆、民俗、民族节日等策划有影响的主题活动，宣传来宾传统村落资源。创新宣传方式，如组织媒体记者、摄影家、画家来我市采风创作，在主要公路沿线、高铁站等公众区域开设宣传广告栏，扩大我市传统村落旅游的宣传。通过各种宣传渠道，使我市传统村落保护利用深入人心，助推乡村振兴战略的实施。

发言人工作单位和职务：

来宾市政协文化文史和学习委员会主任

界 别

文化艺术界

夯实农村水利基础 助力乡村振兴

韦建其

近年来，市委、市政府高度重视对农业水利基础设施的建设和管护，严格按照习近平总书记“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水新思路，补齐农田水利基础设施短板弱项，落实粮食安全行政首长负责制，全面实施乡村振兴战略，每年投入大量资金，对小型农业水利设施进行维修加固，为实施乡村振兴战略和新一轮千亿斤粮食产能提升行动提供强有力的水利支撑和保障。但小型农业水利设施仍存在一些突出问题，主要表现在：

一是**灌溉水源不足**。我市部分小水库和山塘淤积多、蓄水少，部分农田水利工程位置偏远、交通不便，导致维护和维修困难，影响灌溉效益。此外，灌溉设施陈旧老化，损坏严重，无法发挥应有的蓄水灌溉作用。同时，灌溉技术和方式落后，依然依赖传统的大水漫灌方式，浪费水资源。

二是**渠系“梗阻”和“最后一公里”**。末级渠系是灌区农田灌溉的“毛细血管”，我市现有的部分干支渠因运行年久，已出现衬砌破损、渠道淤积等问题。打通主干渠道与田间末级渠系“梗阻”，直接关系到农田灌溉效率和效果。如近年来实施的下六甲灌区工程，利用已建的中型水库作为骨干水源，通过拆（改）建引水枢纽，新（改）建泵站，新（改、扩）建骨干渠，以及新建连通工程，使灌片内水源互联互通。但是灌溉渠道与农田之间的衔接问题，仍亟待解决。

三是小型农业水利设施管护缺失。由于小型农田水利工程多由乡镇或村级单位负责管理，缺乏专业的水利管理人才，导致管理不规范。管理人员对于水利工程的维护和日常运行缺乏经验和技能，导致工程设施的损坏和故障频发。小型农田水利工程的建设和维护需要大量资金投入，但由于乡镇或村级单位的经济实力有限，很多水利工程无法及时进行维修和更新，直接影响了工程的正常运行。农村基层组织的社会保障体系不完善，管理人员的待遇和保障不足，导致他们对工程运行的积极性不足，也不愿意长期从事水利工程的管理工作。由于在后期维护过程中疏于管理，许多隐患问题不能及时发现并解决。

为夯实农村水利基础,助力乡村振兴，提出以下几点建议：

一是提升灌溉水源调蓄能力。农业农村部门对用于农业灌溉的山塘，水池、水柜，小型泵站，灌溉机井，引提水陂坝，堰闸，灌排渠系（涵道、管道）等小型农业水利设施，因地制宜开展新建、维修和改造，对渠道进行衬砌减少渗漏和蒸发，提高输水效率。恢复提升灌溉水源调蓄能力。

二是消除灌溉“堵塞”问题。项目规划设计做到库库相连，库塘相连、库渠相连，形成区域水资源共享，对灌区骨干渠系与高标准农田之间的渠系进行新建或改造，灌区骨干渠改造项目要主动下延，高标准农田建设项目渠系在符合国家规定选址要求的前提下要主动上接，推进高标准农田的田间末级渠系与现有灌区骨干渠系衔接，全力消除灌溉“梗阻”问题，联通渠系“最后一公里”。

三是实施灌区渠系清淤扫障。落实市县财政专项资金，对占用灌排设施的违章建筑物进行彻底拆除，修复崩塌渠，对渠道内、外边坡的杂树、杂草进行铲除，适当整坡。通过清淤扫障行动，逐步建立常态化清淤扫障机制，确保灌区渠道长期保持畅通。

四是加强小型农业水利设施管护。农业农村部门组织开展小型农业水利设施管护工作现状摸底调查，制定完善管护办法，加大对农村水利管理人员的培训力度，提高他们的管理水平和技术能力。可以引进专业技术人员，为村级单位提供相关的技术支持和指导。通过政府财政补贴、引进社会资本等多种手段，为小型农田水利工程提供资金支持，并建立资金使用监督制度，确保设施有人管、有经费维修，资金使用合理有效。

五是发动群众参与。完善“冬修水利”行动机制，每年开展“冬修水利”行动，提高群众参与小型农业水利设施建设与管护意识，营造良好发展氛围。积极发动农村集体经济组织、企业、种植大户、农业合作经济组织、社会组织等参与小型农业水利设施建设和管护，大力推广“以工代赈”实施方式，加强小型农业水利设施建设与管护政策解读和宣传，充分调动受益群众的积极性、主动性、创造性。

发言人工作单位和职务：

象州县水利局党组书记、局长

界 别

少数民族界

依托网红效应激发景区流量 拉动我市旅游经济增长

黄晓霞

近年来，互联网给传统旅游产业带来了巨大的影响与改变。从淄博烧烤到哈尔滨冰雪世界，从开封“王婆说媒”到新疆阿泰勒，不少城市凭借网红景点、网红事件“火爆出圈”，城市知名度和景区流量在短时间内迅速提升，实现旅游收入大幅增长，网红效应成为推动地方旅游市场发展的强大动力。我市文旅资源丰富多样，有自然景观金秀圣堂山、武宣百崖大峡谷，人文景观忻城莫氏土司衙署、象州运江古镇等。部分景区已敏锐捕捉到网红效应带来的机遇，迈出探索性步伐，如圣堂山景区在杜鹃花期邀请旅游博主直播漫山遍野的杜鹃花盛开美景，瞬间点燃了线上观众对景区的兴趣，直播期间咨询量和预订量显著攀升，一定程度上提升了知名度和游客量。

然而，从整体格局审视，我市旅游产业在网红营销领域仍处于起步阶段，缺乏成熟的营销体系与深度融合策略，难以在竞争激烈的旅游市场中脱颖而出。主要问题如下：**一是**旅游宣传缺乏系统性和创新性，未能充分利用新媒体平台进行全方位、多角度的宣传推广，宣传内容和形式较为单一，难以吸引网友的关注和兴趣；**二是**景区缺乏具有网络传播力的特色项目和活动，难以打造出具有网红特质的景点和事件，无法形成有效的流量吸引；**三是**文旅产业与网红经济的融合不够深入，缺乏对网红资源的挖掘和培育，尚未建立起完善的网红营销体系。

为依托网红效应激发景区流量，拉动我市旅游经济增长，建议：

一、加强新媒体宣传平台建设

抓住流量密码才能实现从“网红”到“长红”。一方面，打造来宾文旅官方新媒体宣传矩阵，整合全市文旅资源，制作受众喜爱的个性化宣传作品，定期在微博、抖音、小红书等媒体平台传播，提高文旅网络曝光度，并与网友保持良性、频繁互动，使来宾文旅成为对外展示形象的重要窗口，成为广大网友了解、感知来宾的重要平台。另一方面，充分发挥自媒体人才力量，面向社会招募“来宾文旅推荐官”，组织推荐官实地采风，深入4A级景区、乡村旅游点、网红打卡地等景区景点，进行全面、深度的宣传推广，展示来宾旅游魅力，引发网友的关注和转发。同时，不断策划创意营销活动，针对不同的人群、不同的时节、不同的热点进行融合宣传推广，如制作“探秘来宾古村落”系列短视频、“跟着网红游来宾”直播真人秀等，确保网红营销的连贯性和系统性。

二、打造网红景点和项目

推陈出新才能成功“出圈”。回顾近年来崭露头角的网红景点，无一不是有着自己独特的魅力，每一个爆红的背后，都是一个个新奇的创意和体验。一方面，深入挖掘各景点的特色和潜力，在自然风光、地方美食、民俗文化的基础上，提炼出最具识别度的特征元素，通过适当的演绎，打造具有独特性、体验性和话题性的网红景点。另一方面，引入具有创意、有特色的项目，在短时间内吸引大量关注，并且能够将这种关注迅速转化为打卡行为，从而给景区带来轰动性效应实现走红目的。如在金秀圣堂山

景区设置云端观景台、悬崖秋千等网红打卡项目；在“壮乡故宫”忻城莫氏土司衙署推出古装穿越体验活动，让游客感受土司制度的独特性，领略壮乡文化的深厚底蕴；在武宣百崖大峡谷开发峡谷探险、溯溪等户外探险项目，吸引年轻游客群体。同时，要加强口碑传播，正向形塑引流，避免引发负面舆情，导致网红景点变“网黑”景点，对文旅形象产生不利影响。

三、推动文旅产业与网红经济深度融合

线上线下深度融合才能实现“人气财气双丰收”。文旅营销是一个长线、海量、参与者众多的内容生态，需要综合考虑自身发展阶段、独特文旅资源、互联网流量走向等诸多因素。一方面，构建“MCN+文旅”整合营销模式，与专业的MCN机构合作，借助其策划能力、推广能力和网红资源、渠道等，为文旅融合发展开辟出全新路径，打造具有来宾特色的新文旅品牌，形成网红核心竞争力，在旅游业的舞台上抢占“C位”。另一方面，构建“宣传营销-特色产品-保障机制”的文旅服务体系，综合提升旅游业整体经营水平和服务水平，努力为游客提供“吃住行游娱购”全方位的良好体验，从而既能吸引流量、又能承接流量。同时，鼓励旅游企业与网红达人、网络平台开展合作，通过直播带货、线上营销等方式，推广销售旅游产品、特色农产品、手工艺品等，实现文旅产业与电商产业的融合发展。

发言人工作单位和职务：

民进来宾市委员会专职副主任

界 别

中国民主促进会

深化市工业园区改革 推动园区高质量发展

何 扬

产业园区是助力发展新质生产力、构建现代化产业体系、推动经济高质量发展的主阵地。近年来，来宾市工业园区通过不断深化改革，有力推动经济高质量发展，2021-2022年连续两年在自治区重点培育的十个500亿园区中排名前三位；2023年工业总产值突破400亿元，2024年突破440亿元，在自治区高新区高质量发展评价中排名第三位，上升3位，连续两年提档进位。虽取得了一些的成效，但也存在一些问题，主要表现在：一是园区管理体制机制不够完善。“管委会+公司”运营模式不够优，选人用人、激励容错机制不够完善。二是基础设施及配套承载力不足。园区仍存在断头路、雨污管网混接、供水压力不足等问题；学校、医院、金融网点等配套设施不够完善。三是传统产业比重较大、链条短。园区仍以传统产业为主，占比较大，产业之间各环节关联度不够高、链条短，尚未形成较完整的上中下游产业集群。为深化市工业园区改革，推动园区高质量发展，提出以下几点建议：

一、深化管理体制机制改革，提升综合实力

一是优化“管委会+公司”管理模式。厘清园区管委会与属地部门的职责，让园区剥离社会管理职能更加聚焦经济发展。如位于乡镇范围的凤凰工业园内部道路运维管职能，应交由属地部门负责。充分发挥园区平台公司的项目建设、运营管理、协同招

商、产业投资等方面的职能，借助市场资本和资源，服务园区企业，助力园区发展。二是探索建立选人用人新机制。探索市场化选聘管委会副主任、科室副职的专业技能岗位人才，建立能出能进、能上能下的选人用人管理制度，充分激发园区干事创业动力。三是探索建立薪酬激励新机制。建立“以岗定薪、优绩优酬”分配激励机制，针对不同岗位实行差异化考核，将薪酬与聘任岗位和考核结果挂钩，年度考核奖、绩效工资根据考核情况由园区进行具体分配，并将考核结果作为评优评先、岗位变动以及续聘、解聘的依据，充分激发园区发展活力。四是探索建立容错纠错新机制。产业园区既是经济发展的主阵地，也是改革创新试验地，在先行先试过程中，可能会出现偏差失误，如在引进投资科技创新型项目中，既可能带来高收益，也存在亏损风险。建议健全完善容错纠错的新机制，解决怕担责、怕出错、不敢试、不敢为的后顾之忧，充分激发园区创新潜力。

二、优化产业结构补齐链条，推动园区发展

依托市工业园区现有产业优势，制定建设成为千亿级产业园区的目标及实施路径，围绕加快构建具有园区特色现代化产业体系，进一步补齐补强产业链条，推动园区产业发展提质升级。一是聚力推动金属新材料、制糖及综合利用等传统产业转型升级，推动初加工产品向高附加值的部件和制品转化。如铝产业，不仅将铝液转换为铝锭、铝棒等初级产品，更要补充扩大再生铝资源，并延伸至汽车零部件等终端产业的铝精深加工。二是培育壮大电子信息、生物医药等新兴产业。加强对中小微企业帮扶指导，在

创新链、供应链、资金链等方面给予更多的扶持，在产业的上下游协同、交通物流、金融合作、人才服务等方面营造便利化环境，支持推动企业扩产升级，发展成为行业领军企业、龙头企业，进一步带动产业集聚发展壮大。

三、强化园区各项要素保障，促进产业集聚

一是建立园区基础设施建设机制，积极落实“2+N”“3+N”等园区共建模式，引进中央、地方国企和民营、外资企业等多元主体，撬动更多社会和金融资本参与园区开发建设、运营和管理，进一步完善园区基础配套设施，提升项目承载力。二是加快污水处理厂、天然气管道等配套设施建设，打通断头路、畅通雨污管网。加强土地要素保障，每年度合理储备项目发展用地，并完成储备用地的“三通一平”工作。加快产业载体建设，根据园区发展产业定位及企业需求提供定制化标准厂房，实现企业拎包入住、快速投产见效。三是加强项目建设帮扶，实行项目全生命周期服务帮扶机制，快速解决项目建设过程中存在的问题，从项目对接、洽谈、签约到推进建设、投产经营、培育壮大进行全过程跟踪服务。四是加大专业技术人才、高技能人才引进和培养力度，持续深化校地、校企合作，为企业发展提供人才支撑。

发言人工作单位和职务：

来宾市工业园区管理委员会副主任

民革来宾市基层委员会副主委

界 别

经济界

优化城区交通秩序 提升来宾城市品位

成家斌

交通畅通是现代城市的重要标志，它体现了城市的管理水平和综合实力，建市 20 多年来，随着经济社会的不断发展，我市城区交通也在不断得以升级改造。但是，受限于原有的底子和发展过程中种种因素影响，当前我市城区交通尚有诸多亟待优化之处：**一是**部分道路建设难以适应快速发展的人车通行需求。如目前红水河两岸道路已然成为城区交通的主干道，但道路未设有足够的非机动车道，特别是城南的江滨路、龙湾路部分路段，较长距离内非机动车道宽度仅 1 米左右，加之道路有三处为狭窄、急弯或为上下坡路段，全路自 2017 年 10 月开通以来长期处于“救急”式通行状态，工作日上下班及接送学生时段严重拥堵现象频现。**二是**部分交管规则设置不合理。主要是在红绿灯的调节管控上，有的前期合理，但随着人居和通勤的不断增加当前已不合时宜；有的在一天中大部分时间合理，有些在特定时段难以实现通行效率最大化。如桂中大道绿源路口车流明显大于附近的星城路口，但前者上下班时间东西方向及下班时间自北向东左行车流往往数倍于星城路口，每个车道放行均为 30 秒，显然不合理；再如迎宾大道滨江北路路口，由于自西向北左转时间过短，每次放行往往只能通过 6、7 台车。类似还有华侨大桥南路口，上下班及接送学生时段需经多个红绿灯周期车辆方可成功通行。**三是**交通监管仍有疏漏。如桂中大道多年来一直存在乡镇公交车长时间

违停待客情形，一些道路人行道、非机动车道常有车辆违停，市区内违法使用远光灯等等。**四**是一些道路综合管护不力。典型的如，作为旧城区和城厢、正龙、大湾等乡镇的重要连接通道的城东街道，以及城区内其他临近生活市场的路段，每日大约上午11时、下午17时起两旁摊位不断向路中挪移，占用道路摆摊，严重影响了人车通行。

与广西区内大多数地级市相比，我市城区交通秩序亟需改善之处甚多。城区的交通乱象，成了优化营商环境的“绊脚石”，降低了市民的幸福感，影响了我市的城市形象和城市品位。为优化城区交通秩序，提升来宾城市品位，提以下几点建议：

一是加强市政道路的规划设计，提高道路通行能力。针对现有城区道路进行调查摸排，对存在问题的道路进行修复改造，优化城区通行条件。如对部分非机动车道过于窄小、安全隐患相对严重的道路，可采取拓宽、改直甚至削减绿化隔离带的办法，优先保障交通“血管”畅通，交通运行有序。

二是优化市政道路管护制度，营造城市良好秩序。在充分调研的基础上，建立健全市政道路管理和维护制度，落实部门主体责任。同时扩充文明交通志愿者队伍，借助相关奖励机制鼓励市民参与道路管护及交通信息报送，协助有关部门及时发现和解决市区道路交通问题。

三是完善多部门协调联动机制，提高城区道路建设和管理的整体效益。聚焦城市交通作为城市管理系统性工程的特点，进一步加强交通、交警、市场监管、城管综合执法等部门的沟通协调，

对存在隐患及时排查，对发现的问题及时研究解决。

四是引进智能交通管理系统，利用现代科技手段提高市政道路的通行效率。借鉴外地经验，引进大数据、人工智能等技术优化交通控制，通过精准感知、智能分析、联动管理实现红绿灯通行的精确管理和其他交通信息的高效采集。

五是开展交通安全专项教育，提高市民文明交通素养。借助学校、社区、企业等现有资源，通过多种媒体和平台，广泛宣传交通法规和交通安全知识，提高市民的文明交通意识，培养市民良好的交通习惯。

发言人工作单位和职务：

界 别

来宾市教科所教研员、民进来宾市委员会副主委

教育界

持续完善快递从业人员保障机制 提升快递群体的幸福感获得感

韦远星

快递员作为伴随网络电商新业态出现的就业群体，已经成为人民群众日常生活中不可或缺的服务力量。近年来，市委、市人民政府高度重视邮政快递业，快递从业人员的工作权益保障持续改善。据不完全统计，2024年1-11月，全市快递业务量完成3378.52万件（日均寄递10.09万件），同比增长38.97%，快递从业人员1200余人，有504个营业网点。但在快递从业人员合法权益保障方面还存在一些亟待解决的问题，主要表现在：

一是**劳动强度与工资收入不匹配，幸福感不强**。快递从业人员户外工作时长基本在10小时左右，月均工作28天，工资收入主要来源于派件收入，每天投递量在130—250件之间。由于各快递企业总部多次下调快递派件费，快递员到手的派费约0.7—1.5元/件不等（各快递企业派件费不同），月平均工资4000元左右（含五险），快递从业人员到手收入少且不稳定。

二是**社会保障水平不高，归属感不强**。快递从业人员流动性大，“五险一金”参保率普遍不高，直营快递企业（顺丰、京东等）通常能够与快递从业人员签订劳动合同，基本上能够为员工缴纳社会保险，大多加盟制公司（圆通、申通等）业务以外包为主，大多仅购买团体意外险。据不完全统计，全市快递从业人员

合同签订率约 80%，购买社会保险率约 70%，在发生劳动纠纷时，缺乏有利依据维护合法权益。

三是职业技能提升渠道不多，获得感不强。快递行业准入门槛低，高中及以下学历的快递从业人员占比 70%以上。目前，快递行业的职业技能提升缺乏统一标准，培训机构水平参差不齐，全市培训补贴力度不够。2024 年，全市取得职业技能等级证书 90 人次，仅有 2 人符合条件参加快递职称评审。

为此，提出以下几点建议：

一、加强快递群体权益保障氛围营造

一是团委、工会、邮政等部门建立工作协调机制，指导各县（市、区）针对快递从业青年的实际特点，通过“快递从业青年服务月”等载体开展各具特色的活动。大力培树宣传快递行业先进典型，支持快递行业开展创建“劳模工作室”、“青年文明号”等活动。**二是**工会部门指导快递企业建立基层工会组织，扩大工会组织覆盖面，推动工会开展各项活动，同时为快递从业人员提供维权服务。**三是**商务部门引导电商平台和快递企业加强系统对接，满足城市差异化服务需求，督促快递企业保持合理末端派费水平，保障快递从业人员基本劳动所得。

二、持续规范快递企业用工行为

一是人社部门督促快递企业依法与劳动者签订劳动合同，明确用工企业和劳动者的权利义务，并加强对其保障劳动者权益情况的监督。**二是**邮政、商务等部门督促企业履行社会担当、法律义务和主体责任，加大资金投入、配齐劳保用品、升级作业装备、

改善工作环境，优化快递从业人员生产作业环境。三是商务、邮政等部门督促企业规范管理，遏制企业“以罚代管”，特别是对辖区内加盟商随意处罚快递员的行为进行坚决纠治。

三、持续健全完善社会保障

一是人社、医保等部门引导快递企业为与其建立劳动关系的从业人员办理医疗保险、工伤保险等“五险”外，鼓励支持快递企业为与其建立劳动关系的从业人员参加意外人身伤害保险、重大疾病险和其他专项商业保险，切实保障快递从业人员的生命健康权益。财政、人社等部门依相关规定对在快递行业灵活就业，与企业签订劳动合同并依法缴纳社会保险费的，按规定给予社会保险补贴。二是住建部门考虑快递从业人员需求，鼓励支持快递企业与其建立劳动关系的从业人员缴纳住房公积金，探索按照最低保障工资和最低缴存比例的标准缴纳。探索将快递从业人员纳入住房保障范围，积极帮助符合条件的快递从业人员申报配租型保障性住房。三是公安交警、城管部门为快递服务车辆通行和临时停靠、占用人行道等提供便利，对快递配送车辆探索“绿色通道”政策人性化管理。

四、持续加大快递职业技能培训

一是邮政、人社等部门督促企业发挥培训主体作用，鼓励规模以上企业建立职业培训机构，广泛开展员工岗前、岗位技能提升等方面培训，突出职业操守、安全技能提升等培训。二是人社部门把邮政快递业职业技能提升作为重要民生工程，加强快递从业人员职称评审、技能鉴定的指导。三是人社、教育等部门结合

来宾实际，依托学院、职业技能学校等资源建立邮政快递行业人才培养机构，每年分批次对行业从业人员进行培训，提升全市快递从业人员素质能力。财政部门加大对快递职业技能培训、师资培训、职业技能竞赛等基础性工作的经费支持力度。

发言人工作单位和职务：

来宾市城市管理局党组书记、局长

界 别

中国共产党

进一步优化营商环境 促进民营经济发展壮大

江沁霖

党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》，对优化营商环境工作作出了新的部署，提出了一系列重点举措和战略安排。近年来，来宾市深入贯彻落实党中央、国务院部署，深化“放管服”改革，营商环境明显改善，但在 2023 年广西市级优化营商环境第三方评估中仅排在第 13 名，同其他市相比还存在一定差距，主要表现在：

一是要素保障不够到位。体制机制、用地、基础设施、发展环境等方面和企业发展预期存在差距，重引进轻管理，导致企业投资计划推迟或撤资的情况时有发生。特别是用地指标成为我市项目落户的瓶颈问题，较难吸引关联度高、竞争力强、优势明显的完整产业进入。

二是金融服务不够普惠。企业在向金融机构申请贷款时，常常面临门槛高、融资难、融资慢等问题。特别是小微企业，在被国有银行拒之门外之后，不得不转向民间借贷或从小额贷款公司贷款，增加了企业融资成本和风险。

三是政策衔接不够顺畅。各部门制定政策时，往往都基于自身业务范畴的合理性与必要性考量，这是无可非议的，但是不同部门、不同系统的政策之间可能会出现矛盾或冲突的情况，导致政府职能无法正常运行以及企业无所适从。

为推动我市营商环境持续优化升级，进一步激发社会创造力

和市场活力，促进民营经济发展壮大，提出以下几点建议：

一、强化要素保障到位

一是深化政务服务便民利企改革。进一步清理、减少和调整行政审批事项，开设“绿色通道”，全面实行并联审批、现场联审。同时，落实“双容双承诺”“帮办代办”机制，及时回应企业提出的诉求想法，不断优化服务质量。**二是**全面梳理惠企政策。规范录入广西数字政务一体化平台惠企惠民政策平台，精简惠企政策兑现流程，实现公平、透明、可预期的市场发展环境。**三是**成立项目服务专班。积极向上争取用地、用林、能耗指标及超长期特别国债、专项债券等支持。自然资源、人社、财政、住建、环保、教育等有关部门大力配合管委会、发改、投促等部门解决企业用地、环评以及经商人员子女就学等问题，不断提升营商环境的竞争力。

二、深化民营企业金融服务

一是加大普惠金融支持力度。金融机构要联合财政、发改、经贸、工商联等部门开展小微企业融资需求“千企万户”大走访调研活动，加强信息沟通和工作协调，有针对性地为企业提供金融服务。同时，简化贷款程序，放宽对企业的规模、产值、负债等条件要求，降低企业融资门槛。**二是**完善融资担保体系建设。出台新型担保形式（如知识产权、数据资产担保等）的配套实施文件，搭建政府主导的担保信息共享平台，拓展“银税互动”普惠成效，帮助企业将纳税信用转化为融资信用，引导金融机构为守信企业提供免抵押、快捷贷的金融服务。**三是**扩大小微企业贷

款规模。扩大“桂惠贷”“惠糖贷”覆盖面，加大企业再贷款再贴利息额度，推动银行新增普惠型小微企业贷款额度，引导扩大小微企业融资担保业务规模，降低小微企业融资担保费率。

三、完善政策落实保障机制

一是互通信息共享。健全信息共享工作机制，打破“信息孤岛”现象，实现金融、发改、经贸、监管等一批跨领域、跨部门的数据共享，便于在具体执行时发现政策、措施相互“撞车”“打架”等情况。二是及时调整政策。完善部门间有效沟通、协商反馈机制，针对过时的、明显制约经济发展的政策和措施，及时进行清理、调整，确保各类政策和改革开放举措有效落实，凝聚推动经济发展的合力。三是规范涉企执法。取消不合理的行政干预，加大对乱执法的查处力度，切实给企业“减负松绑”。同时，执法人员要严格规范执法行为，合理把握处罚力度，杜绝出现“小过重罚”等执法随意性过大的现象。

发言人工作单位和职务：

兴宾区政协副主席、兴宾区工商联主席

界 别

无党派人士

抢抓机遇 发挥优势 推动来宾市低空经济“四点”腾飞

韦 微

低空经济作为我国经济发展的新兴领域，正逐渐展现出巨大的潜力和活力。近年来，国家高度重视低空经济发展，众多省份积极布局并取得显著成效，而广西低空经济整体尚处于探索阶段。我市发展低空经济有着独特的基础与优势，其广袤的地域和多样的地貌，为低空飞行提供了得天独厚的空间条件；农业、林业等产业的深厚底蕴，使得无人机等低空航空器在这些领域拥有广阔的应用前景，构成了丰富的低空经济应用场景资源。但也同样面临着起步的关键节点，我们也必须直面现实中的问题，主要表现在：

一是在系统性规划上，缺乏整体布局与长远谋略，各环节衔接无序，产业发展方向不明，难以形成合力。

二是专业人才方面，飞行、技术、管理等人才稀缺，高校相关专业设置不足，人才引进政策乏力，制约技术研发与运营管理。

三是技术水平上，飞行器制造、导航等关键技术落后，研发能力弱，难以满足市场需求。

四是资金投入上，政府扶持资金有限，社会资本参与度低，融资渠道狭窄，导致基础设施建设滞后、设备更新缓慢，严重阻碍低空经济的发展壮大。

为推动来宾市低空经济实现跨越式发展，我们应当充分借鉴

广西低空经济发展的整体思路，并紧密结合本市实际，着力从以下四个关键方面精准施策、重点突破：

一、优化地理空间布局，打造特色低空经济圈

以市区为核心，有机辐射周边的武宣县、象州县等地，精心构建“一心多点、三线环绕”的低空飞行网络架构。市区作为低空经济的中枢神经，侧重于低空飞行培训、无人机研发等高端产业的培育与发展；武宣县凭借其秀美的水资源和独特的旅游景观，全力打造低空观光旅游黄金线路；象州县则立足农业资源优势，大力拓展农业无人机作业的广阔天地，形成相互呼应、协同共进的地理空间布局优势。同时，积极主动与周边城市的低空经济区域开展深度合作与交流，不断拓展来宾市低空经济的辐射半径和影响力，塑造具有鲜明特色和强大竞争力的低空经济地理空间格局。

二、深耕行业应用领域，激发低空经济新动能

聚焦农业、林业、水利、警务等核心领域，率先垂范打造无人机作业的标杆应用场景。以农业领域为例，鉴于我市农业产业的重要地位和广阔规模，农作物的病虫害防治及农药精准喷洒需求巨大。通过政府引领、企业协同的模式，搭建农业无人机服务中心平台，集中采购适配本地农业生产的高性能无人机，为农户提供专业、高效的病虫害侦察与农药喷洒服务。同时，强化与农业科研机构的产学研合作，深入开展无人机农业应用技术的研发创新，显著提升农业生产效率和质量效益。在林业、水利、警务等领域，全面推广无人机的创新应用，提升工作效能与安全保障

水平，以点带面，逐步拓展低空经济在更多领域的渗透融合，推动低空经济产业向多元化、深层次方向发展。

三、强化保障体系建设，筑牢低空经济根基

构建完善的“军地民”三方协同工作机制，加强与军方、民航部门的紧密沟通与协作，共同推进低空空域的科学规划、合理分配和高效管理，确保低空飞行活动安全、有序、顺利开展。加大低空智能通讯网络建设的资源投入，充分整合现有通信资源，全力打造覆盖全市的低空智能通讯局域网，实现低空飞行的实时精准监控与导航定位。依托本市现有的通用机场和临时起降点，进一步优化地面保障设施布局，建设一批标准化、规范化的无人机起降场地，并配备完备的充电、维护设备。搭建低空监管服务平台，加强对无人机飞行活动的全流程监管，集成飞行计划审批、航空情报服务、气象保障服务等功能于一体，为低空经济发展提供坚实、可靠、全方位的保障支撑体系。

四、完善配套措施支撑，汇聚低空经济发展合力

政策支持是引领低空经济发展的方向标。制定出台具有针对性和吸引力的低空经济专项扶持政策，在土地使用、资金补贴、税收减免等方面给予重点倾斜，吸引更多优质企业 and 专业人才扎根来宾市低空经济领域。人才是低空经济发展的核心驱动力。深化与高校、科研机构的合作交流，共建低空经济人才培养基地，批量培养专业技术人才和管理人才；同时，积极引进国内外低空经济领域的高端人才和创新团队，为低空经济发展注入源源不断的智力活力。资金是低空经济发展的血液。设立低空经济发展专

项资金，撬动社会资本广泛参与低空经济项目建设，多渠道拓宽资金筹集路径，为低空经济发展提供充足、稳定的资金保障，汇聚起推动低空经济发展的强大合力。

发言人工作单位和职务：
来宾市科普站站长

界 别
科学技术协会

壮大龙头企业 健全社会化服务体系 推进我市现代农业高质量发展

李 柳

农业产业化龙头企业是农业产业化经营的“火车头”，是带动小农户衔接现代农业的骨干力量。党的二十大报告指出：“要巩固和完善农村基本经营制度，培育新型农业经营主体，建立农业产业化龙头企业引领、广大小农户参与的农业产业化联合体。要健全联农带农机制，促进小农户和现代农业发展有机衔接，把产业增值收益和就业岗位更多地留在农村、留给农民。”

近年来，我市推进现代设施农业建设，提高现代农业装备水平，着力提升全市农用地产出率、劳动生产率和资源利用率，构建来宾市千亿元农业产业体系，农业发展质量迈上新的台阶。全市新型农业经营主体共有 14107 家，其中家庭农场 7094 家、农民合作社 4511 家、涉农企业 2502 家。但龙头企业带动作用还不够明显，主要体现在：一是龙头企业数量少，市级以上农业产业重点龙头企业仅 84 家，联农带农辐射力不强。二是产业链延伸不足，尤其是冷链仓储物流滞后，全市冷库总库容仅为 14 万立方米，无法满足市场需求。三是农业品牌少、知名度、附加值不高，全市仅有全国名特优新农产品 13 个。为此建议：壮大龙头企业，健全社会化服务体系，推进我市农业高质量发展。

一、壮大农业主体，加快构建现代化产业体系

一是外引内育，大力培育规模主体。培育壮大农业龙头企业、

农民专业合作社、家庭农场、专业大户等新型农业经营主体。开展国家级农业龙头企业引育行动，针对冷链物流、加工增值、电商营销等产业链关键环节“靶向式”招引，抓好本地骨干农业企业培育壮大。二是优化布局，创新服务探索模式。以农业生产托管项目为抓手，开展单环节托管、多环节托管和全程生产托管模式，探索“龙头企业+农村集体组织+农户”、“龙头企业+专合社(家庭农场)+农户+科研单位”等产业化联合体服务模式。三是培育品牌，提高核心竞争力。以特色品牌为纽带，实施来宾农产品品牌二次提升行动，构建“公用品牌+县域品牌+企业精品”品牌矩阵，集中力量打造一批高质量高标准的优质农产品生产基地，做大做强全市 13 个全国名特优新农产品品牌。

二、鼓励分类联带，加快构建产业利益联结体系

一是以“融”为要，引领联农带农。“量身定制”特色产业，引导农业企业与农民合作社、农户联合建设原料基地、加工车间等，以“要素共享、平台协同、利益联结”为导向，探索农企利益联结新模式，拓展特色农产品增值空间。二是多措并举，促农持续增收。支持农户以自有资金、土地、房屋等入股产业项目，以土地、山林、设施设备等资产流转、租赁给经营主体，增加财产性收入。推动农业龙头企业与合作社、家庭农场、小农户通过订单收购、生产创业、就业务工、流转租赁、资产入股、配套服务等契约型、分红型、股权型合作方式，让小农户融入现代农业发展。三是优化服务，鼓励创富带富。优化乡村创业大环境，开展农业农村投资集成改革，推广惠农支农资金政策“明白清单”，

完善农业农村领域政务服务事项，强化新农人联户联业联村“三联”机制，以“专业技能人才+合作社+农户”模式带动群众增收。

三、统筹融合发展，加快构建产业全链条体系

一是立足集成为要，优化全链条配套。坚持系统思维和全局站位，横向贯通农业产业链、创新链、人才链、资金链“四链融合”，纵向贯通产加销、融合农文旅、对接科工贸、拓展多功能，培育农业研发、生产、加工、储运、销售、品牌、体验、消费服务等全链条产业体系。二是突出资源特色，致力全链条增值。发挥我市资源禀赋优势，做大做强粮食、畜禽、蔬菜、水果、桑蚕、渔业、茶叶、中草药等特色产业，培育一批适度规模、高辨识度、可持续发展的来宾乡村“土特产”。分层次打造特色农产品示范村、农业产业强镇、优势特色产业集群等产业平台，形成农林牧渔产业研发转化、产加销等上中下游环节一体化的来宾特色农业产业体系。三是深化合作发展，推动产业升级。以农业合作社、农业产业化联合体和农业园区等平台为载体，实现农业跨界深度合作，连接种植、养殖等基础环节，延伸至加工、物流、旅游、电子商务等领域，形成一个完整的农业产业链，提升农产品附加值。加强农产品精深加工的研究，推动企业间的合作，实现规模经济效应，降低生产成本，提高市场影响力。

发言人工作单位和职务：

象州县政协副主席

界 别

农业界

关于加强在校学生心理健康教育的建议

杨振文

近年来，学生心理健康工作受到党中央、国务院的高度重视，习近平总书记对学生心理健康教育作出了系列重要批示指示。随着社会的快速发展和竞争的日益激烈，在校学生，无论是大学生还是中小學生，心理健康问题逐渐凸显，大学生面临着来自学业、社交、家庭等多方面的压力，中小學生对其学习、生活的压力，学生心理健康工作的极端重要性正深入人心，加强学生心理健康教育迫在眉睫。

一、在校学生心理健康教育存在的主要问题

一是心理健康问题发生率有上升趋势。据了解，近年来全国各地在校學生中焦虑、抑郁、自卑等心理健康问题的频繁发生，严重影响学生的学习和生活质量，甚至出现极端行为，对学生个人、家庭和社会造成了极大的冲击。体现最为明显的是初中生和高中生，每年在校學生有的厌学、逃学，混入社会流浪，有的存在跳楼等自杀倾向。

二是心理健康教育现状不足。当前学校心理健康教育存在专业师资人才短缺、教育课程设置不完善、教育辅导形式单一等问题，难以满足学生多样化的心理健康需求。部分学校对心理健康教育重视不够，教育效果不明显。

三是学生教育管理不到位。家庭子女少，存在宠溺孩子，学生衣来伸手饭来张口的现状；学校管理偏软，甚至不敢大胆管理倾向；新时期社会影响大，如手机电脑游戏的侵入，小孩跟家长不愿交流，跟学生体验活动较少，有的学生拿着手机迷于打游戏，不思进取，

家长极为头疼。同时，未形成政府、学校、医疗机构、村（居）委会、社会、家庭等“六位一体”的网格化服务体系，特别是镇、村一级，对心理健康工作关注不多，或未纳入工作日程。

四是家长不愿意承认孩子存在心理疾病。家长由于欠缺心理疾病知识、碍于面子，许多孩子出事后，家长都不相信自己孩子有心理问题。孩子心理问题在高中阶段最容易被忽视，因为高中的生活单调、枯燥，“三点一线”，也不需要与他人有什么交往，这类孩子一般沉默寡言，不与人交往，不惹事，在别人眼里只是觉得老实内向，其实拒绝与人交往是心理问题的表现。

二、加强在校学生心理健康教育的建议

（一）重视课堂教育，优化课程设置。学校应将心理健康教育课程常态化、系统化，涵盖不同年龄段学生特点，融入情绪管理、人际交往等实用内容，保证充足课时，让学生系统学习心理健康知识。同时通过案例分析、小组讨论、角色扮演等多种教学方法，提高学生的学习兴趣和参与度。

（二）重视身心健康，加强师资建设。**一要**加大对现有教师的心理健康教育培训力度，鼓励教师考取心理咨询师等专业资格证书，提高其心理健康教育能力和水平；**二要**引进心理学专业背景的教师，充实心理健康教育师资队伍；**三要**建立心理健康教育教师的专业发展支持机制，为其提供参加学术交流、培训进修的机会，不断提升其专业素养。

（三）规范相关制度，完善辅导服务。学校应设立专门的心理咨询室，配备专业的心理咨询设备和工具，建立学生心理健康档案，

及时跟踪监测，对于出现心理危机的学生，能迅速启动专业干预，联合家庭、医院等多方力量保障学生心理健康。同时，建立健全心理咨询预约制度、保密制度和转介制度，确保心理辅导工作的规范化和科学化。

（四）加强体教结合，营造良好氛围。把体育、劳动等课程与心理健康教育结合起来，通过举办心理健康节、心理讲座、心理知识竞赛等活动，促动学生积极参与活动中，尤其是成绩差的学生、焦虑、抑郁、自卑等心理的学生，尽量发挥他们的特长，并给与表扬表彰鼓励。加强校园文化建设，营造积极向上、团结友爱、和谐融洽的校园氛围，为学生的心理健康发展创造良好的外部环境。

（五）构建家校共育模式，促进学生身心健康成长。学校要加强与家长的沟通与合作，通过家长会、家长学校等形式，向家长传授心理健康教育知识和方法，引导家长关注孩子心理健康状况，建立良好的亲子关系。鼓励家长积极参与学校的心理健康教育活动，共同促进学生的心理健康成长。

总之，加强在校生心理健康教育是一项系统工程，需要政府、学校、家庭和社会各方的共同努力，才能为学生的健康成长提供有力保障，培养出德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。

发言人工作单位和职务：

武宣县政协秘书长、办公室主任

界 别

少数民族界

聚焦蔗糖全产业链升级 推动来宾蔗糖产业高质量发展

冉纪贵

2023年12月，习近平总书记在来宾市考察调研时指出，广西是我国蔗糖主产区，要把这一特色优势产业做强做大，为保障国家糖业安全、促进蔗农增收致富发挥更大作用。来宾市作为重要的糖业产区，在我国糖业格局中占据着举足轻重的地位。当下，全球糖业市场竞争日益激烈，面对国内外诸多挑战与机遇，实现来宾市糖业高质量发展还存在一些困难。主要表现在：

一是甘蔗种植成本高。由于农资价格上涨、劳动力成本增加等因素，糖料蔗种植成本、经营成本、砍运成本都比较高，影响了部分蔗农的种蔗积极性，稳面积、增产量面临一定的压力。

二是甘蔗基础设施弱。虽然开展“双高”糖料蔗基地水利化建设和水肥一体化建设，但部分水利化项目发挥作用不明显。如兴宾灌溉甘蔗种植面积仅占40%，糖料蔗生产水利基础比较薄弱。

三是全程机械化机收率低。规模化种植程度相对较低，难以实现全程机械化作业，糖厂处理机收蔗能力有限。另外分步式机收用地保障难、蔗叶处理难，也影响了机械化推进步伐。

为此，提出以下几点建议：

一、扩大种植规模，推广糖料蔗良种培育

一是提高良种覆盖率。蔗种是糖业的“芯片”，加快良种繁

育体系建设，加大糖料蔗良种良法推广，常态化实行糖料蔗脱毒600元/亩、健康种苗330元/亩的种植补贴政策，提高蔗农种蔗积极性；二是完善政策惠农机制。建立农民和企业利益联结新机制，实行事前定价，稳定糖料蔗种植预期收益；三是实行糖料蔗收购价格联动机制。实行糖料蔗收购价格“首付价+糖价联动”机制，保障农民种蔗有保底收入。让广大农民分享到农村改革发展的红利，形成合力推进糖业全产业链高质量发展的新格局。

二、完善基础设施建设，提升生产加工技术水平

一是积极争取政策支持。建议争取国家参照种粮大县奖励办法，对糖料蔗种面积100万亩以上的县区给予每年2亿元奖励，作为财政转移支付，提高蔗糖产业投入，改善基础设施建设、加快糖料蔗高产高效创建等。二是加快水肥一体化建设。积极推行滴灌、水肥一体化系统建设，推广测土配方施肥，降低农药和化肥施用强度，提高糖料蔗产量和品质。同时做好甘蔗叶回收利用，落实好蔗叶禁烧，打好大气污染防治攻坚战。三是加快产业转型升级。加强政策引导，鼓励企业加大科研和技术创新，对甘蔗加工工序实施自动化、智能化、数字化改造，推广和运用新产品、新工艺以及先进适用技术装备，促进全产业链技术装备升级，提高甘蔗加工技术水平。

三、提高机械化水平，实现糖料蔗生产绿色化

一是提高机械化收获。推广适合来宾地理条件的机械化高效作业的新机具和新技术，创建一批高标准全程机械化示范基地，每个基地不低于50亩。常态化实施机械化耕作补贴政策，鼓励群

众提高机械使用率。二是提升产品综合利用率。建议自治区出台政策支持制糖企业推进产品升级换代。积极引导制糖企业延伸产业链，大力发展糖果、饮料、休闲食品以及高端食糖，提升糖业品牌知名度和竞争力。三是加快循环经济全产业链发展。推进“蔗渣-制浆-造纸-模塑制品”综合循环利用产业链，打造全国重要的蔗渣浆可降解循环环保餐具产业基地。

发言人工作单位和职务：

兴宾区政协主席、党组书记

界 别

中国共产党

关于大力破解基层政协“两个薄弱”问题 助推高质量发展的建议

吴海音

习近平总书记在中国人民政治协商会议成立 75 周年大会上指出，要切实加强政协委员队伍建设，建设懂政协、会协商、善议政，守纪律、讲规矩、重品行的政协委员队伍，是人民政协高质量履职的重要保障。本人在开展工作及调研中发现，“工作基础薄弱、人员力量薄弱”一直是制约政协工作提质增效、高质量发展的瓶颈问题。因地制宜解决问题，聚委员之智、展履职之为，对助推政治经济社会协调发展，发挥“重要阵地、重要平台、重要渠道”的政协作用具有重要的意义。

一、当前基层政协“两个薄弱”的具体表现

（一）基层政协基础工作薄弱方面。一是基层县级政协机关存在人员少、年龄大、能力弱的问题。二是乡镇没有设立政协组织机构，尽管县级政协均采用“乡镇政协联络站”、“政协工作联络室”等形式，以联系驻乡镇的县级以上（主要是县级）政协委员，开展一些活动，但毕竟并非乡镇地方的体制内机构，名不正则言不顺，极大影响政协民主协商向乡镇村延伸。三是专门委员会主体作用发挥不够强、引导委员发挥主体作用做得不够、协商内容形式不够丰富、相关协商制度落实不到位、协商质量实效有待提高。

（二）政协专门人员力量薄弱方面。一是大部分县级政协只

设立3个专门委员会，设立数量偏少，不利于工作开展，所设立专委会的名称也不统一。从县政协各专委会组成人员看，驻会委员少，每个专委会一般只有2名委员驻会，也就是配备1名主任和1名副主任，大部分属不驻会委员，而且也未配备有工作人员。专委会日常工作只能由主任、副主任承担，开展工作力不从心。二是机关各专委会负责人多数来自乡镇、部门原负责人，年龄偏大，履职能力不够强，难以适应新时代政协工作新要求。三是作用发挥乏力。思考谋划较少，组织策划不多，缺乏工作品牌。对党员委员积极作用的发挥研究不多，党建工作与履职实践有效互动链接不紧。

二、新形势下破解“两个薄弱”的建议和措施

（一）强化机构设置，引领智慧磅礴力量。一是建议增加乡镇政协工作联络站人员编制。设站长1名（职级副科级），工作人员1-2名，纳入事业编制，归口当地政府和县政协双重管理，以便更好地发挥政协民主协商的作用。二是建议增设县级政协农业农村工作委员会，这有利于广纳群言、广集民智，增进共识，增强合力；有利于在协商民主中化解各种矛盾，促进社会和谐稳定。同时要重视专委会干部的培养、选拔、任用。要完善制度，在组织上确保全面覆盖；突出理论学习，在补钙中增强履职实效。

（二）强化基层服务，引领履职提质见效。一要建设数字政协，开辟委员履职崭新路径。要推动政协工作下沉，让功能触角端前移。乡镇“就近就地、便于工作、综合搭配”，建设协商议事厅、乡镇政协工作联络站、行政村“两代表一委员”工作站。

要开通企业和群众沟通热线，开通各界委员微信交流群。二要搭建履职平台，助推协商议事一线延伸。要畅通一线征集民意新渠道，组织委员深入一线调研，参与专题协商活动率。要开拓一线协商议事新模式，探索完善“政协+人大+纪检”融合发展模式。三要构建多元渠道，打通反映社情民意瓶颈。要聚焦中心工作收集社情民意，发挥界别作用收集社情民意，利用基层网格收集社情民意。

（三）强化监督职能，引领工作创新发展。一要聚焦重点难点，强化监督质效“三到位”。要做到党委政府中心工作、群众民生热点难点、调查研究履职作为监督到位。二要完善制度建设，保障机制监督“四模式”。要完善监督议题提出机制模式，完善委员知情明政机制模式，完善监督成果反馈机制模式，完善协同监督保障机制模式。三要丰富监督形式，提升执纪监督“五创新”。要创新会议监督方法增强实效，创新视察监督路径走深走实，创新专项监督巡视整改方式，创新网络监督提升监管效能，创新提案监督改进工作方法。同时定期组织开展专题调研、视察，督办提案办理，将提案办理工作与重点业务工作同安排、同落实、同督办，推动协商成果转化为助推经济社会高质量发展。

发言人工作单位和职务：

武宣县政协主席、党组书记

界 别

中国共产党

加强电动自行车精细化管理 保障好人民群众生命财产安全

韦千稳

电动自行车（含电动摩托车）使用成本低，行驶灵活，停车空间占用少，成为不少市民出行的主要交通工具。近年来，市委、市政府高度重视电动自行车安全工作，深化电动自行车专项整治，完善交通设施优化出行环境，有力守护了群众生命财产安全。但调研发现，我市电动自行车管理仍面临三个方面困难和问题：

一是非法改装。改装大功率电池、改装限速装置、加装雨篷遮阳伞等非法改装行为，存在严重交通安全隐患。虽经多次打击，但非法改装电动自行车依旧屡见不鲜。2024年，兴宾、金秀、合山等县（市、区）市场监管部门相继查处了一批涉嫌销售非法改装动力装置的电动自行车案件。2024年5月11日，市交警部门就查扣改装二轮电动摩托车31辆、摸排出车辆非法改装窝点线索2条。

二是违反交通规则。许多电动自行车驾驶员的交通安全意识比较淡薄，不戴头盔，违法超载、超员，不按交通信号灯指示通行，在道路上随意穿插、乱占车道，甚至闯红灯为所欲为，视交通规则如无物随意扰乱交通秩序，给交通安全带来了极大的隐患，交管部门虽严厉打击，但电动自行车违反交规行为仍屡禁不绝。

三是违规停放充电。据国家消防救援局统计，2023年全国共接报电动自行车火灾2.1万起，相比2022年上升17.4%；2022年比2021年上升23.4%。有80%的电动自行车火灾是在充电时发生的，其中超过一半发生在夜间充电过程中。2024年，全市开展的电动自行车消防安全隐患整治行动中，电动自行车违规停放、充电现象仍较为普遍。

为此，提出以下几点建议：

一是加强源头管理，严控非法改装车辆流入市场。强化对电动自行车销售单位和维修店铺的日常监管，禁止其销售非法改装、拼装、加装的电动自行车，在销售过程中应如实告知消费者产品的相关信息。建立电动自行车销售溯源机制，严格执行进货检查验收制度，建立真实完整的进销货台账，确保电动自行车及配件的来源可溯、去向可查。加强对电动自行车安全隐患整治工作情况的监督检查，严查销售单位主体责任落实不到位、基层监管人员执法办案水平不高、日常监管问题发现率低等问题，督促相关部门严查质量违法行为，落实查改治闭环机制。

二是坚持教罚结合，探索符合来宾实际的治理路径。第一，要坚持以人民为中心的发展思想，坚持教育与处罚并重原则，推行电动自行车轻微违法行为“教育免罚”政策，持续提升市民文明出行意识，全力保障城市道路交通安全。参考武汉、南昌等城市经验，推行共享头盔便民服务，提供给未佩戴头盔的骑乘人员体验、借用，帮助群众认识戴头盔的益处，养成戴头盔的好习惯。

第二，针对电动车闯红灯、逆行、非法占道、违规载人等严重交通违法行为，加大执法力度，通过增设执法岗点、延长执法时间、启用无人机抓拍等手段，实现对电动车严重违法行为的精准打击，保障自身及他人的出行安全。**第三**，对不符合国家标准电动自行车实施过渡期管理，有序淘汰超标电动自行车。扩大电动自行车以旧换新补贴活动覆盖面，推动电动自行车加速迭代升级。

三是完善交通设施，保障改善路权优化通行环境。借鉴深圳、南宁等地的先进经验，对城区交通设施进行排查和优化，在符合条件的城市道路增设电动车专用道和非机动车停车区域，在城市道路交通路口设置非机动车前置等候区、电动车交通信号灯，完善相关交通标志，为电动车提供了更加安全、便捷的行驶和停放环境。对存在安全隐患的路段进行整改，如增设交通标志标线、完善照明设施等，提升道路的通行能力和安全性。新建城市道路应坚持“慢行优先、公交优先、绿色优先”的理念，按步行、自行车、公共交通、小汽车的优先次序分配路权。

四是坚持多元共治，破解电动自行车充电难停车难。在机关企事业单位、公共场所、居民区等区域规划电动自行车专用停放区域，确保电动自行车有序停放。鼓励有条件的单位、企业实行员工免费充电，形成“家里不充单位充、晚上不充白天充”。鼓励新建小区和公共建筑设置电动自行车集中停放和充电设施。积极引入社会资本投资“充停”领域，探索“投、建、管、运”一条龙服务。明确监管部门、社区、物业等多方责任，重点聚焦住

住宅小区、农村自建房和农贸市场等重点区域，围绕电动自行车违规停放、入户充电、飞线充电等重点问题，定期开展联合执法，强化整治效果，为人民群众生命财产安全保驾护航。

发言人工作单位和职务：

合山市政协主席、党组书记

界 别

中国共产党

保护利用好红色文化资源 助推经济社会发展

盘路航

红色文化，特指与中国共产党的奋斗历程息息相关的重大事件、重要人物、时代精神、重要遗址等等，它是在革命战争年代，由中国共产党人、先进分子和人民群众共同创造并极具中国特色的先进文化，保护挖掘利用好红色文化资源，可以促进爱党教育、爱国教育。同时，挖掘利用好红色文化资源，可以增加文化旅游亮点，助推当前实施的乡村振兴战略。我市有较丰富的红色文化资源，全市现查录红色资源有327个，全市共有红色教育基地105个。近年来，全市各级加大投入，对部分红色文化资源进行修缮，如兴宾大湾天马运输行（即中共广西省工委机关交通总站旧址）、武宣县的桂中第一支部旧址、忻城县的广西都宜忻人民解放总队纪念馆、金秀县的龙华红色纪念馆等得以建成或修缮。但与先进地区相比，我市红色文化资源保护及利用工作还存在一些不足和问题，主要表现在：

一是资金投入力度不足。由于财政紧张等原因，对红色文化开发建设的投入基本依赖国家或自治区“扶持革命老区”等专项经费，地方财政投入较少，导致一些很有旅游开发价值的资源主体修缮和配套设施跟不上，旅游要素残缺。

二是红色景点档次有待提升。全市大部分的红色景点维持在中等偏低水准，对内对外影响力欠强，部分资源规划和建设水平

不高，有的选址偏僻，而且展陈手段单调，显得档次较低，难以适应当今旅游市场的硬件要求。

三是宣传和教育形式单一。一些重要红色教育基地建设内容上还比较单一，基本上以照片为主，实物少，影视化比例偏低。在红色文化知识宣传和教育方面形式比较陈旧，对年轻一代和社会游客难以产生吸引力。

为此，对如何挖掘和利用红色文化资源助推经济社会发展，提出如下建议：

一、做好建设规划，不断探索开发利用方式。在制定或修订地方旅游规划时，把红色文化旅游纳入总体规划框架，一起谋划，把红色旅游与全域旅游、周边旅游捆绑规划和设计，在本地红色资源中筛选出最具开发价值的资源点，进行重点打造，突出地方性特色，尽量避免各点之间在形式上的“雷同”，力求产生品牌效应。由各级党组织牵头，组织开展“重温红色足迹”、“走进革命老区”、参观纪念馆、参观红色教育基地等活动，在全社会形成广泛珍视、自觉保护、真心传承、科学利用红色文化资源的氛围和实际行动。

二、加大资金投入。注重引进社会资本参与红色资源开发，拓宽融资渠道，弥补财政投入的不足。

三、加大宣传力度，扩大“红色文化”的社会知晓面和影响力。加大宣传力度，红色文化教育全方位进入校园、社区、机关团体、企业，营造全民参与、齐心协力保护红色文化资源的社会

氛围。通过各种红色文化教育活动，提高社会公民对红色文化资源保护的重要性的认识，共同参与到红色文化传承与弘扬的行列中来。

发言人工作单位和职务：

来宾市政协文化文史和学习委员会主任

界 别

文化艺术界

关于新型农业经营模式创新的建议

王 斌

习近平总书记指出：“强国必先强农，农强方能国强，没有农业强国就没有整个现代化强国。”中央和自治区高度重视农业现代化建设，农业现代化建设是中国现代化强国建设的重要组成部分。我市是自治区农业大市，加快农业现代建设具有重要的引领和示范作用。

目前，我市农业现代化发展企业数量不多，困难多，发展缓慢，抗风险能力不强。主要原因为：一是丘陵地区，土地以小块为主，难于发挥现代农业机械化生产；二是人才缺乏，农村劳动主力以 50、60 为主，难于掌握现代农业科技技术，技术标准难统一，劳动效率低；三是企业难于整合各方资源，产业基础薄弱，发展缓慢，生存空间压力大。

为此，建议通过创新新型农业经营“公司+镇级供销社+村组+农户”模式来推动我市现代农业发展。

一、模式简介

在这种模式中，公司作为具有较强的市场开拓能力、技术研发能力和资金实力。它负责农产品的统一生产管理、市场销售、品牌打造和产品加工等环节，能够将分散的农产品集中起来，推向更广阔的市场，提高农产品的附加值。镇级供销社则发挥着桥梁和纽带的作用，它上联公司，下联村组和农户，负责组织协调

各方资源，为农户提供农资供应、技术指导、信息服务等产前、产中、产后的系列化服务。同时，镇级供销社还可以通过与公司合作，参与农产品的收购和销售，获取一定的经济收益。村组主要负责组织和发动农户参与农业生产经营活动。它可以通过土地流转、成立农民专业合作社等方式，将农户的土地集中起来，实现规模化经营。农户是农业生产的主体，通过参与这种利益链接机制，农户通过土地流转获得稳定的收入，同时，农户还可以从事农业生产劳动，获得工资性收入。公司和镇级供销社为农户提供先进的农业技术和市场信息，帮助农户提高农业生产效率和农产品质量，增强市场竞争力。在这种模式下，农户不再需要独自面对市场风险，公司和镇级供销社承担大部分的市场风险。通过“公司+镇级供销社+村组+农户”的利益链接机制，各方能够充分发挥各自的优势，实现资源共享、优势互补，形成紧密的利益共同体，共同推动我市农业农村经济的发展。

二、模式构建措施

（一）明确各方职责与权益

1. 公司。明确公司在农产品生产、加工、销售等环节的主导地位和责任。公司应负责制定生产计划、提供技术支持、开拓市场渠道、确保农产品质量和销售价格稳定等。确定公司与其他各方的利益分配方式，保障各方的经济利益。

2. 镇级供销社。镇级供销社要发挥好桥梁和纽带作用，协调公司与村组、农户之间的关系。负责组织农资供应、提供农业技

术培训和信息服务、监督农产品生产过程等。

3. 村组。村组负责组织农户参与农业生产经营活动，协调农户与公司、镇级供销社之间的沟通与合作。可以通过土地流转、成立农民专业合作社等方式，整合土地资源和劳动力，提高生产效率，保障农户的合法权益。

4. 农户。农户作为农业生产的主体，要按照公司的管理要求和标准进行生产，保证农产品的质量和产量，参与相关决策过程，确保自身的利益得到保障。

（二）加强合作与沟通

1. 建立定期沟通机制。公司、镇级供销社、村组和农户之间应建立定期的沟通会议或交流平台，及时解决合作过程中出现的问题和矛盾。

2. 信息共享。建立信息共享机制，公司要及时向村组和农户提供市场需求信息、农产品价格走势、新技术应用等信息，做出科学的生产决策。村组和农户也要向公司和镇级供销社反馈生产过程中的实际情况，以便公司及时调整生产计划和技术指导方案。

（三）完善利益分配机制

1. 合理确定分配比例。根据各方在农业生产经营活动中的投入、贡献和风险承担情况，合理确定利益分配比例。

2. 创新分配方式。除了传统的按产量或销售额分配利益外，还可以探索创新的分配方式。例如，引入股权分配机制，让村组和农户以土地、劳动力等要素参与年底分红或者设立奖励机制，

激发各方的积极性和创造性。

（四）提供政策支持与保障

1. 政府引导与扶持。当地政府应加强对“公司+镇级供销社+村组+农户”利益链接机制的引导和支持，出台相关政策措施。例如，给予财政补贴、税收优惠、信贷支持等，降低各方的经营成本和风险。

2. 法律保障。完善相关法律法规，为“公司+镇级供销社+村组+农户”利益链接机制的运行提供法律保障。

通过以上措施的综合实施，可以建立起有效的“公司+镇级供销社+村组+农户”利益链接机制，实现各方资源的优化配置和互利共赢，推动我市现代农业持续健康发展。

发言人工作单位和职务：

来宾市怡祥农业科技有限公司副总经理

界 别

农业界

强化能力建设 扩大服务供给 为我市安宁疗护工作筑牢坚实的基础

邓 斌

近年来，我市老年健康工作取得了良好成效，全市共有医养结合机构 12 家，其中，兴宾区人民医院医养结合分院是国家远程辅助治疗试点单位，金秀瑶族自治县是全国首批医养结合示范县，全市二级以上医疗机构全部建立老年友善医疗机构，极大地提升了老年人的就医体验。同时，我们也清晰看到，我市老年健康工作仍然存在明显短板，尤其是安宁疗护工作与群众实际需求仍存较大差距，具体表现在：

一、安宁疗护缺乏专业人才及培训。一是没有从事安宁疗护的专职人员。市内试点建设的兴宾区、象州县从事安宁疗护服务的从业人员均是跨科室转岗或兼职的，缺乏专业化服务团队。二是安宁疗护人才队伍建设不足。我市培训机构和学科体系建设不完善，导致安宁疗护专业人才的供给不足，无法满足社会需求。三是社工和志愿者参与安宁疗护活动较少，社工和志愿者参与安宁疗护服务的积极性有待激发，志愿服务质量提升缓慢。

二、安宁疗护普及程度不高且缺失心理疗护。一是社会的认知度还不是很高。安宁疗护作为一种新兴的医疗服务方式，普通民众甚至相关部门对其认识不足，给安宁疗护服务的推广和实施带来了一定的困难。二是现有的安宁疗护服务体系缺失心理疗护的内容。医疗护理模式更偏重于疾病治疗和身体症状的缓解，对

于患者心理、社会需求的重视程度还不足。

三、安宁疗护体系建设缺乏资金支持。安宁疗护服务的开展需要大量的资金投入，用于设备购置、药品采购、人员培训等。目前资金来源主要依靠政府有限的财政补贴，资金缺口较大，限制了服务的进一步拓展与提升。目前，我市仅有两家医养结合机构能提供安宁疗护服务（兴宾区人民医院医养结合分院、象州县怡养园），无综合性医疗机构开设此服务，难以满足此类患者需求。

恶性肿瘤是威胁人类健康的常见疾病，位居人类疾病三大死亡原因之首。来宾市疾控中心统计数据显示：2023年我市恶性肿瘤患者4357名，死亡人数2940名，死亡率141.48/10万。而安宁疗护服务可提供全面的医疗、护理和心理支持，针对恶性肿瘤晚期、无治愈希望、病情不断恶化的患者，可减轻痛苦，提高生活质量，帮助患者及其家属度过临终艰难时刻。为此，提出以下建议：

一、扩大服务供给。从加大投入，争取项目资金，统筹建设资金，多方着手，加快推进市人民医院、市中医医院增设安宁疗护服务，在肿瘤科或老年医学科病区设立安宁疗护病房（病床）。支持推动各县（市、区）人民医院肿瘤科、老年医学科等相关科室开展安宁疗护服务，设立安宁疗护病区或床位。支持有条件的基层医疗卫生机构开展社区和居家安宁疗护服务，形成机构、社区和居家相结合的安宁疗护工作机制。

二、加强服务能力建设。鼓励市、县级医院发挥资源优势，

建立不同层次医疗机构密切协作机制。加强对安宁疗护相关医护人才的培训，包括护士、医生、社会工作者、心理咨询师、志愿者等，提升服务团队的专业能力。

三、强化政策保障。将安宁疗护纳入政府办实事项目，并制定长效政策机制和标准规划，确保在制度、经费、人才培养上得到支持和保障。将安宁疗护纳入医保定点，确保基本医保参保人员在医保定点的安宁疗护中心就医发生的相关医疗费用按相应规定予以医保支付。研究制定安宁疗护的收费标准和支付方式，确保安宁疗护服务的可持续性和可及性。

四、推动社会参与。鼓励社会各界力量参与安宁疗护工作，包括社会组织、志愿者等，共同推动安宁疗护事业的发展。充分利用各种宣传媒介开展生命教育、安宁疗护常识宣传及有关政策解读，提高社会对安宁疗护服务的认识和理解支持。

安宁疗护服务涉及医疗、心理、社会等多个方面，建议政府相关部门通力合作，共同推动我市安宁疗护服务质量的提升。

发言人工作单位和职务：

来宾市卫生健康委员会副主任

农工党来宾市总支部副主委

界 别

经济界

聚焦蚕茧精深加工 推动蚕桑产业高质量发展

冯 斌

2023 年来宾市鲜茧及综合利用年产值 38.77 亿元，占全市农林牧渔业总产值 9.27%；生丝总产值达 9.2 亿元，蚕桑产业成为我市千亿元现代农业产业体系的重要组成部分。2024 年，全市桑园面积 35.68 万亩，位居全区第四位，覆盖 43 个乡镇、涉及 9.67 万农户（脱贫户 2.5 万户），蚕农户均收入 3.6 万元。从事种桑养蚕的农业新型经营主体 32 家，从事蚕具研发生产、蚕茧收购、小蚕共育及销售等业务的企业 6 家，茧丝绸企业 9 家，小蚕共育室 200 多家，良种繁育基地（蚕种场）1 个。预计 2024 年全市蚕茧产量达到 6.26 万吨，蚕茧产值达到 35 亿元以上。全市缫丝生产规模共 4.3 万绪，占全区的 12%，生丝产量 1900 吨，工业总产值 10 亿元左右。三江口（忻城）茧丝绸产业园一期建设初具规模，逐步形成以高端染整和面料生产为核心，向纺纱、织造和服装家纺拓展的“一个核心、两头延伸”纺织产业链。然而蚕茧加工产业还存在以下突出问题：

一是缫丝企业产品单一。大部分缫丝企业以生产白厂丝为主业，缺乏丝绸、印染、服装等精细制造产业。全市规模以上茧丝绸加工企业有 9 家，仅 1 家企业进行丝绸加工生产，且生产量低。

二是蚕桑副产物资源利用低。蚕桑生产副产物，如桑枝、桑果、桑叶、蚕蛹、蚕沙等利用率较低，基于蚕桑生产副产物的医药、保健产品开发基本处于空白。

三是企业产能利用率低。全市缫丝企业产能有 3000 多吨，现在利用率不足 60%，大部分茧丝绸加工企业没有达到全年满产状态，造成生产成本低，市场竞争力弱。

四是缺少蚕桑产业的拳头产品。现有的生丝、蚕丝被等产品缺少市场知名度，缺乏市场竞争力，在地标产品、圳品、出口产品等知名度较高的品牌上处于空白。

未来将聚焦蚕茧精深加工，推动蚕桑产业高质量发展，建议如下：

一、促进茧丝加工产能提升，向中高端加工延伸产业链

支持对我市茧丝绸加工企业对现有设备、技术、工艺进行提档升级改造，促进企业全年满负荷生产，协调推动三江口（忻城）茧丝绸产业园项目全部投产，实现年消纳茧 10 万吨、年产生丝 1.5 万吨、产真丝绸 1.5 亿米、产丝绸服装 7500 万件的项目预期目标。项目建成达产，可以消纳我市 3 万吨或更多鲜茧，生产生丝 4000 吨以上，生丝产值达 19 亿元。积极探索生丝直接出口国外模式，增加我市外贸税收。依托茧丝绸产业园平台，精准招商，引进织绸企业和丝绸印染、服装、家纺等下游产业链企业及贸易、设备等配套型企业，加快纺织服装产业由初加工向产业链中高端发展，丝绸、服装等产值 4 亿元以上，提供就业岗位约 1.5 万个。

二、做好产业发展规划，一张蓝图绘到底

坚持完整、准确、全面贯彻新发展理念，先立后破，依据国家《蚕桑丝绸产业高质量发展行动计划（2021—2025 年）》发

展目标，按照《广西蚕桑产业发展“十四五”规划》发展要求，忻城县、象州县要研究制定县域蚕桑产业高质量发展中长期总体规划（方案），把县域蚕桑产业高质量发展列入当地最重要产业发展总体规划中，一张蓝图绘到底，把发展蚕桑产业作为乡村产业振兴的重要抓手，常抓不懈、久久为功。

三、构建蚕桑产业新业态，促进多产业融合发展

围绕“桑—蚕—茧—丝—绸—服装”“桑树（果）—桑枝（食用菌、生物碱提取、生物发电）—桑叶茶（桑叶固体饮料）—桑果酒”“下茧（废丝）—蚕丝被”“蚕蛹—饲料（食品）”等蚕桑茧丝绸产业链，实现强龙头、补链条、聚集群、抓创新、创品牌、拓市场。深入挖掘以农耕文化、丝路文化为内涵的蚕桑文化，打造蚕桑区域品牌，推动蚕桑产业与旅游、商贸、文化、研学及文化创意产业等多业融合发展，增加产业附加产能。

四、加大政策扶持力度，推动蚕桑产业高质量发展

市、县要加大财政扶持力度，安排蚕桑产业专项发展基金，用于扩大桑园种植面积、支持低产桑园改造、完善蚕房和配套设施设施、扶持壮大经营主体、延伸产业链条、打造品牌等，切实加大对蚕桑产业发展的扶持投入。设立蚕桑产业专项奖励基金，对产业发展贡献较大的经营主体、个人、科研人员、农技推广人员给予物质奖励，充分激发干事创业活力。

发言人工作单位和职务：

来宾市农业科学院院长

界 别

科学技术界

持续提高政务服务能力 推动市场经营便利地建设

阮松涛

打造国内国际双循环市场经营便利地，是以习近平同志为核心的党中央着眼国内国际两个大局，从构建新发展格局的高度赋予广西的战略任务和重要使命。2024年1月23日，中央印发《关于支持广西加快打造国内国际双循环市场经营便利地的若干措施》，从五个方面进行了系统部署。根据自治区党委政府“一区两地一园一通道”战略和便利地建设“4+2”工作举措，要不断提高政务服务能力，通过进一步推动放管服改革和服务型政府建设，实现政务服务规范化、标准化、便利化。并通过规范公共资源交易秩序，引导各类要素在生产、分配、交换、消费各环节有序流动，共同推动实现投资贸易、消费物流、资金流动、人员往来等六个便利，以及数据开放共享化。

近年来，我市政务管理部门以便民利企为总目标，持续提升政务服务，取得良好成效。但与区内外、粤港澳大湾区等地区比较，还有较大差距。分析其中原因，政策创新集成不足和政务服务能力不强是其中较为明显的弱项和短板。为此，我们要进一步加大政策集成，持续提高服务能力，助推我市积极开展国内国际双循环市场经营便利地建设。

一、强化基础保障，统筹数字政府建设

要对标自治区和粤港澳大湾区数字化建设标准，逐步提高我

市数字政府建设水平，实现数字治理体系和治理能力现代化，通过数字手段，推动政府公共产品和服务数字化全覆盖。针对当前我市全社会数字化程度偏低、数字政府基础设施相对滞后、数据治理能力不足等问题，要进一步加大顶层设计，通过统一规划、统分结合等方式统筹市县乡数字政府建设，为政务能力提升提供基础保障。

统筹开展数字政府建设，既可以提高资金使用效率，确保高起点规划、高规格建设，又能整体提升我市数字政府建设水平。具体来讲，一是可参照国内较为通行的建设方案和制度框架，统筹云、网、算力的建设和布局，通过政府和市场两个途径加快数字基础设施建设，为东数西算创造条件。二是进一步加大数据汇聚，着力提高公共数据治理能力，切实发挥好数据的基础性作用。三是加大大数据、云计算、人工智能、区块链等技术的推广应用，实现数字政府建设标准衔接、业务互通、数据共享，进一步推动我市全面实施政务数字化转型。

二、强化系统协同，加大政务跨部门政策集成

要进一步加大各行业各部门涉企涉外政策梳理，按照政务标准化、规范化、便利化要求去除制度差异、祛除固化思维、加大政策集成、形成政策合力。

要坚持系统思维，把集成改革作为今后工作方向。一是进一步强化政务管理部门牵头抓总，加大行业部门协同和政策梳理集成，构建全市政务服务统一协调工作机制。二是尽快建立便利地

建设政务实施清单发布制度，围绕跨境流通便利、跨区域产业协同、货物贸易便利等核心目标，集成式推动政策汇聚，确保各地、各部门、各行业政务政策融会贯通、有序衔接。三是进一步系统整合涉企涉外事项清单，动态调整清单，守住清单底线，推动企业发展、项目落地。

三、强化需求导向，加大数字政务应用场景谋划

结合市场经营便利地建设“六个便利”核心目标进一步谋划和丰富数字政务应用场景，通过场景建设，精准匹配市场主体的个性化业务需求。推动政务服务由“有什么、给什么”向“要什么、给什么”转变。同时，要积极应对新经济、新业态对政务服务改革发展的新要求，推动政务服务提质增效。要坚持用发展的眼光推动改革。一是在传统领域基础上，以全过程、全要素服务需求为导向，按照“投资便利、贸易便利、消费便利、资金流动便利、人员往来便利、物流畅通便利”总要求，分门别类构建多领域应用场景，切实满足国内国际双循环政务服务需要。二是围绕企业和项目的全生命周期，延长“一件事”链条，积极回应企业诉求，推动政务服务向园区、向企业和项目延伸。三是针对大湾区不同产业类别提供个性化政务服务，梳理整合关联性强、办件量大、示范作用明显的事项，进一步深化就近办、网上办、掌上办、增值办，为技术创新、要素保障、产业对接、对外贸易等提供便利，整体提高政务服务能力水平。

四、强化互联互通，推动政务数据跨部门跨区域流动

要充分利用我区背靠大西南、紧邻粤港澳、面向东南亚的区位优势和国际通信业务出入口局获批设立的机遇，进一步加大政务数据开放共享和公共数据汇聚，强化政务数据跨部门跨区域互联互通。要结合我市低碳绿色数据中心建设和来宾大数据平台的推广应用，建设区域性数字枢纽，深化数据要素市场化改革，提高数字服务能力。

一是要下大力气解决数据壁垒问题，进一步解放思想、转变观念，打破部门界线，明确政务数据、公共数据、社会数据汇聚治理的部门标准，明确各方责任。**二**是要加大来宾大数据平台推广使用，有序开展各行业平台系统互联互通，推动数据跨部门跨区域流动。主动承接国家下放的数据流动安全评估权限，并自主制定数据“负面清单”，先行先试完善机制，加大数据业务区域合作，为政务便利化创造条件。

五、强化改革创新，树立政务服务品牌

要紧扣国家、自治区重大战略和市委、市政府决策部署，围绕市场经营便利地建设实际需要，对标大湾区，积极开展政务服务改革创新。**一**是要以便民利企为总目标，以“高效办成一件事”为总抓手，以政务服务标准化、规范化、便利化为总体定位，解放思想、创新求变，按照基本服务、个性服务、增值服务三个梯次精准施策、集成推进。**二**是要重点突破民营企业、外资企业平等保护，推动外资企业国民待遇，打造来宾开放包

容、高效便捷的区域特色。三是持续打造来宾政务服务品牌，让来宾的政务服务在区域内叫得响、看得见、用得好，为我区在 2030 年全面建成国内国际双循环市场经营便利地提供坚实的支撑和保障。

发言人工作单位和职务：

来宾市政务服务和大数据发展局局长

民建来宾市总支部主委

界 别

经济界

关于规范我市共享单车管理的建议

蓝昌龄

随着城市化进程的加快和绿色出行理念的普及，共享单车在我市得到了迅速发展。共享单车以其便捷、环保、经济等特点，受到了广大市民的欢迎。目前，我市城区的共享单车投放数量约为 9500 辆，覆盖范围广泛，为市民出行提供了新的选择，也在一定程度上缓解了城市交通拥堵问题。然而，在共享单车的发展过程中，也出现了一些问题，如乱停乱放、车辆损坏、管理不善等。这些问题不仅影响了市容市貌，也给市民的出行带来了不便。因此，加强对共享单车的管理，规范共享单车的运营，已成为我市当前亟待解决的问题。

为此，提出以下几点建议：

一、政府部门加强监管

（一）制定管理办法。政府部门应制定出台共享单车管理办法，明确各部门的职责分工，规范共享单车的投放、运营、维护等环节。管理办法应包括车辆投放总量控制、停放区域划定、车辆维护标准、用户违规处罚等内容。

（二）建立协调机制。政府部门应建立共享单车管理协调机制，定期召开会议，研究解决共享单车管理中出现的问题。协调机制应包括交通、城管、公安等部门，共同做好共享单车的管理工作。

二、共享单车企业加强管理

(一) 根据实际需求，合理投放车辆。加强对车辆投放的动态管理，根据不同区域的需求，及时调整车辆投放数量。

(二) 加强对车辆的维护管理。建立健全车辆维护制度，定期对车辆进行检查、维修和保养。对于损坏的车辆，应及时进行清理和维修，确保车辆的安全性能。

(三) 加强对用户的服务和管理，提高服务质量。企业可以通过建立用户信用体系、设置举报奖励机制等方式，引导用户文明使用共享单车。同时，加强对用户的投诉处理，及时解决用户反映的问题。

三、市民提高文明素质

(一) 文明使用共享单车。倡导市民文明使用共享单车，遵守交通规则，爱护车辆，不随意损坏车辆。在使用完共享单车后，应将车辆停放在规定的停放区域内，不得乱停乱放。

(二) 积极参与监督。引导市民积极参与共享单车的监督管理，对乱停乱放、损坏车辆等违规行为进行举报。同时，市民也可以通过微博、微信等渠道，对共享单车管理提出意见和建议。

发言人工作单位和职务：

来宾市人力资源和社会保障局职建市场科科长

界 别

经济界

关注市民心理健康 守护妇女儿童心灵绿洲

冯韵璇

近年来，随着社会节奏的加快和生活压力的增大，市民心理健康问题日益凸显，成为影响社会和谐稳定的重要因素。据统计，近三年来，咨询量以年均 15% 的速度增长，其中妇女儿童群体占比高达 60% 以上。

一是儿童心理健康问题不容忽视。儿童是国家的未来和民族的希望，其心理健康状况直接影响社会的长远发展。然而，我市儿童心理健康问题却不容忽视。据调研显示，我市约有 10% 至 15% 的儿童存在不同程度的心理健康问题，如焦虑、抑郁、自闭等。这些问题不仅影响儿童的学业成绩和社交能力，更可能对其未来的人生观、价值观产生深远影响。此外，随着电子产品的普及和网络信息的泛滥，儿童沉迷游戏、网络成瘾等问题日益严重。据不完全统计，我市中小学生中，每周使用电子产品超过 4 小时的比例高达 70%，其中约有 5% 的学生存在网络成瘾倾向。这些问题不仅损害了儿童的身体健康，更对其心理健康造成了极大的威胁。

二是妇女心理健康问题亟待关注。妇女是社会的半边天，其心理健康状况同样关系到社会的和谐与稳定。然而，我市妇女心理健康问题同样不容忽视，我市约有 20% 的妇女存在不同程度的心理健康问题，如产后抑郁、更年期综合症、家庭暴力引发的心理问题等。这些问题不仅影响妇女的身心健康，更可能对其家庭和社会角色产生负面影响。特别是产后抑郁问题，已成为我市妇

女心理健康领域的突出问题。据市妇幼保健院统计，我市每年约有 5% 的产妇在产后出现不同程度的抑郁症状，这不仅影响产妇的身体健康和哺乳质量，更可能对其家庭关系和社会功能造成破坏。

针对我市市民心理健康问题，特别是妇女儿童等重点人群的心理健康需求，提出以下建议：

（一）加强心理健康知识普及，提高市民自我认知能力

政府应加强对心理健康知识的普及和宣传，提高市民对心理健康问题的认识和重视程度。一方面，应利用电视、广播、报纸等传统媒体以及微博、微信等新媒体平台，开展心理健康知识宣传和教育活动。另一方面，应在学校、社区、企事业单位等场所设立心理健康咨询室或服务站，为市民提供心理健康咨询服务和心理援助。

同时，政府应加强对妇女儿童的心理健康教育与引导。在学校教育中加强心理健康教育课程建设和师资队伍建设；在社区服务中加强对妇女儿童的心理关注与辅导；在家庭教育中加强对家长的心理教育指导，提高家长对子女心理健康问题的识别和应对能力。

（二）建立心理健康服务体系，实现精准化服务

政府应建立心理健康服务体系，实现精准化服务。一方面，应建立健全心理健康服务网络与平台，实现市、县、乡、村四级心理健康服务全覆盖。另一方面，应加强对心理健康服务人员的培训和管理，提高其专业素养与服务能力。

同时，政府应加强对重点人群的心理健康服务。针对妇女儿童等重点人群，应建立专门的心理健康服务机构和队伍，提供针

对性的心理健康服务和心理援助。对于存在严重心理健康问题的市民，应及时转介到专业医疗机构进行诊断和治疗。

（三）加强心理健康教育与干预，构建多元化服务模式

政府应加强心理健康教育与干预工作，构建多元化服务模式。一方面，应在学校教育中加强心理健康教育课程建设和师资队伍建设，将心理健康教育纳入学校课程体系和教育教学计划之中。另一方面，应加强对妇女儿童的心理健干预和辅导工作，及时发现和解决其心理健康问题。

（四）加大心理健康服务投入，提升服务覆盖面

政府应加大对心理健康服务的投入力度，提升服务覆盖面和质量。一方面，应增加心理健康服务机构和专业人员的数量，确保市民能够方便快捷地获得心理健康服务。另一方面，应加强对心理健康服务的监管和评估，确保服务质量和安全。

同时，政府应鼓励和支持有资质和经验的社会组织进入心理健康服务领域，推动形成政府主导、社会参与的心理健康服务体系。通过政府购买服务、公私合作等方式，引导社会力量参与心理健康服务的提供和管理，提高服务效率和质量。

发言人工作单位和职务：

界 别

来宾市志愿者联合会副会长、常务理事

妇女联合会

来宾市网上妇联副主席

广西婚姻家庭专业委员会副主任

广西社会工作协会理事

来宾市新社会阶层人士联谊会理事

关于我市产业项目谋划难的几点建议

杜绍康

2023年12月召开的中央农村工作会议要求，要深刻把握推进乡村全面振兴的主攻方向和重点任务，强化产业帮扶，做好帮扶产业分类指导，加快补上技术、设施、营销等短板，强化产业帮扶资金项目绩效管理，推动产业提质增效、可持续发展。2021—2025年巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接过渡期内项目库建设管理入库工作也作了明确要求，对到村到户的项目必须要坚持“村申报”；对跨区域规模化的项目可由乡（镇）或县直行业部门提出，但必须在充分征求项目涉及的相关乡（镇）、村意见并履行公告公示程序后方可按程序入库。“乡村要振兴，产业必先行”，产业是乡村振兴的基础保障，发展什么产业，谋划什么项目至关重要。谋划项目既要充分尊重广大农民群众意愿，调动广大农民群众积极性、主动性、创造性，又要结合当地实际，发展一批具有地域特色、促进广大农民群众共同富裕的产业项目至关重要。

然而，产业项目谋划工作层层环绕，环环紧扣，是产业发展中的一大难题。同时，推行的产业项目来源于农民群众、农民群众参与项目谋划运营过程中，存在的问题和困难也比较突出。一是思想认识还不到位。有些农民群众认为项目谋划运营与自己无关，做成与否、做好与否都是政府的事，主动出谋划策意识淡薄，齐抓共管格局尚未形成。二是个人利益与集体利益的矛盾。在个

人利益角度，考虑和需求最多的是建设通往自己耕作区的产业路；在集体利益角度，围绕整村整乡受益最大化做出的决定，并不一定合乎所有个体的要求与意愿。三是发展理念水平的制约。如今的产业不仅仅指农业，还有加工业、旅游业、文化业等多种业态的有机融合，农民群众、乡（镇）及行业部门缺乏新理念、新思维、新技术，无法谋划出成熟优质的产业项目，仅有产业项目规模小、主体弱、链条短、同质化，能推动短板产业升级化、传统产业新型化、优势产业融合化的项目少之又少，并且不同程度存在“三不”（建而不成、成而不用、用而不好）项目。为此，提出以下几点建议：

一、强化能人带动和专班引领相结合

一是充分发挥“新农人”的带动作用。与传统农民不同，“新农人”是既熟悉传统农业又了解产业新业态和市场经济等以中青年为主的新型农民群体。他们常常能以自身知识技术，先行谋划实施能“聚起一群人，带富一个村”的产业项目。二是成立市、县、乡三级产业项目谋划专班。充分发挥市级产业专责小组牵头抓总的作用，提出谋划工作明确要求和建立议事机制，通过分行业下达产业项目谋划任务和跨行业部门联合谋划、集智共谋，树立“项目为王”理念和“项目谋划、行行有责”的观念。

二、强化自主谋划和点题谋划相结合

一是聚焦重点，自主深谋。市级各业务部门根据行业职能、业务专长向各县（市、区）提出可行性、操作性较强的产业项目发展谋划建议。各县（市、区）要立足独有资源和环境，明确适

宜的重点产业方向，多维发展、多角度拓宽自身潜在优势，做到产品生产有保障、产业建设有引领、产业链条有衔接。二是聚焦重点，点题精谋。各县（市、区）要围绕市人民政府产业发展规划重点工作、重点领域、重点区块，聚焦“设施农业、农产品加工、大健康产业、乡村旅游+”等重点谋划补链、延链、升链、建链项目，切实从“闭门造车”谋划编制项目向点题“调查研究”生成优势资源项目转变。

三、强化社会共谋和购买服务相结合

一是社会参与。积极引导鼓励企业家、新乡贤、群团组织、社会人士等带资引智领众投身乡村振兴，争当产业振兴的宣传者、践行者、推动者，有效带动当地产业规模化发展，项目化注入新动力。二是借助第三方机构智慧。通过采购第三方专业机构服务参与乡村振兴产业发展，借助其专业对项目包装策划、资源市场调研、风险分析评估、联农带农构建以及运营引流管理等提供指导服务，将项目具体化、政策条目化，形成规划更合理、优质可实施、效益更显著、发展可持续和更容易争取到政策、资金倾斜的产业示范项目。

发言人工作单位和职务：

金秀县政协秘书长、办公室主任

界 别

少数民族界

关于加强铸牢中华民族共同体意识 教育工作的建议

罗韦斌

习近平总书记创造性地提出“中华民族共同体意识”的概念，向全党和全社会发出“铸牢中华民族共同体意识”的时代号召。2021年8月，习近平总书记在中央民族工作会议上明确提出，要构建铸牢中华民族共同体意识宣传教育常态化机制，纳入干部教育、党员教育、国民教育体系，搞好社会宣传教育。2023年10月，总书记在中央政治局第九次集体学习时强调，要讲好中华民族故事，大力宣介中华民族共同体意识。

从目前情况看，来宾各地各部门对开展铸牢中华民族共同体意识（以下简称“铸牢”）教育工作有部署、有探索、有推进，取得积极成效。干部教育方面，将铸牢中华民族共同体意识纳入了党校（行政学院）、社会主义学院的课程体系；党员教育方面，已经将铸牢教育纳入基层党组织“三会一课”和主题党日活动；国民教育方面，各地积极将铸牢教育、民族团结进步教育作为立德树人的重要内容，推动铸牢进校园、进课堂；开展宣传月活动、文化主题活动、非遗展示活动，实施“互联网+民族团结”行动（全市各级各部门在微信公众号、门户网站等开展铸牢专栏），多种途径推进社会教育。但仍然存在问题与困难，主要表现在：一是认知不到位。广西把铸牢工作是“一把手”工程，全力建设铸牢中华民族共同体意识示范区，但有的地方、有的部门把

铸牢工作矮化、窄化为统战和民宗部门的工作，因而也不注重宣传教育。二是**工作队伍少**。民族工作人员数量呈倒金字塔形，越到基层，从事铸牢宣传教育的力量越弱，如县级民宗局人数很少，乡镇做这项工作的只有一个统战委员，而且有限的人力更多投入到发展、维稳等硬性任务上，不少地方尚未实现铸牢教育有人懂、有人做。三是**师资队伍缺乏**。从干部教育的情况来看，市、县党校（行政学院）、社会主义学院开设相关课程较少，能讲授铸牢课程的老师少。四是**宣传阵地少**。公园、广场、市场、车站、景区等人员密集的地方宣传标语比较少；铸牢主题公园、美陈比较少。

为此，提出以下几点建议：

一、加强学习，提高认识。市、县、乡各级各部门要加强对习近平总书记关于加强和改进民族工作重要思想的学习，特别是学习习近平总书记关于铸牢的重要论述，学习《自治区党委关于印发〈广西建设铸牢中华民族共同体意识示范区行动方案〉的通知》，落实党委民族工作主体责任、党委书记民族工作第一责任人责任，把建设铸牢中华民族共同体意识示范区作为“一把手”工程，主要领导定期研究解决示范区建设的重大事项、重大问题，进而重视、推进铸牢教育工作。

二、组建铸牢教育宣讲团。统战、民宗部门会同组织、宣传、教育等部门，依托市委党校，借力广西科技师范学院，组建来宾市铸牢中华民族共同体意识教育宣讲团，经过集体备课，派往各地各部门进行示范宣讲。

三、营造宣传环境。文化认同是最深层次的认同，各地各部门要注重营造良好的文化宣传育人环境，通过润物无声的方式厚植中华民族共同体意识的文化根基。各地各部门结合实际，可以在公共场地、公共文化栏、办公室、走廊等场所与微信公众号、门户网站，布设中华民族文化符号和形象标识，宣传民族政策，突出国旗、国歌等国家标志，规范使用国家通用语言文字。

四、打造铸牢教育实践平台。各地各部门、各行各业要利用已有平台开展铸牢教育。在公共图书馆、博物馆、文化馆、科技馆、纪念馆、展览馆、文化遗址、剧场及文艺院团，包括铸牢教育搞得好的中小学等单位或场所建设一批铸牢中华民族共同体意识教育实践基地，以文物展示展陈、特色专题展览、沉浸式体验、公益课堂等多种方式，深入开展铸牢教育，并带动辐射各地，发挥示范引领作用。

五、增加民族工作人员。铸牢工作是新时代习近平总书记提出的新工作，涉及面广、工作量大，来宾市市、县、乡的统战、民宗部门现有的人员不能适应、满足增加的工作任务，需要适当增加民族工作人员。

发言人工作单位和职务：

来宾市民族宗教事务委员会副主任

界 别

宗教界

妥善解决农村建房用地问题 更好地满足农民群众建房需求

覃春绪

近年来，随着我市农民群众生活水平不断提高，农村新建房屋改善居住条件的愿望更加强烈。特别是近几年来二孩、三孩政策放宽后，农民对住房的刚性需求急剧增加。受村庄规划、土地利用总体规划、建设用地指标等因素制约，我市农民建房实际审批数量少，住房困难群众不断增多，农村建房难问题已成为老百姓反映最强烈的问题，成为引发农村邻里矛盾纠纷和群众上访，影响农村社会和谐稳定的突出问题。

截至 2024 年 11 月，全市申请宅基地 4344 宗，面积 580084.87 平方米，涉及 14265 人，其中申请使用新增建设用地 992 宗，面积 111555.4 平方米，涉及人口 3204 人。实际审批通过为 3759 宗，面积 437970.35 平方米，涉及 11704 人，批准使用新增建设用地 618 宗，面积 61267.48 平方米，涉及人口 1858 人，审批率 86.5%。据测算，2024 年全市宅基地用地面积缺口 232.4 亩，其中新增建设用地缺口 82.2 亩。

实行家庭联产承包责任制后，预留的村集体土地极少，多年来，因农村文化建设用地、农户建房侵占等原因，大部分村组已没有集体土地可用于建房。此外，虽然政策允许各县（市、区）在乡镇国土空间规划和村庄规划中预留不超过 5% 的建设用地机动指标作为农村建房及公共公益设施用地，但我市建设用地紧

缺，难以满足农村建房用地需求。

为此，建议：

一、加快村庄规划编制

建议自然资源部门加快指导和推动“多规合一”的实用性村庄规划编制工作。建立健全政府领导、自然资源主管部门统筹、相关部门协同、村民和集体组织全程参与的规划编制和实施保障机制。

充分尊重农民主体地位，动员村民参与村庄规划编制，通过全面摸底调查、广泛征求意见等方式，立足于村庄发展基础，把握村庄演进发展规律，统筹开展镇村布局规划动态调整和村庄规划编制，进行分类有序编制。优化农村地区农业、生态、建设空间格局，科学指导各乡镇编制能用、好用、管用的“多规合一”村庄规划。对全市现行村庄规划进行评估，符合要求的可继续使用，其他村庄按需编制村庄规划。城镇开发边界内及边界处的村庄，可纳入城镇详细规划统筹编制。不编制规划的村庄，要制定“通则式”规划管理规定，纳入县或乡镇级国土空间总体规划，依法报批后作为乡村建设管理依据。

二、加快农转用审批

建议各县（市、区）人民政府进一步完善工作机制，规范审批流程，加快农村宅基地的农转用审批工作。县级自然资源主管部门详细制定镇街需提交的材料清单及模板，组织专项培训，简化组卷材料，在守牢原则底线的前提下，结合实际，进一步优化报批材料，降低组卷难度，提升审批效率。切实做到放管结合、

宽严并济，为农民建房新增建设用地需求提供有力保障。

三、严格落实用地机动指标

一是建议各县（市、区）在乡镇国土空间规划和村庄规划中预留不超过5%的建设用地机动指标，用于村民居住、农村公共公益设施等用地。

二是统一落实耕地占补平衡。对农村村民住宅建设占用耕地的，县级自然资源主管部门要通过储备补充耕地指标、实施土地整治补充耕地等多种途径统一落实占补平衡，不得收取耕地开垦费。县域范围确实无法落实占补平衡的，可按规定在市域或省域范围内落实。

四、加强农房审批管理经费保障

建议市、县人民政府加强经费保障，将农房报批报建工作经费纳入本级财政预算。经批准的农村村民住宅建设涉及新增建设用地的，新增建设用地土地有偿使用费由市、县财政负担，不得向建房农民收取。确需占用耕地的，由县级自然资源部门通过储备补充耕地指标、实施土地整治补充耕地等多种途径统一落实占补平衡，不得向农民收取耕地开垦费。农房报批报建过程中涉及的图纸设计、地质勘查、测量服务，可由各县人民政府通过政府购买服务形式，委托具备相应资质的技术单位承担，所需费用由县级财政统筹解决，不得向建房农民收取。

发言人工作单位和职务：

界 别

来宾市动物卫生质量安全服务中心二级主任科员 中国致公党

关于破解适龄青年不婚难题 推进社会和谐稳定发展的建议

黄增春

近年来，我国人口老龄化比例逐年增长，据第七次人口普查显示，老年人口数量已达到 2.64 亿，占全国总人口的 18.70%，然而，与此同时，初婚人数也在不断下降。以忻城县为例，2024 年全县办理婚礼登记 1592 对，比上年末减少 277 对，下滑趋势明显。那么，为何现在的越来越多的适婚青年不愿意结婚呢？有以下几个主要原因：

一是经济压力因素。90 后、00 后大多处于事业初期或不稳定期，特别是在全国经济困难运行的大环境下，他们需要承担房贷、车贷和其他生活开销的重担，特别是独生子女，赡养四个老人已成他们严重的负担。婚姻对他们来说是一个特别沉重的存在。此外，结婚和养育孩子的成本高昂，尤其是在城市，房价和抚养孩子的费用都非常高，这使得他们后望而却步，不敢入围。

二是个人观念的崛起。90 后、00 后他们更加注重个人的成长和发展，重视实现自己的人生价值。他们更希望心无旁骛地专注自己的事业和梦想，而不是将重心放在家庭生活上。独立意识的增强使得他们更加注重个人的自由和独立，婚姻对他们来说意味着责任和束缚，意味着牺牲和放弃。不将就的心理，自己无论是外貌、气质、才华、职业、家庭经济条件和社会地位等，都丝毫不比别人差，甚至更优于他人。既然如此，若真的寻找不到自

己心中的白马王子和苦苦期待的偶像，则宁可洁身自好、也绝不凑合、草率成婚。

三是婚姻观念的变化。90及00后对婚姻有更清醒的认识。他们更加注重婚姻的质量，对于不幸福的婚姻持有谨慎态度，害怕进入婚姻后面临的风险和困扰。离婚率的上升也让他们感到了恐惧，害怕离婚后的经济及心理压力，以及担心被贴上“离异”的标签，很难再进入下一段质量更高的婚姻。所以他们都在等待在观望，不在任性轻易进入一段婚姻。

四是爱美惜命的心理。一旦结婚，女性朋友就担心自己成了生儿育女的工具，来自国家和小家庭的越来越多的催生信号，对很多女性产生了恐惧心理，害怕自己身体走样，老公变心找小三，害怕生产过程，自己除了身体剧痛也会有香消玉损，英年早逝的可能发生，让他们不愿意去尝试去体验，传宗接代多子多福的传统美德早已成为过去。

五是社交网络和移动互联网的发达。使得90后00后更沉迷于网络恋爱，网恋可以不受地域限制，交流轻松，节省时间和成本，又能保持独立空间，感情极易产生共鸣，网络的开放性让他们有更多的选择权，有更多的时间去了解自己和他人，从而做出更明智的决定。然而网络也绝非全是福地良人，欺骗与背叛，虚假期望与现实落差，异地夫妻的种种艰辛，比比皆是，所以他们也只恋而不婚，观望再观望，一不小心自己也成了剩龄青年。

为此，提出以下几点建议：

一、扩大交往，把握机遇

青年朋友应该认识到，在择偶问题上，等待、期盼和依靠，只能让年华付水流，只有自己积极主动播种、耕耘，才能收获美满的爱情，因此，积极主动地参加各种社交活动，扩大自己的交际面，把握各种机遇，不要一味地沉迷于网络和自己的小圈圈，从形式多样的社交活动中寻找自己称心如意的生活伴侣。

二、调整标准，修正目标

要正确的认识评价自己，做到既不自大，也不自卑，否则就会把个人的择偶标准盯在一个不切实际、毫无道理的尺度上，势必会缩小自己的择偶范围，给自己的择偶增添更多的困难和烦恼。同时要注入新的理念，把自己的择偶标准建立在真正能获得婚姻幸福的目标上，相信“众里寻他千百度，蓦然回首，那人却在灯火阑珊处”的美好。

三、缓解经济压力

由市政府出台县（市、区）一些结婚相应的福利政策，加大安居房、廉租房的福利政策和教育投入，在一胎生孩入学、创业培训、金融贷款、税费减免、公租房、扩大生育保险报销范围等方面，给予政策倾斜。对于工作人员要按时发放工资、绩效、车补、生活补助等福利待遇，及时报销差旅费用，从而大大缓解了他们的经济压力，提高生活质量，从而主动追求婚姻向往更美满的生活。

四、营造浓厚的结婚氛围，达成“不婚是误区”的社会共识

应该充分发挥全社会力量营造浓厚的结婚氛围。主流媒体资

源应更多聚焦于美满婚姻美好生活的宣传上来，让年轻人尽快达成“不婚是误区”的共识。针对不良婚育观的影响，当地妇联和妇幼保健院应当有针对性地开设一些婚育教育课程，当地团县委应当举办一些丰富多彩的相亲交流活动，破解不良的婚姻观念和生育恐惧，公安机关有力打击网络骗婚势头，让更多的适龄青年树立正确的婚育观。

五、期待计划内生育全免费，打消适婚人群“因生不起，从而不婚”的顾虑

当前我市生育问题的核心是年轻人不愿结婚的问题，而不是生几个小孩的问题，未婚、不婚、拒婚人口的日益增加，很可能会加剧当前低生育风险的发生。二孩、三孩政策的放开并没有扭转人口生育持续下降的颓势，“婚不起、也生不起”已经成为部分适龄婚育人群的口头禅。应尽快修改相关政策法规，让计划内生育全免费的时代早日到来，打消适婚青年的不婚顾虑。

发言人工作单位和职务：

忻城县红十字会专职副会长

界 别

妇女联合会

加强涉未成年人违法犯罪整治行动的建议

吴 洋

近年来，涉未成年人违法犯罪案件频发。通过调查了解，2024年忻城县涉未成年人行政案件数为159起，涉未成年人刑事案件数为22起，可以看出，涉未成年人违法犯罪案件数量仍然处于一个较高的水平，涉未成年人违法犯罪整治行动仍需进一步加强。

一、存在的主要问题

（一）宣传教育普及范围广但不深入。2024年以来，忻城县积极采用线上线下相结合的方式，多部门、多形式联合开展“法治进校园”系列宣传活动46场次；学校开展预防未成年人违法犯罪普法教育190余次；组织青年志愿者多次开展相关志愿服务活动，宣传教育活动未对宣传对象进行区分，灵活改变宣传内容侧重点，使得宣传不够深入人心。

（二）缺少系统指导和专职人员力量支持。截至2024年11月，医疗行业领域内，忻城县无专职心理健康的医师；在教育领域，忻城县特殊困难儿童群体主要依靠教育部门及教职员工进行排查跟进，25所中小学配备的专职心理老师仅12人，学校心理健康课程、普法活动课程开设进程缓慢，实际上课次数少。

（三）各部门缺乏沟通交流，难以形成合力。各部门只各司其职，但资源不互通，相关部门沟通不畅致使整治工作效率不高，常态化管理不够硬，难以统筹。

二、原因分析

（一）家校社宣传普法教育的偏颇。部分学校重学业，轻道

法，社会各部门法治宣传教育流于形式，家庭、社区缺乏对未成年人的教育引导，尤其是存在不同家庭困境的特殊困难儿童群体，早期的干预不足导致未成年人难以树立正确的法治道德观念，而缺少针对性和专门引导的法治宣传教育难以从根本扭转未成年人的不良行为模式。

（二）缺少社会资源和专业力量支持。忻城县未成年人家庭长辈文化水平参差不齐，未成年人心理健康问题大多依靠学校兼职心理健康的教师，社会未形成常态化的监督跟进机制，当地没有专门的矫正专门学校机构，违法及未违法的未成年人几乎未得到系统规范的心理健康疏导和普法教育。

（三）未形成联动协作的统筹机制。涉未成年人违法犯罪整治行动工作需要各部门共同推进，但未健全协作机制，没有打造完善的沟通协调平台，也缺少科学合理的考核标准，导致信息整合困难、督导协调难以推进。

三、建议及对策

（一）进行分众化宣传。将宣传对象分为：机关干部、学校师生、孩童家长、社区居民、务工务农等群体，还要根据不同年龄段、不同文化水平、不同社会身份设计相应的普法宣传内容。让领导干部学政策、有谋划，让学校学方法、够灵活，让学龄前孩童看图画、听故事，让中小學生知晓法、能自护，让家长学懂法、予关爱，让居民群众明社情、知法理，切实让宣传教育通过专业解读、多元宣讲，深入群众心中。

（二）加大财政投入。政府部门应加大财政投入，给予心理

健康、教育、法律等领域专业人才福利待遇，制定高素质人才培养策略，完善人才发展路径，让相关人才进家校社区，进入专门机构，为社会预防未成年人违法犯罪工作提供专业的力量支持。

（三）健全沟通联合机制。利用技术平台赋能，促进部门之间信息整合，细化协同工作的考核标准，将部门间的配合度、任务完成度等纳入考核范围，落实各部门主体责任，提高配合部门工作积极性，减轻牵头部门工作压力。

（四）构建协同育人模式。应建立家校社育人综合体，学校利用特殊节日和活动，邀请家长、社区或村委进校园，了解校园周边环境和教学工作，及时向学校反馈改进意见；社区或村委打造心理咨询处、家长学校、志愿服务点、社区议题室等功能场所，能及时关注辖区居民的心理健康状态，提高家庭教育水平，让学生参与到社区治理实践中，形成以学生为本，学校能作为、家长能参与、社会能监督的模式，常态化保障未成年人身心健康。

发言人工作单位和职务：

界 别

共青团忻城县委员会书记

中国共产主义青年团和青年联合会

立足特色优势 做好研学游文章 推动来宾市文旅融合高质量发展

罗金城

党的二十大报告指出“坚持以文塑旅、以旅彰文，推进文化和旅游深度融合发展”，这为新时代旅游业高质量发展指明了方向。近年来，我市用活用足国家旅游业发展政策，依托本市资源优势大力发展旅游业，取得了显著成绩。据了解，目前全市国家4A级旅游景区17家，自治区级现代特色农业示范区36个。非物质文化遗产也颇为丰富，全市共有国家级非遗代表性项目2个，自治区级项目64个，这些优势和成绩，奠定了我市开发研学旅游三产融合发展的潜力基础。目前，全市有来宾市博物馆、金秀瑶族自治县银杉森林公园等自治区级中小学生研学实践教育基地（营）地19个，武宣七星湖体育综合体、象州古德鹭鸟研学实践教育基地等市级中小学生研学实践教育基地（营）地28个，研学旅游相关条件不断成熟，培育和打造研学基地、开发研学课程和宣传推广研学旅游线路方面取得了一定的成绩。

根据调研了解到，目前来宾市的研学游发展还存在以下不足：**一是在**研学旅游基地基础设施建设、市场运作推广等方面仍有很大发展空间；**二是在**整合文化旅游资源、合力打造来宾特色研学品牌，旅游、农业、文化等系列资源和研学等方面的有效融合还有待加强；**三是**存在缺乏整体规划、资源分散、市场化程度不高等问题。为使全市的旅游、农业、文化和研学等有机结合起

来，打造具有来宾特色的旅游品牌，推动来宾旅游业高质量发展，促乡村全面振兴，提出以下建议：

一是积极发动研学基地申报。依托来宾市丰富的自然和文化资源、特色农业，通过出台和宣传相关政策，鼓励全市各星级旅游景区、现代特色农业示范区、民族文化保护平台以及相关企业主积极申报认定研学实践教育基地，并大力支持已通过认定的市级基地向自治区级、国家级研学实践教育基地开展申报工作。同时加大对研学旅游资源调查摸底的力度，整合文化、历史、艺术、科技、教育、体育、自然资源等领域的资源，串联具有地方优势特色的研学线路，打造一批高质量研学旅游产品，形成具有来宾特色的研学品牌体系，吸引更多的学生和游客前来体验和学习。

二是创新“教育+文旅”模式。各级教育和文旅部门可进一步加强合作，整合学校和基地（景区）、旅行社、行业协会等资源，积极探索研学游“教育+文旅”市场化模式，推进研学旅游发展，在“学”“游”“融”上下功夫，通过实地参观、互动体验等方式，让学生走出课堂，在实践中学习知识，培养兴趣和探索精神。研学涉及教学、安全、卫生等诸多环节，建议政府相关部门出台文件，规范研学市场，明确部门职能职责。

三是进一步完善基地设施。在调研过程中发现，在忻城县土司博物馆研学实践教育基地、忻城薰衣草庄园研学实践教育基地、合山市贡模研学实践教育基地等研学基地，都存在研学参与者评价“基础设施不够完善，体验感还可以更好”的情况。为提升研学游满意度，传播“好口碑”，可通过政府支持、企业投入、

相关部门指导等方式，促成全市已通过认定的研学旅游基地进一步完善软硬件，并组织研学旅行导师培训，提升研学游体验感和满意度、增进口碑传播。

四是加强宣传推介。利用线上线下多种渠道，如通过社交媒体、旅游网站、教育平台等，向大中专院校、社会组织推介来宾市的研学基地和研学路线。支持和鼓励全市旅行社围绕本市的研学资源开发特色研学旅游产品，提供定制化的研学旅游服务。结合各地的自然、文化、历史资源，开展文创产品设计比赛等项目，让大众参与打造“来宾文创”，宣传的同时提升研学旅游的文化内涵。

五是促进资源整合。促成景区与旅游、农业、文化商品围绕研学相互融合、相互推广。政府相关部门鼓励和引导景区吸纳忻城壮锦、金秀红茶、武宣红糟酸、象州红米以及民族服饰（壮、瑶、苗族）等旅游、农业、文创商品进行展销，而在这些旅游、农业、文创商品上要有展现来宾地域景区风貌和研学路线的包装设计，形成完整的旅游产业链条。将“文化+旅游+研学”的社会价值和经济价值不断延伸拓展，提升研学旅游的知名度和吸引力，促进当地旅游、农业和文化产业的发展，打造“来宾研学模式”实现社会和经济效益的双赢。

发言人工作单位和职务：

忻城县事业单位登记管理局局长

界 别

少数民族界

构建家校社协同育人格局 汇聚来宾教育提质振兴合力

罗金城

党的二十大提出，要“健全学校家庭社会协同育人机制”。2023年1月，教育部等十三部门联合印发《关于健全学校家庭社会协同育人机制的意见》，随后，教育部办公厅等十七部门联合印发《家校社协同育人“教联体”工作方案》。自治区及各市教育部门积极推动家校社协同育人“教联体”工作，建立了相关机制，出台了实施方案，有序推进“教联体”工作。

根据调研，近年来，我市各县（市、区）结合实际，有效推进家校社协同育人“教联体”工作，取得一定成效，以忻城县为例，县妇联自2023年起启动“八桂家教直通车”专家巡讲暨千名广西家庭教育指导者培训，全县70多名家庭教育指导者参加培训，培训后将进行网格化指导服务全县12个乡镇家长学校，此举打开了“教联体”合作同育上升到更高更广的新局面。2024年，全县举办4次大规模的家庭教育培训讲座，受训家长达2000多人，让家长们意识到了开展家庭教育的重要性。同时全县依托各学校和各社区的家长学校开展了灵活多样的家庭教育指导工作，如通过家长会、家委会、学校开放日、亲子研学活动、公众号、微信群等网络宣传平台，扩大家庭教育的覆盖面和宣传力度，进一步提升家校社共育的教育效果。但是，家庭教育工作也还存在一些短板问题。

一是家庭教育缺乏科学指导，缺位、越位现象并存。一些家长缺乏“家庭是第一个课堂、家长是第一任老师的责任意识”，认为教育孩子都是学校的责任，留守儿童、单亲、残障等特殊家庭，教育缺位情况尤为突出，大部分家长把家庭教育当成了学校教育的延伸，过度重视学业成绩，忽略了对孩子德行习惯的养成。

二是家校共育和家庭教育指导缺乏深度。目前，全县中小学幼儿园都成立了家委会和家长学校，但是由学校主导的家校共育活动通常从便于学校教育教学活动的角度出发，对家长的需求掌握不够充分，教师指导家庭教育的能力亟待提升。各中小学校体育、音乐、美术、科学、心理、信息技术等学科专业教师较为紧缺。

三是社会对青少年教育的参与明显不足。社会教育是青少年成长中必不可少的环节，虽然文化馆、博物馆、青少年活动中心等社会教育的场所已经免费或低价向广大青少年开放，但各级各类学校在组织学生参与社会教育活动方面还缺乏主动性和系统性，未能和校内教育活动形成一体规划。县域、乡镇社会教育资源不足，各类场馆未有效对接学校需求，活动课程缺乏有层次和个性化的设计，研学效果不佳，学生校外活动安全保障等问题还不同程度的存在。

为此建议：

完善“党委领导、政府主导、部门协作、教育主管、关工委主抓、学校主办，家长参与”的体制机制，努力绘出共建共治共享学校家庭社会育人的最大“同心圆”。

一是加强宣传增进共识。各县（市、区）妇联、关工委、法院、派出所、村（社区）等党政和社会力量联动，积极致力于家庭教育的宣传引导工作，通过设立家庭教育宣传月，帮助家长从法律层面认识《家庭教育促进法》的意义，促进家长提升自身的教育能力，关注孩子的品德修养和情感教育，鼓励孩子们积极参与社会实践和公益活动，培养孩子的社会责任感和爱心。更新家长的教育观念，促使他们基于孩子内在特质，发现和培养孩子的兴趣特长，合理规划孩子未来。要在教育理念、教育方式、学业安排、习惯养成等方面构建协同、互补的家校共育关系，共同呵护儿童的健康成长。

二是健全和规范家庭教育联动工作机制。各县（市、区）建立家庭教育指导中心，建立健全社会家庭教育服务体系，将家庭教育指导作为城乡社区公共服务重要内容，积极构建普惠性家庭教育公共服务体系，进一步规范对相关服务机构的审批和工作人员准入、监管考核等管理制度，推动家庭教育深入持续有效开展，确保家庭教育指导制度化、规范化和标准化。

三是打造一批专业化的协同育人队伍。建立县级家庭教育指导人才专家库，组建一支家庭教育指导服务师资队伍，拓宽人才专家库的引才渠道，从教育、卫生、妇联、民政、司法、公安等部门和高校、社会团体中选聘行业领域专家学者入库，确保家庭教育指导有专业、稳定的人才队伍，并定期对家庭教育指导者进行专业系统培训，同时建立健全家庭教育教材库，组织家庭教育指导服务队伍开展课题研究，把课题研究转化为优质的课程，形成完整的家庭教育课程体系。

四是用好一批社会化的协同育人资源。把统筹用好各类社会资源作为强化实践育人的重要途径，积极拓展校外家庭教育空间，建立相对稳定的社会实践教育基地和资源目录清单，依据不同基地资源情况联合开发社会实践课程，有针对性地常态化开展共青团和少先队活动、劳动教育、实践教学、志愿服务、法治教育、安全教育和研学活动等。

最好的教育是家校社合作共育，我们相信，学校充分发挥协同育人主导作用，家长切实履行家庭教育主体责任，社会有效支持服务全面育人，构建家校社协同育人格局，形成育人合力，培育协同育人生态，来宾一定能实现教育提质振兴，社会全面进步发展。

发言人工作单位和职务：

忻城县事业单位登记管理局局长

界 别

少数民族界

关于大力推动来宾市木材加工业 高质量发展的建议

曾 莹

来宾市森林面积约 1100 万亩，森林覆盖率达 53% 以上，全市共有木材加工企业近 1500 家，木材加工经济产值近 200 亿，规模以上产值达 50 亿元。位列全区第三。我市林业加工产业实行“1+3+N”产业布局，重点打造来宾市三江口森林工业城、兴宾区三五东融生态木材产业园、武宣河西工业园 3 个核心木材工业园以及市工业园区林纸产业集聚区、兴宾区（石牙、石陵、南泗）、合山市、金秀县、忻城县木材产业集聚区等 7 个木材产业集聚区。根据自治区人民政府发布《广西万亿林业产业三年行动方案（2023—2025 年）》，按照“一年强基础、两年上台阶、三年大突破”目标，推动林业产业向“高端化、智能化、绿色化”发展，2025 年全区林业总产值达 1.3 万亿元。我市的木材加工业也迎来了高质量发展的历史性机遇。但全市的木材加工业高质量发展存在一些亟待解决的问题，主要表现在：

一是产业结构不合理。木材加工产业作为我市支柱产业，但产业结构不合理。比如林产品初加工企业（例如单板）居多，占 63% 以上；其他稍深层次的加工企业，产品也多为建筑、包装用的胶合板，低甲醛绿色环保板或家具家居精深加工企业较少。

二是资源与产业发展失衡。我市木材加工产品主要为初级加工产品，大多为简易木工板等半成品，产业链条短，附加值低。

是典型的“大资源，小产业”，林业经济贡献率低，与来宾作为林业资源型市称号不相匹配。

三是企业管理落后，品牌意识不足。大量作坊式企业构成了我市整个产业的“低端化”背景，全市木材加工业龙头企业、品牌企业数量少，自主创新产品少，科技含量不高，示范带动产业发展的作用不明显。

四是企业规模普遍偏小，生产设备相对较简易，经营粗放。以象州林业加工企业为例，全县林业加工规上企业仅占全县的27.6%，产值超亿元企业仅占8.27%，市场竞争力不强。

为此，特提出如下几点建议：

一是科学制定规划，优化发展环境。树立“大资源、大市场、大产业、大流通”的发展指导思想，科学制定全市木材加工产业发展规划，科学布局，走科技含量高、经济效益好、资源利用率高、消耗低、环境污染少的新型道路新型道路，打造以人造板、家具成品制造、餐具和纸业制造为支柱的木材加工产业。

二是推动政策落地见成效。全力推动《广西万亿林业产业三年行动方案（2023—2025年）》及广西“十四五”重点打造“高端绿色家居”产业集群等政策的落实，确保我市林业加工得到强有力政策支持。

三是发展精深加工，延长产业链条。加大木材精深加工及延伸是我市林业产业发展的关键。以来宾市三江口森林工业城、兴宾区三五东融生态木材产业园、武宣河西工业园3个核心木材工业园为依托，发挥集聚效应，进一步优化调整产品结构，提高木

材加工精度和深度，延长产业链，增加附加值。

四是狠抓基地建设，实现产业互动。把林业基地建设作为林业产业化建设的基础环节来抓，实现林业第一、第二产业良性互动。积极引导木材加工企业建立自己的原材料基地，走“公司+基地+农户”的发展道路，保障企业原材料的长期、有序供给。

五是培育龙头企业，打造知名品牌。立足我市现有资源办企业，加强对现有龙头企业的扶持力度，培植林业龙头企业，推动林产品精深加工，实行专业化、集约化、规模化生产，走高产、优质、高效的持续发展道路。

六是加强协会建设，提高组织能力。加强对市林业行业协会的建设和管理，建议市林业行业协会指导各县（市）组建成立林业行业协会，并充分发挥其组织、协调功能，为木材产业化发展提供产前、产中、产后的服务。同时，邀请国内高等院校、科研单位专家对木材深加工及新产品进行研讨，为行业 and 产业发展提供决策，促进林业产业稳定健康可持续发展。

发言人工作单位和职务：

象州县政协副主席、象州县工商联主席

界 别

无党派人士

家校社协同育心 构建教育新生态

何建海

随着社会的快速发展，各种压力与挑战不断增多，越来越多的未成年人正面临着各种心理问题的困扰。据不完全统计，2024年来宾市排查三年级以上中小學生数 329103 人，有心理危机學生数 3793 人，非自杀性自伤（自残）學生数 553 人。截止到 2024 年 10 月，未成年人到医院门诊接受心理治疗共 7494 人，同比增长 20%，占医院心理疾病就诊人数的 7 成，住院人次 1104 人次，同比增长 24.75%。以上数据深刻揭示了当前中小學生因心理问题导致的自杀、自残等极端事件频发的问题，反映出当前中小學生心理健康教育存在诸多不足，主要表现在：

一、家庭环境问题

一是原生家庭问题。单亲家庭、留守儿童、隔代亲等原生家庭容易出现家风家教的缺失。单亲家庭的孩子因缺乏另一方的关爱和陪伴。留守儿童家庭，由于父母长期在外务工，孩子与父母缺乏必要的情感交流。隔代亲家庭存在祖辈对孩子过度保护与溺爱，孩子过于依赖祖辈的照顾，难以形成独立自主的个性和解决问题的能力。在这样的家庭氛围中，中小學生容易出现心理孤独、自卑、焦虑等问题，导致孩子在社交、学习和情感发展等方面遇到障碍。

二是不当的家庭教育。过度溺爱：家长无条件满足孩子的要

求。专制控制：父母对孩子的行为和决定进行严格控制，限制他们的自主权和自由表达。严厉惩罚：采用打骂、体罚等暴力手段教育孩子。过高期望：家长对孩子有过高的期望和要求，期望孩子在学习上取得优异成绩、期望孩子在才艺方面有所表现，过高的期望和要求导致孩子承受巨大的心理压力。这样不良的家庭教育氛围可能导致孩子变得自私、任性、缺乏责任心，出现焦虑、抑郁等心理问题，还可能引发叛逆行为，甚至形成攻击性性格。

三是冲突型家庭问题。家庭中频繁发生争吵、冲突、暴力行为，导致孩子处于紧张、不安的家庭氛围中。这种家庭环境可能使孩子变得易怒、易激动，甚至表现出攻击性、叛逆或不守规矩，进而可能引发焦虑、抑郁等情绪问题，甚至产生自杀倾向。

二、学校环境问题

一是学校专业心理健康教师配备不足。我市心理健康教师共426人，其中有心理学专业背景且任专职的150人；全市中小学即便按师生比1:1000标配，1名教师至少有80名学生需干预，在2000人以上学校师生比远远没有达到1:1000的标准，难以满足众多学生的心理咨询和辅导需求。二是遭受校园欺凌和霸凌。中小学生学习长期遭受欺凌和霸凌导致受害学生情绪低落、自我贬值，出现恐惧、紧张和焦虑，进而发展成为焦虑症、抑郁症等心理问题。

三、社会环境问题

一是随着科技的迅猛进步和互联网的广泛普及，社会上涌现出众多如网吧、WTV（网络电视娱乐厅）、酒吧等娱乐场所，导

致中小學生容易沉迷于电子产品的虚拟世界和互联网游戏中，甚至出现于禁止未成年人进入的娱乐场所。二是由于网络购物的便捷性，只需通过电话或其他在线平台就可以满足吃喝等日常需求，因此中小学不愿意出门，不愿意参加社会实践活动、户外活动、体育活动等。这种生活方式阻碍中小學生社交技能的发展，使他们容易感到无助和沮丧，从而增加焦虑和抑郁的风险。

为此，提出以下几点建议：

一、注重家风建设，培养责任担当

一是建立健全良好的家庭关系，形成良好的家风家训，家长可以参加各级组织开展有关单亲家庭、留守儿童、隔代亲等原生家庭做家风家训的专题讲座的学习。二是家长应设立合理的规则和界限，让孩子明白不是所有要求都能得到满足。三是鼓励孩子参与家务和社会活动，培养他们的责任感。四是通过开放和包容的沟通方式，了解孩子的想法和需求，建立更加和谐的家庭关系。五是家长应学会控制情绪，避免使用暴力手段教育孩子，设定实际可行的期望，关注孩子的兴趣和特长，而非仅仅追求学业成绩。

二、学校育心护航，培养健全人格

学校应向上级部门提出建议，要求为学校配备充足的心理健康教师，并加强教师队伍的建设，学校组织心理健康教师定期开展心理咨询和辅导、进行心理危机干预等。同时，完善校园欺凌防治机制，定期开展校园安全隐患排查，及时发现并处理可能引发校园欺凌的苗头，通过主题班会、讲座、宣传栏等形式，普及校园欺凌的危害性，引导学生树立正确的价值观和道德观。

三、社会全员行动，筑心理健康防线

政府及相关部门应当加强对网吧、WTV（网络电视娱乐厅）、酒吧等娱乐场所的监管力度，特别关注未成年人保护、消防安全以及经营规范等方面。同时，鼓励并支持政府、相关部门及各企业多举办体育活动、社会实践和志愿服务等活动，为中小學生提供更多参与社会实践和锻炼的机会。

发言人工作单位和职务：

来宾市实验小学校长

界 别

教育界

加强城区建筑垃圾治理 让环境更美丽 让城市更文明

巫玉玲

近年来，随着来宾城市化进程的不断加快，房地产开发、工程项目开工及居民住房装修等项目的不断增加，建筑装潢垃圾日益增多，已经成为城市中最主要的固体垃圾，给环境保护带来了新的挑战。目前来宾市城区共设有 5 个建筑垃圾消纳场、3 个临时收集点，但建筑垃圾种类多、产量多、盲区多、隐患多、问题多，建筑垃圾处置还存在一些待解决的问题，主要表现在：

一是缺乏有效的监管。相关部门对建筑垃圾缺乏有效的监管和检查手段，建筑垃圾全过程监管存在盲区，源头管控不够到位，导致建筑垃圾随意倾倒现象多发，影响了市容市貌，有的甚至成为城市的卫生死角，是城市难以收拾的“烂摊子”。

二是处理方式落后，回收利用率低。目前建筑垃圾处理及资源化利用技术水平还比较滞后，大部分建筑垃圾采用露天堆放或简单填埋的方式进行处理，清运和堆放过程中遗撒的粉尘、灰砂飞扬等问题造成了严重的环境污染。

三是居民对建筑垃圾处置地点知晓率不高，部分企业、市民环境、法律意识淡薄。现有建筑垃圾消纳场如广西柯岐运输有限公司城厢镇泗贯村牛栏弄消纳场、来宾市雅信运输有限公司良江韦里山西面消纳场、广西赢康贸易有限公司良江镇韦里山东南消

纳场、来宾市天佑实业有限责任公司城厢镇月亮湾消纳场、来宾市义森建筑工程有限公司城厢新龙韦里山消纳场等均在城区外，离城区较远，而城区内的临时收集点只有兴宾区中国石油铁北加油站东侧、华侨纵一路东来宾中燃城市燃气发展有限公司旁、凤翔路与宾城路交叉口东南面等几个，居民零星装修不知道建筑垃圾往何处处置，导致随意倾倒。部分企业对建筑垃圾危害性认识不足，采用比较落后的施工工艺技术和建筑材料，加之管理不善，施工人员素质不高，存在侥幸心理等，为图便利和减少处置成本，选择随意倾倒处置建筑垃圾。

为此，提出以下几点建议：

一、搭建信息化监管平台，建立联防联控机制

一是运用视频监控、车辆轨迹、卫星遥感等监测技术，通过信息化和数字化等手段，对建筑垃圾运输车辆的运输源头、行驶路线、终端消纳进行闭环式信息化管理，实现对清运建筑垃圾全过程的实时监控和管理。**二是**推进城管、环卫、交通、公安、生态环境、市场监管、自然资源等部门之间信息互通、沟通协调和案件移送，确保建筑垃圾产生、收运、处置、利用等环节监管不脱节，不断提升全链条监管水平。同时建立群众举报奖励制度，形成强有力的社会监督。**三是**严格建筑垃圾过程检查，监管部门应在建筑垃圾排放处置手续办理后以及工程施工过程中，加大监管力度，定期或不定期核对工程报备的建筑垃圾产生数量与实际产生数量是否一致，建筑垃圾实际产生数量、运输数量、消纳数量是否一致。

二、技术创新加强开发利用，有效提升建筑垃圾消纳处置能力

一是做好建筑垃圾的分类，对其进行分拣分类和再生利用，为后期对建筑垃圾的处置打好基础。二是鼓励科研院校、社会团体、企业等机构，研发绿色、可回收的新型建材，生产新型节能建材，优化建材使用结构，从源头减少碳排放；利用建筑装潢垃圾生产再生砂、再生砖、再生骨料、隔墙板材、路基路面材料、再生沥青混凝土新型绿色建材，丰富再生产品种类，提高建筑垃圾的附加产值，保证企业的可持续发展及推动建筑垃圾再生产业快速发展。三是积极引进具有建筑垃圾资源化回收利用新技术的企业，合理布局建设生态型建筑垃圾处置工场，协调国土、规划、环保、税务等部门在土地使用、工场建设、税收优惠等方面的政策给予适当倾斜、支持。同时加强产生建筑垃圾企业的约束监管，促使其与回收利用企业之间有效衔接，避免出现回收利用“吃不饱”而无法正常生产经营的情况，提升建筑垃圾资源化利用能力，减少填埋、堆放等处理方式对生态环境的污染和破坏。

三、强化普法宣传教育，提升环保意识

一是多形式宣传建筑垃圾相关法律法规和政策，通过“线上+线下”方式扩展普法宣传的深度和广度，进一步增强市民群众、施工单位和运输单位的法律意识，确保建筑垃圾运输及处置工作规范、绿色、有序。二是按照便民原则并结合实际，在城区适当增设建筑垃圾临时收集点，在小区公告栏、生活垃圾丢弃处等适当位置告示建筑垃圾临时收集点或消纳场所在地，提高居民知晓

率，以满足城区居民倾倒零星装修建筑垃圾需求，并组织专人及时清运临时收集点的建筑垃圾，确保临时收集点得到有效运转。

三是加强政策的执行力和监督，要严格按照政策精神和规范要求，保证顶层设计切实落到工作实际，相关部门要切实响应政策，对违法行为及时发现、及时调查、及时处置，依法管控，以案促改，有效消除建筑垃圾对生态环境的污染。

发言人工作单位和职务：

兴宾区政协副主席、
民进来宾市委员会副主委（兼）

界 别

中国民主促进会

凝聚合力 精细管理 为特殊困难老年人提供服务保障

蓝 斌

我市高度重视特殊困难老年人服务保障工作，并取得了较明显成效。目前，全市共有特殊困难老年人 28422 人，已全部纳入服务保障范围，2024 年累计开展服务 31000 人次，为 70 周岁以上的低保对象和分散特困供养对象发放养老服务补贴 393.21 万元。遴选基础条件好、老龄化率高、特殊困难老年人多的乡镇（街道）、村（社区）开展老年助餐服务，建成并开业老年食堂（老年助餐点）17 家。

取得成绩的同时，也存在不少问题：一是**专业人员较为缺乏**。如县级养老护理员年龄大多为 45 至 55 岁，部分人员仅有初中文化，缺乏专业培训，某些县仅有 4 人执有初级护理员证，无人执有中高级护理员证。有些医养结合机构只有 2 名医生 4 名护士，缺乏康复师营养师等。二是**智慧医疗智慧养老仍较薄弱**。目前，我市在武宣县开展首批智慧养老试点，为 100 名特殊困难老年人提供智能手表、紧急呼叫按钮等一套智能居家养老服务设备。由于缺乏资金，还难于普及。三是**缺乏个性化服务**。如针对不同的服务对象提供不一样的健康指导与餐饮指导等等。

2024 年 10 月，习近平总书记在对民政工作作出重要指示：加强普惠性基础性兜底性民生建设，积极主动为人民群众做好事

办实事解难事。为凝聚各部门合力，把特殊困难老年人服务保障这一兜底性民生做好做优，特提出以下建议：

一、加大上门服务力度

目前，我市有22名经济困难失能老年人参加集中照护服务，大部分特殊困难老人结合实际，实施分散供养。在养老护理员及医护人员较为缺乏的情况下，**一要加大民政与卫健的协作力度。**医疗机构要定期派遣医生到就近的养老机构或特殊困难老人家庭进行巡诊和健康指导，养老机构要提供相关便利。民政、政法委、卫健委等部门要强化落实《全市特殊困难老年人探访关爱服务实施方案》，完善帮扶机制，保障空巢、留守、失能、重残、计划生育特殊家庭等居家生活困难需要关爱的老年人得到关心、关怀和照顾。**二要逐步推进老年人居家医疗服务。**在来宾市人民医院“互联网+护理服务”项目的基础上，逐步扩大推广项目服务范围，让患者，尤其是老年人患者，通过掌上医院或电话预约，医护人员上门提供专业护理的方式，让老年患者在家享受医疗服务。

二、逐步推进智慧养老智慧医疗项目

现有基础上、要加快建立起智慧养老的示范点，带动全市智慧养老逐步发展。利用好示范点，加大宣传力度，通过个性化的产品与服务满足老年人的多元化需求，提升老年人对智慧产品的了解与认识。重点推广紧急呼叫、安全监测、健康管理等“点单式”健康养老服务产品。推动涉老移动终端、可穿戴设备等产品在居家、社区、机构等养老场景集成运用，打造适用性强，贴切特定场景的智慧化解决方案，形成一批兼具实用性、创新性和推

广性的智慧养老服务案例场景。结合实际，推动部分照护内容和工作量的可视化、数字化。

三、提供多元化个性化服务

结合服务对象健康状况，实施分类管理，加大对患有基础病、慢性病等服务对象的健康指导力度。引导和帮助其根据身体状况，做好饮食起居、康复训练等方面的指导。继续推进适老化改造，为特殊困难老年人提供舒适环境。

四、坚持抓好安全管理

抓好安全生产的基础上，要加大春节、国庆等关键时节、长假的消防安全检查，根据需要对不符合安全生产的设施进行整治改造。要强化安全生产明白人制度，养老机构及医养结合机构的主要负责人、分管同志、一线人员要做好人人懂安全生活，人人严格遵守安全生产规章制度，坚持把安全放在首位，全力营造安全环境。

发言人工作单位和职务：

来宾市民政局老龄和儿童福利科科长

界 别

九三学社

大力发展来宾市中医药、民族医药产业

覃学美

随着人口老龄化和慢性疾病的增多，医疗资源的供需矛盾日益突出。中医药、民族医药以其“简、便、验、廉”的特点，可以在一定程度上缓解医疗资源的紧张状况，降低医疗成本，提高医疗资源的利用效率。中医强调“治未病”，发挥治未病优势，注重预防疾病的发生和发展。通过发展中医药事业，推广中医养生保健理念和方法，可以提高民众的健康意识和自我保健能力，减少疾病的发生，降低医疗费用支出。中医药、民族医药在疾病预防、治疗、康复等方面具有独特的优势和作用。例如，中医的针灸、推拿、中药等疗法，对一些慢性病、疑难病的治疗效果显著，且副作用相对较小。大力发展中医药事业，可以为民众提供更多元化的医疗服务选择，满足不同人群的健康需求。

近年来，我市在中医药、民族医药产业发展上做了积极探索，取得明显成效，但是民族医药（如金秀瑶医）整体服务能力水平有待提高。建议加快中医药、民族医药产业发展，积极推动构建中医药、瑶药产业发展格局。

一、搞好规划。坚持规划引领，围绕一二三产业布局，谋划好中医药、瑶药产业链上中下游产品开发、销售和服务。充分发挥金秀瑶医文化、旅游胜地、康养的资源优势，深入挖掘文化资源，布局好中医药、瑶医产业融合发展，大力发展康养产业，促进文旅深度融合。

二、选好项目。产业发展最终要落到项目上。要开发一批休

闲度假、中医药、瑶医药康养、温泉疗养等重点项目，打造一批市场竞争力强、具有特色的龙头企业和龙头产品，加速形成区域产业集群，打造中医药、瑶医药健康旅游示范基地和中医药、瑶医药康养小镇。

三、吸引人才。促进“中医药+瑶医药”产业融合发展，人才是关键。要优化人才政策，增强人才吸引力。创新引进方式，多渠道多模式引进人才，有计划地引进一批多学科交叉的复合型人才和创新人才。加强对引进人才和团队的服务保障，为人才发展营造良好环境。

四、“中医药+瑶医药健康养生”融合发展。随着生活水平提高和生活方式转变，人们对健康的需求正由单一的医疗服务需求向疾病预防、健康促进等多元化需求转变。中医药、瑶医药在慢性病调养、亚健康预防方面有显著优势。鼓励和培育社会力量创办中医瑶医养生保健机构，推进中医药、瑶医药健康养生产业发展。

五、营造环境。优化中医药、瑶医药产业发展政策环境，加大对中医药、瑶医药产业发展资金支持力度。统筹来宾市相关支持资金，向符合条件的产业发展项目倾斜。鼓励各类金融机构加大对中医药产业发展信贷支持，支持社会资本和民营企业投资中医药、瑶医药产业融合发展项目。

发言人工作单位和职务：

来宾市人民医院大内科主任
民进医卫支部主委

界 别

医药卫生界

破解机收难题 全面推进甘蔗全程机械化发展

韦 壮

推进甘蔗机械化是实现糖业高质量发展的重要举措。一直以来，党和国家十分重视甘蔗机械化发展，出台了糖料蔗作业补贴等系列政策，推动甘蔗机械化发展。2023年12月，习近平总书记到广西及来宾考察调研时，在市国家现代农业产业园黄安优质“双高”糖料蔗基地察看了万亩甘蔗林和糖料蔗机械化作业收割现场，作出了“提高机械化作业水平”的重要指示。在领导的重视和政策的推动下，我市甘蔗机械化发展迅速，2023年全市甘蔗耕种收综合机械化率达72.18%，高出全区水平1.68个百分点。2023/2024榨季机收蔗入榨量41.88万吨，同比增加了51.3%，总量排全区第一位。

尽管我市甘蔗耕、种、收综合机械化水平有较大提升，但仍未达到全面全程机械化，尤其是机收环节仍未得到有效突破，主要受地块小、不连片、石块多、农机农艺融合不够、蔗叶处理难等诸多因素影响，推进机收进度缓慢，成为甘蔗机械化生产的瓶颈问题。2023/2024榨季，我市机收蔗仅占总榨蔗量900.83万吨的4.65%。当前，随着农村劳动力逐渐向老龄化发展，人工砍运成本不断增加，推进甘蔗高效机收的趋势已不可逆转。结合我市实际，提出以下几点建议：

一、加快土地整治力度，建立宜机化甘蔗示范区

加快土地小块并大块的土地整治力度，进一步完善“双高”基地

建设，实施宜机化改造。甘蔗机械化作业要求地块大且平坦，坡度小，地表及地面以下无石块，机耕路通达。各地可根据实际，划定甘蔗机械化生产片区，按照机械化作业条件，出台扶持政策，实施宜机化改造，建立连片面积达到 200 亩以上示范区，实施甘蔗全程机械化作业。

二、加快土地流转，实施适度规模化种植

制定政策，加快土地流转，以政策为导向，扶持有实力的专业组织和个人承包土地，创建基地，开展适度规模化种植，采取以土地为股权，“农民+组织+基地”的经营模式，实施机械化作业、智能化管理。规模化种植一般以 500—1000 亩为宜。

三、实施联合机收与分步式机收并举，提高甘蔗机收水平

结合我市实际，协同推进甘蔗联合机收和分步式机收，在“双高”基地及 1.2 米以上行距的地块实施联合机收；在丘陵地带及 0.9—1.2 米行距的地块采用分步式机收，建议各级各部门做好引导和宣传工作，引导甘蔗种植大户按照要求分类实施机收，解决甘蔗收获人工成本高、效率低问题。采用联合机收和分步式机收，有效提高我市甘蔗收获的机械化水平，不断理顺甘蔗砍运及进厂的痛点堵点，协调机收票的合理发放，完善机制，畅通机收渠道。

四、加快推进蔗叶综合处理，提高蔗叶有效利用率

我市推行的机收，产生大量的蔗叶，特别是分步式机收，每天产生 700-900 吨蔗叶，基本无法消纳。目前，蔗叶和尾梢主要用于发电、肥料、颗粒燃料和青、黄饲料等。但是市场需求量较少，供远大于求。蔗叶堆积占地多、易燃、影响生产，并且会带

来新的环境污染等问题，建议市政府出台政策，以招商引资的形式，引进有实力的蔗叶综合利用企业到我市投资建厂或服务好已落户的相关企业，协调解决相关问题并倾斜支持，加大对蔗叶进行综合加工的力度，变废为宝，解决蔗叶出路问题，促进机收蔗量提高。

五、用好政策，激励制糖企业敞开式接收机收料蔗

目前我市糖企处理机收蔗能力有限。14家糖厂，有9家进行了压榨工艺除杂改造。由于资金紧缺等原因，技改不到位，影响机收蔗进厂压榨。各相关部门应深入糖企，主动协调糖厂解决技改资金困难问题，全面落实国家糖企联合机收蔗一次性奖励补助50—80元/吨的奖补政策，积极敞开接收机收蔗。提高甘蔗联合机收作业量。各级各部门还应采取有利措施，积极与上级部门沟通，用好用足中央和自治区惠民兴企奖补政策。推广糖料蔗良种良法技术，落实对种植户机械化耕作补贴130—170元/亩，服务组织机耕化收获补贴，联合机收60元/吨、分步式机收260元/亩。通过政策激励的方式，逐步引导更多蔗农接受机收，促进我市蔗糖产业快速高质量发展。

发言人工作单位和职务：

来宾市农业机械化服务中心主任

农工党来宾市总支部主委

界 别

经济界

推动体育产业转型发展 培育体育产业经济增长新动能

邓韦寨

近年来，体育产业作为“朝阳产业”迅猛发展，在国民生产总值中占据的比例越来越大。体育产业的发展促进经济增长和就业、优化经济结构、形成了乘数效应和融合效应，体育产业在满足人民日益增长的美好生活需要方面发挥着不可替代的作用。但是，在我市体育产业占据生产总值比重还比较低，还没有发挥出新兴产业的潜力和优势，还存在诸多的问题，主要体现在以下几个方面：

一是体育产业发展滞后。体育产业运营模式缺乏相关规范和标准，加上投资回报周期长、风险高，在融资过程中面临困难，投入到体育产业的经费较少，专业的体育服务业跟不上市场发展需求。

二是体育产业发展缺乏政策扶持。体育产业缺乏必要的政策或资金扶持，市场准入、专业扶持、土地规划、成长阶段减免税等倾斜政策支持不足。

三是体育消费市场发展动力不足。城乡居民体育消费意愿不强，对体育消费、体育赛事观赏等方面的热情和投入不足，总体消费规模明显偏小，对体育产业拉动作用不明显。

四是体育旅游基础设施建设不完善。体育旅游业规模小，未能形成品牌效应，运动健身场地、健身步道、精品旅游线路等体

育设施的数量、空间布局未能满足体育旅游发展的需求。

为此，提出如下几点建议：

一、加大政策优惠扶持力度。在财政资金扶持、税费优惠、资源价格、土地使用等方面给予更大更多的政策优惠，吸引更多的投资进入体育领域，推动体育产业发展。落实市本级体育产业发展引导资金，加大政府扶持体育产业力度。支持企业创新发展，鼓励体育企业加大研发投入，推动技术创新和产品创新。加强对龙头企业的培育和支持，发挥其引领示范作用，带动体育产业升级发展。

二、培育拓宽体育消费市场。促进和扩大体育消费，通过政策引导和市场需求两端发力，完善政策措施，搭建发展平台，培育市场主体，丰富产品供给，培育体育消费新热点，拓展体育消费市场空间。以举办各类体育消费季、消费月等活动，实施体育赛事“进景区、进街区、进商圈”活动，充分发挥赛事价值，释放赛事效益，让赛事“流量”变为经济“留量”。

三、打造特色精品体育赛事。聚焦消费引领性强的重点领域，打造特色品牌，满足多样化的体育消费需求。根据地区特色、文化背景及市场需求，如举办城市马拉松赛、村BA篮球赛、万人气排球大赛等，申办承办国际性、全国性或区域性赛事，选择观赏性强、参与度高的体育项目，提升赛事吸引力，扩大体育赛事的社会影响力、经济效益及文化传播效果，通过持续举办和精心策划，逐步树立赛事品牌形象。

四、营造良好全民健身环境。一是完善场馆设施。规划完善

体育健身场馆建设，增加体育健身场地供应，推进公共体育场馆免费或低收费开放。二是提升服务水平。充分利用“互联网+”优势，鼓励支持体育社会组织设立网上健身服务平台，在线提供科学健身指导。鼓励支持社会力量利用互联网、微信公众平台和移动服务终端等，发展“线上线下”体育消费服务模式。

五、培育体育产业中介组织。搭建好政府与市场之间桥梁，扶持培育体育中介组织，促进体育产业的发展。加强扶持体育协会，完善体育社会组织架构体系，提高体育组织的经济能力，发挥协会组织在吸纳社会资金，推销体育技术产品，扩大体育市场的作用。加强对体育组织的产业规划和引导，促进体育产业与康养、文旅、商贸、农业等特色产业深度融合。

六、推动体育旅游经济发展。充分利用休闲公园、绿道、滨水地带、森林公园、居住区、城市空闲地、商业区等环境，开发建设运动休闲活动区域。规划建设城乡体育休闲步道，开发建设体育旅游线路。将民族体育娱乐观赏，体育竞赛表演，品牌体育赛事打造，旅游景点精品线路“捆绑”开发，形成民族体育、旅游景点、体育表演及品牌赛事“串珠成链”“聚链成群”，加快打造体育旅游产业集群，实现“在旅游中健身，在运动中赏景”，推动“体育+旅游”高质量发展。

发言人工作单位和职务：

来宾市教育体育局群众体育科科长

界 别

体育界

加快乡村特色文化产业发展 助推乡村振兴

蒙谭高

在乡村振兴战略背景下，乡村特色文化产业发展肩负着乡村全面发展和文化资源、保护传承的双重使命，已成为乡村振兴中的攻坚力量。加快乡村特色文化产业发展是乡村振兴的必由之路和必然选择，是推进文化惠民、以文化振兴带动乡村全面振兴的铸魂工程。但来宾市在推进乡村特色文化产业发展方面仍存在一些短板和不足。主要表现在：

一是政府在乡村特色文化保护与规划方面需加强。一方面，各级政府对乡村文化遗产的保护工作，划定文化保护区、修复古建筑、传承非物质文化遗产等措施仍不够到位，不能有效维护了乡村文化的独特性和多样性。如部分乡村在文化资源保护方面投入不足，导致文化资源流失；同时，一些地方在文化资源利用上缺乏科学规划，过度商业化现象时有发生。虽然我市已把乡村特色文化产业发展规划内容列入经济社会发展各项规划中，但大多局限于概念化表述，专项规划缺失，系统性、针对性和可操作性不强。

二是乡村文化创新能力不足。近年来，我市在依托乡村特色文化资源，发展起了一批以乡村旅游、文化创意、农产品深加工等为主的乡村文化特色产业，有效促进了农民增收和农村经济发展。但在创新能力方面仍需加强，一方面部分乡村在文化传承与创新方面缺乏新意，传统文化与现代生活的融合度不高，难以吸引年轻人的关注和参与。另一方面，乡村文化在创新发展方面

距离勃勃生机还有一定的差距，如乡村旅游、乡村民宿、乡村民宿、乡村手工艺品、乡村体育赛事等方面，仍存在乡村文化的内涵不够丰富，带动乡村经济的转型升级不够强。

三是乡村特色文化基础设施建设投入不足。长期以来，我市对乡村文化基础设施建设比较重视，很多村屯通过一事一议等方式筹集资金建设，对中央、自治区的专项资金都能及时及足额下拨，但由于各县（市、区）在资金投入上底子薄，一下子很难根本改变乡村文化事业基础薄弱的现状。导致部分乡村文化设施陈旧落后，难以满足群众日益增长的文化需求，一定程度上阻碍了乡村特色文化产业的快速发展。

为此，提出以下几点建议：

一是加强规划引导、典型示范，打造一批特色文化产业乡镇、文化产业特色村和文化产业群。政府在乡村特色文化产业发展中要发挥整体规划，监督管理、宣传引导，政策制定和人才培养的作用。如贵州榕江（三宝侗寨）开展的“村超”，自开赛以来，单场最高上座人数超6万，全网浏览超480亿次，抖音视频播放超130亿次，各项数据创下历史纪录。广西各地举办的村BA观众人数也很火爆。因此，来宾市各乡镇和村屯也要结合实际发展自己的特色文化产业，各级政府要加强规划引导，以特色文化产业发展带动乡村振兴。

二是提升乡村文化创新能力。鼓励和支持乡村文化创新，推动传统文化与现代科技的深度融合，打造具有时代特色的乡村文化品牌。重建、传承乡村文化，发现、重估、修复乡村的文化价值，重建乡村文化；汇聚历史、艺术、文化等领域学者的力量。

弘扬乡村文化，建设村史馆、文化礼堂等载体，展现、传承乡村文化，搭建文创平台，创新乡村文化的表现形式，开展创意民俗节庆活动，加深乡愁的文化记忆，为乡村特色文化产业发展奠定基础。

三是加强乡村特色文化基础设施建设。加大投入，改善乡村文化设施条件，提升乡村文化服务水平，满足群众多样化的文化需求。我市各级政府应把加强乡村特色文化设施建设作为重点，切实加大投入，逐步改变群众文化活动场地、设备、器材和现代传媒、网络等硬件设施严重不足的状态。同时，通过积极的政策措施鼓励、引导、扶持社会力量参与，形成多渠道投入，加快乡村特色文化基础设施建设，使乡村特色文化产业得到快速发展，不断增加群众收入。

发言人工作单位和职务：

合山市政协秘书长、办公室主任

界 别

少数民族界

发展普惠性托育服务 完善城乡居民生育保障

谭超群

党的二十大报告提出：“优化人口发展战略，建立生育支持政策体系，降低生育、养育、教育成本。”说明党中央对中国人口发展形势的高度重视，也提示了生育政策等相关配套措施的调整和完善将是大势所趋。由于我国尚未将学前教育纳入义务教育范畴，现有0—3岁婴幼儿托育服务机构资源稀缺，托育服务多元供给呈现不足，供给数量、服务质量与实际需求之间均存在不匹配现象。并且，随着三孩生育政策的落地，社会对托育服务的需求势必日益强烈。目前，以合山市为例，托育服务缺乏普惠性，没有公办托育服务，民办的托育服务也寥寥无几。母亲抚育会直接造成女性职业中断，也会降低家庭收入，等于提高了养育成本，甚至导致更多的女性选择为了职业而晚婚晚育或不婚不育。

根据国务院办公厅《关于促进3岁以下婴幼儿照护服务发展的指导意见》（国办发〔2019〕15号）精神，广西壮族自治区人民政府办公厅出台了《关于促进3岁以下婴幼儿照护服务发展的实施意见》（桂政办发〔2019〕102号）等政策，将婴幼儿照护服务项目纳入自治区人民政府购买服务指导目录，建立广西促进3岁以下婴幼儿照护服务发展工作联席会议制度。2021年6月26日，中共中央、国务院出台了《关于优化生育政策促进人口长期均衡发展的决定》，大力发展普惠托育服务是依法实施三孩政策，减轻家庭养育成本，增进民生福祉的需要，是促进婴幼

儿健康成长，保障和改善民生的重要问题。目前，合山市设立有托育班的幼儿园有 2 所，即市幼儿园的光明分园，小红帽幼儿园。其他私立的幼儿园也招收不满 3 周岁的婴幼儿，但没有设立专门的托育班。现有的托育服务已经大大满足不了广大家庭的需求。

为此建议：

政府应将发展普惠性托育服务纳入政府工作规划，以社区、村委为依托，多元化参与，大力发展普惠性托育服务；引导支持企事业单位单独或与相关机构联合举办婴幼儿托育服务机构；鼓励用人单位发挥工会组织作用，为女职工提供福利性婴幼儿照护服务，有条件的也可向居民开放。让更多的妇女从“带娃”中解绑出来，有更多的时间投入到创业就业中，参与到乡村振兴的浪潮中，充分发挥“巾帼”的作用。

一、大力推进非营利性婴幼儿照护服务机构建设。市人民政府应充分利用居住区配套婴幼儿照护服务场地、土地、房产等各类资源，通过自建自营、合作经营、委托经营、公办民营、民办公助等方式，举办非营利性婴幼儿照护服务机构。

二、积极推进托幼一体化建设。加大婴幼儿照护资源的统筹力度，支持全市有条件的单位实施托幼一体化建设。鼓励有条件的幼儿园利用现有资源开设托班，招收 2—3 岁幼儿。加大普惠性幼儿园政策扶持力度，鼓励公办和民办幼儿园通过改建、扩建等方式，增加托班资源供给。

三、鼓励社会力量举办婴幼儿照护服务机构，支持面向社会大众的非营利性婴幼儿照护服务项目。引导社会力量根据婴幼儿

家庭的实际需求以及场地、供餐等条件举办婴幼儿照护服务机构，提供全日托、半日托、计时托、临时托等多样化的婴幼儿照护服务。

发言人工作单位和职务：

合山市政协提案法制工作委员会主任

界 别

少数民族界

关于提升我市思政课教师育人水平的建议

李道勇

思政课是落实立德树人根本任务的关键课程，其作用不可替代。习近平总书记指出：“办好思想政治理论课关键在教师，关键在发挥教师的积极性、主动性、创造性。”思政课教师承担着给学生心灵埋下真善美的种子、引导学生扣好人生第一粒扣子的重任，这对思政课教师提出了很高的要求。据统计，近年来我市思政课教师队伍规模不断扩大，整体素质有所提高。然而，部分思政课教师专业素养不高，对多媒体、网络等现代教学手段运用不足，使得教学内容单调、枯燥，过于理论化且滞后于时代发展，无法满足学生对于新知识、新观念的需求，教学评价体系过分强调考试成绩，忽视学生的实际表现和综合素质的全面考量，不利于学生的全面发展，教学评价体系不完善。

针对以上问题，提出以下几点建议：

一、加强思政课教师队伍建设与专业发展。思政课教师的专业素养和教学能力直接影响课程的教学效果。因此，教育主管部门应加强师资队伍建设，提升教师的专业素养和教学水平。一方面，可以通过定期组织教师培训、学术交流等活动，更新教师的知识储备和教学理念，提升其教学能力和科研能力。另一方面，应鼓励教师参与教学改革和创新实践，积极探索适合思政课教学的新方法、新模式。此外，还可以建立教师评价体系，对教师的教学效果进行定期评估和反馈，以激励教师不断提升自己的教学质量。

二、思政课教师必须坚定的政治立场，守好思政引领主阵地。

教育具有鲜明的政治属性、人民属性、战略属性。教育的政治属性体现为我们的教育要培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人，决定了必须高度重视学生的思想政治教育，而思政课是学校思想政治教育的主渠道。作为思政课的组织者、实施者和引导者，思政课教师必须坚定政治立场，时刻牢记为党育人、为国育才的庄严使命，守好建强思政课这个思政引领的主阵地。新时代，我国意识形态领域形势发生全局性、根本性转变，但形势依然复杂严峻，有时候斗争和较量还十分尖锐，这也不可避免地会影响到学生。思政课教师只有不断提高政治站位，自己心中有坚定的信仰，才能在课堂上理直气壮地传播真理，充分发挥思政课的政治引导功能，引导学生识别和抵制错误思潮的侵蚀，筑牢思想防线，逐步成长为担当民族复兴大任的时代新人。

三、思政课教师必须增长知识才干，练就铸魂育人真本领。

思政课是在学生的头脑里搞建设，是一项十分重要又十分复杂的工作，要求思政课教师必须练就铸魂育人真本领。当代青少年学生思想活跃、思维敏捷，传统的一些思想政治教育方式方法对其教育效果有限，必须与时俱进地进行改革创新。习近平总书记对思政课提出“八个相统一”的重要要求，为不断增强思政课的思想性、理论性和亲和力、针对性指明了方向与路径。比如，思政课是一门实践性很强的课程，必须坚持理论性和实践性相统一，把思政小课堂同社会大课堂结合起来。这就要求思政课教师深入基层了解社会、丰富实践经验，让思政课更接地气。如果思政课

教师“两耳不闻窗外事”，对生动实践没有感知，那就很难说服和引导学生。再如，中国是世界的中国，中国的发展与世界紧密相连。思政课教师要讲好思政课，就要具备宽广的国际视野，引导学生立足中国、放眼世界。

同时，思政课教师要使用现代科技手段为思政课的改革和创新提供了新的可能。一方面，可以利用互联网和大数据技术，构建思政课的在线学习平台，实现教学资源的共享和在线学习的高效管理。另一方面，可以运用人工智能和虚拟现实技术，打造沉浸式的思政学习体验，使学生在虚拟环境中更加深入地理解和体验思政知识。此外，还可以利用社交媒体等新媒体平台，拓展思政课的传播渠道和影响力，使更多学生能够受益于思政教育。

四、思政课教师要有厚植育人情怀，大力弘扬教育家精神。思想政治教育是讲情感、有温度的事业，深厚的育人情怀是思政课教师站稳三尺讲台的内驱力，思政课教师必须以身作则、率先垂范，认真学习“人民教育家”、教育系统“时代楷模”等优秀典型先进事迹，大力弘扬教育家精神，这样才能更好引导学生。思政课教师要严于律己，把稳师德师风“第一标准”，模范遵守新时代教师职业行为准则，做懂规矩守规矩的好老师。要在锤炼自身品格方面下功夫，向“人民教育家”看齐，以德立身、以德立学、以德施教，用真理的力量和高尚的人格在传道授业解惑中引导学生扣好人生第一粒扣子。要坚持因材施教，构建“以学生为主体，以教师为主导”的互动生态课堂，构建师生之间轻松、便捷、稳定的交流渠道和互动方式。要厚植家国情怀、传道情怀、

仁爱情怀，提升职业认同感、责任感和荣誉感，把对国家的爱、对教育的爱、对学生的爱融为一体，心系祖国人民、躬耕教育沃土、关爱学生成长，让思政课春风化雨、润物无声。

发言人工作单位和职务：

合山市教育督导室主任

界 别

体育界

突出重点 打造示范 引领铸牢中华民族共同体意识示范区建设

李树宇

今年以来，我市认真贯彻落实自治区党委、人民政府的决策部署，全力推进铸牢中华民族共同体意识示范区建设，取得了一定成效。但在推进的过程中也发现了一些短板弱项，主要表现在：

一是重点不够突出，缺乏示范引领。当前，铸牢中华民族共同体意识示范区建设都是边探索边推动，边探索边提升，没有固定的模式，在实施的过程当中，存在上级要求做什么就干什么或者是《行动方案》要求做什么就干什么的情况，结合本地实际和特色开展工作的不多，存在眉毛胡子一起抓的现象，缺少地方特色，工作成效不明显。

二是缺少特色亮点，亟需打造品牌。来宾是一个农业城市，盛产甘蔗和其他农作物。来宾也是一座英雄的城市，有许多英雄故事，来宾还是一座矿农团结的典型，讲好这方面的故事便是我们的特色和亮点，在这方面我们做得还不够，需要努力。

三是理论研究成果不显著，需要加大力度。由于我市理论研究人才匮乏，没有专门的研究机构，高等学校仅有一所，能挖掘的课题也很有限，直到现在，这方面的研究成果与兄弟市相比仍有较大差距，确实需要加大力度。

为此，提出几点建议：

一、突出重点，打造示范

结合来宾的实际，挖掘文化资源，着力在构筑中华民族共有精神家园上下功夫。

（一）传承红色基因，弘扬建党精神，全面推动红色文化教育与历史场馆研究阐释

弘扬伟大的建党精神，深入推进红色基因传承工程，开展红色文化进校园、进机关、进社区、进企业、进军营等宣传教育活动。用好爱国主义教育基地、党史教育基地、民族团结进步教育基地、廉政教育基地等多样化的教育基地，以及博物馆、图书馆、文化馆等文化设施，面向各族干部群众广泛传播党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史、中华民族发展史；加强中共桂中第一支部旧址等红色文化研究阐释和宣传教育工作，深入挖掘蕴含的红色基因，传承好各族群众心向党、心向党中央的坚定信念和爱国情怀，确保红色文化得以广泛传承和弘扬，构建和谐社会、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供强大的精神支撑。

（二）深化文化认同，增强民族团结意识，讲好来宾故事

深入挖掘麒麟文化资源和地方特色民族文化，讲好来宾民族团结故事，包装壮欢文化等，打造具有来宾地方特色的文化活动，创建文化品牌，让全市各民族群众在文化熏陶中感同身受；加强文物保护和非物质文化遗产传承工作，增强非遗代表性传承人传承活力，积极做好非物质文化遗产名录申报工作，提升文化自信。深化“我们的节日”传统文化活动，增进文化认同感；以重要节日、重大活动为契机，开展主题鲜明、内容丰富、形式多样的群

众性民俗文化活动，让群众在共赏共享文化的同时能够尊重和包容各民族文化的差异性，推动各民族文化共生共融共发展，有效促进全市各族干部群众共建共享中华民族共有精神家园。

二、打造特色亮点，在建设守望相助和谐家园上下功夫

一是结合来宾的实际，打造网红打卡点。围绕盛产甘蔗这条主线，在兴宾区凤凰镇黄安村等村屯打造文化展区、建设主题园，引导糖企与蔗区群众与嵌共融，常态化开展民族联谊、民族传统体育项目、村舞比赛等交流活动，引导各族群众同唱一支歌，同跳一支舞，有形有感有效铸牢中华民族共同体意识。

二是结合来宾实际，打造互嵌式小区。充分调动县市区的积极性，建设示范点，以点带面，推动工作；特别是对一些已经有基础的小区，实施“各族青少年交流计划”“旅游促进各民族交往交流交融计划”“各族群众互嵌式发展计划”，为各族群众搭建就业服务平台，从而建成互嵌式示范小区。

三是结合来宾实际，打造文旅融合示范点。挖掘传统、民俗文化等特色内涵，整合部门职能，发挥优势，在金秀圣堂山，武宣百崖谷，合山矿山公园等知名景点景区，以及在有基础的学校、企业，融入民族团结因素，深入开发主题旅游产品，推动研学活动，推动旅游与产业深度融合。

三、加强理论研究，争取丰硕成果

开展调查研究，充分发挥高校、宣传、党校的专业和职能作用，有条件的单位也要积极参与，结合来宾的实际，选准课题，开展调查研究，挖掘来宾的特色和优势，结合本单位本部门的职

能职责，从人无我有，人有我精等方面入手，增进共同性，尊重和包容差异性，主要集中在中华民族共同体意识的理论阐述和实践路径的探索，通过梳理相关文献资料，对比国内外关于民族共同体意识的理论与实践，深入分析来宾在铸牢中华民族共同体意识的现状与发展趋势，为下一步的工作开展提供理论基础。

发言人工作单位和职务：

合山市委常委、统战部部长，
合山市政协党组副书记（兼）

界 别

特别邀请人士

以瑶族文化体验为载体 打造“山水瑶城”品牌

覃玲玲

山水瑶城位于来宾市东北部大瑶山主体山脉之上。以国道G355与县道X341/X072为轴线，西起孟村，跨越金秀县城，东至凭照/奋战，向南延伸至古占，向北拓展至岭祖。山水瑶城核心规划范围27平方公里，总体辐射范围50平方公里。以打造“瑶族风情浓郁，瑶浴瑶医瑶药为特色的国际一流健康养生度假胜地”为总体定位，构建了“一带、一廊和八大休闲度假组团”的空间布局，重点开发“康养养生、文化体验、避暑度假、户外运动、亲子旅游”产品，同时丰富夜游产品，构建以“养、乐、风、趣、爽、夜”为主题的产品体系。山水瑶城以大瑶山为基底，以瑶族民族风情为特色主题，是综合型度假旅游目的地。但是在打造“山水瑶城”品牌进程中，仍然存在一些困难和问题，主要表现在：

一是工作力度不够，文化氛围不浓。各部门对民族民俗文化工作重视程度不够，政策措施上未能真正重视民族文化及从事民族文化的优秀人才，让他们心无旁骛地做文化。文化工作者对繁荣民族文化的意义了解不够，缺乏前瞻性和预见性，见事迟、动作慢、力度弱。如：“功德节”“盘王节”等民族特色文化活动仅受到当地群众的热捧，但活动内容形式单一，不够丰富，吸引不了全国群众参与。二是专业人才欠缺，创新意识不够。金秀作为广西特色旅游名县，需要大批高素质的民族文化人才支撑。从

当前来看，存在着从事旅游经营人员对民族文化的了解不深不透，对瑶族发展历程、民风民俗、人文风情等知其然而不知其所以然，难以满足游客需求。民族民俗文化领域场馆缺乏专业人才，开发民族民俗传习、体验不足。民族文化人才断层现象严重，由于民族文化产品附加值无法支持专业队伍发展壮大，传承发展存在后续乏人的尴尬境地。如：瑶族度戒、瑶族织绣、瑶族刺绣等代表性传承人年龄均在 65 岁以上，队伍老龄化严重。三是民族特色不浓，文旅经济不强。从县城大环境来看，金秀旅游还是以休闲观光为主，只是满足了游客一般意义上的感官愉悦，这种低层次需求容易产生审美疲劳，难以持久，也不可能形成多元化的文旅经济效益。而且“山水瑶城”建设资金投入有限，旅游配套设施不够完善，没能有计划、有重点地支持重大文化旅游项目建设。经验典型挖掘宣传利用还不够，“大瑶山团结公约”、费孝通五上大瑶山的民族团结进步故事总结力度和宣传推广不够，开展研学旅游还处于起步阶段。为此，提出如下建议：

一、加强组织领导，注重科学规划引领

坚持政府引导，强化品牌整体规划。升级“山水瑶城”整体规划建设，成立专门的领导小组和管理委员会。委托国内外专业团队编制总体规划和提升方案，对“山水瑶城”进行整体规划提升，丰富拓展瑶族文化、康养产业等功能区域，构建多业态协同发展新格局，切实把“山水瑶城”打造成集民俗体验、休闲观光、研学教育等为一体的瑶族文化氛围浓厚集聚区。

二、研究制定政策，打造专业人才队伍

重视民族文化研究工作，发挥非遗传承人的积极作用，加强乡土人才的挖掘、发现、培训，出台相应政策，鼓励乡土、民间人才发挥其独有的乡土文化优势，使其成为一支重要的民族文化推广和传播队伍。出台支持专业人才引进和待遇保障的有关政策，确保高素质人才留得住。加强与民族院校的合作，推荐有志于民族研究的文化干部定期到民族院校培训。

三、突出瑶族文化体验，打造“山水瑶城”品牌

“打铁还需自身硬”，当前重点要加强基础设施和软环境建设。大力推进产业融合，探索打造一批“瑶族博物馆—六段·中国瑶寨—银杉森林公园”为代表的康养旅游精品线路，举办各类文化活动，建立非遗传习基地，推出非遗形象店、美食体验店，发展文旅康养、瑶医瑶药等产业吸引游客，推进教育实践基地建设，组织开展青少年研学交流活动，实现文化与经济协同发展、相互促进，把“山水瑶城”打造成文化的聚集地和经济发展的热点地区，使金秀民族文化体验深入人心，成为人们向往的旅行目的地。

发言人工作单位和职务：

金秀县人民政府副县长

界 别

无党派人士

关于加强和改进我市征地管理工作的建议

徐卫嵩

征地工作是保障项目落地的基础性环节，主要包括依法征收集体土地、青苗及附着物补偿、失地和住房安置三个部分。近年来，我市各地积极开展征地工作，有力保障了武忻高速公路、大藤峡水利工程、金秀抽水蓄能电站、三江口新区重大产业项目和园区基础设施等一大批项目建设用地，持续推动地方经济社会发展。但是，一些地方的征地管理工作仍存在不少问题，如地方统筹组织不力、部门协作联动不够、违反征地程序规范、补偿安置落实不到位、征地领域廉政风险高和引发涉诉涉访案件较多等问题，制约项目落地、侵害群众权益，影响发展大局和社会稳定。为依法征收、改进方法、服务发展、保障权益，需进一步加强和改进征地管理工作。为此，建议：

一、提升组织统筹推进能力

县级政府强化履行征地主体责任，统筹做好本地征地搬迁和安置工作。市自然资源、司法、财政、人社、农业农村、林业和信访等行政主管部门主动履职，加强指导督促，形成工作合力。县级政府健全征地工作机制，坚持依法、高效、保障原则，做到“一个项目一个工作方案”，将用地预审、征收程序、组织力量、资金筹措、社会保障、纠纷化解和补偿安置等工作“一盘棋”整体安排和推进，坚持问题、目标导向，落实重大建设项目征地工作县级领导负责制，强化问效和奖惩结合。推动“已批未征”清理和

“净地”工作，积极妥善解决补偿安置历史遗留问题。加强征地机构和人员管理，关心关爱征地一线队伍成长。

二、规范实施征地管理工作

县级政府严格执行自治区及《来宾市集体土地征收程序规定》等规定，明确其征地机构及自然、司法、林业、财政、人社、信访等部门和乡镇政府职责分工，强化协作效率、联动效果，组织开展好发布征收土地预公告、土地现状调查、社会稳定风险评估、发布征地补偿安置公告、组织听证、落实征补资金和社保费用、组织签订征补协议等 10 项征地前期工作，落实好征地批后的补偿安置和结算、归档、信息公开等 6 方面后续工作。自然资源、林业等部门按照用地报批要件规定，提前指导征地机构、项目前期单位做好组卷要素准备工作。强化学习教育，增强征地队伍法治意识和廉政意识，落实依法行政、法治政府要求，杜绝简单粗暴征地行为，严禁违法强制征收，及时化解矛盾纠纷，加强宣传引导工作。

三、保障维护被征地群体权益

充分尊重被征地群众意愿，征地、自然、信访等部门畅通群众诉求主张渠道，按规定做好告知、确认、听证工作，保障群众知情权、参与权和申诉权，积极回应和妥善解决群众合理诉求。县级政府坚持每三年调整一次征地区片地价和青苗及地上附着物补偿标准。征地、财政和人社等部门保障征地补偿和养老保险费用及时足额支付到位。农业农村部门和乡镇政府指导农村集体经济组织合理制定征地补偿费分配方案，兼顾好村集体发展及其

成员利益。县级政府因地制宜采取迁建、货币和实物等多元化安置方式，妥善解决好被拆迁农户居住问题；落实好失地农民产业安置，保障被征地农民原有生活水平不降低、长远生计有保障，推动和促进征地服务发展与保障群众权益同频共振。

发言人工作单位和职务：

来宾市土地和房屋征收补偿服务中心主任

界 别

少数民族界

打造来宾瑶医药品牌矩阵 撬动大健康产业高质量发展杠杆

盘俐凡

金秀县作为中国瑶医药之乡，是广西最大的药物基因库，也是中国第二大药物基因库，有着丰富的瑶药资源，瑶族先民经过数千年的实践和探索，已形成独特的民族医药诊疗技术、医药知识自成体系。2022年，自治区党委主要领导在金秀考察调研时提出“金秀大瑶山天然药材资源丰富，发展瑶医药大健康产业条件得天独厚、大有可为。”为助推我市瑶医药传承和发展，走出康养发展新路，2024年本人参与了《关于促进来宾市瑶医康养高质量发展》课题调研，通过调研发现，我市瑶医药大健康产业发展还存在产业基础薄弱、康养体系不够完善、“瑶医药康养旅游+”缺乏深度融合等许多亟需解决的问题，为此，本人就促进来宾市瑶医药大健康产业高质量发展提出几点建议：

一、加大政策支持火力，点亮瑶医药大健康产业发展之光

一是制定优惠政策。政府出台税收优惠政策，对于从事瑶医药研发、生产、销售的企业，给予一定期限的税收减免。例如，在企业成立后的前3-5年，减免企业所得税的一定比例，以减轻企业初期的资金压力，鼓励更多企业投身瑶医药产业。

二是设立专项财政补贴。用于支持瑶医药种植基地建设、科研项目实施以及人才培养等。对于种植瑶药的农户和合作社，按

照种植面积和品种给予每亩一定金额的补贴，促进瑶药种植的规模化和规范化。

三是加强法规建设。建立健全瑶医药知识产权保护法规。由于瑶医药的许多秘方、独特配方等是其核心竞争力，加强知识产权保护可以防止这些宝贵的知识财富被侵权。例如，为瑶医药企业和传承人提供专利申请的便捷通道，同时加大对侵权行为的惩处力度。

四是制定瑶医药产品质量标准和市场准入规范。确保市场上的瑶医药产品质量安全、有效，只有符合标准的产品才能进入市场销售，保障消费者权益。

二、人才强基，筑牢瑶医药大健康产业发展的根本保障

一是开展教育合作。与本地高校、职业院校合作开设瑶医药相关专业。例如，在来宾市的职业技术学院设置瑶医学、瑶药学专业，课程包括瑶医基础理论、瑶药植物学、瑶药炮制学等。同时，建立实训基地，让学生有机会在实践中学习瑶药的种植、采摘、炮制等实际操作技能。

二是开展瑶医药师承教育。鼓励老一辈瑶医医师收徒授艺，政府可以给予一定的经济奖励或荣誉称号，以传承瑶医的传统技艺和临床经验。对于跟师学习的学徒，建立考核机制，合格后颁发相应的结业证书。

三是加大人才引进。制定优惠的人才引进政策，吸引国内外中医药、民族医药领域的高端人才到来宾市工作。例如，为引进的博士、高级职称人才提供住房补贴、科研启动资金等。这些高

端人才可以带来先进的科研理念和技术，推动瑶医药产业的科研水平提升。同时，邀请专家学者作为客座教授或顾问，定期到来宾市进行讲学、指导科研项目和临床实践。通过这种方式，让本地的瑶医药人才能够接触到最新的行业动态和前沿技术。

三、产业融合，奏响瑶医药大健康产业发展的交响曲

一是医养结合。在市级和部分县区建设瑶医药特色康养中心。这些康养中心可以提供瑶药浴、瑶医推拿按摩、瑶药食疗等多种服务项目。例如，针对老年人常见的风湿性关节炎等疾病，提供瑶药浴疗程，利用瑶药的药理作用来缓解症状。同时，结合现代康复设备和技术，为患者提供全方位的康复服务。与当地养老机构合作，将瑶医药服务融入养老服务体系。为老年人提供定期的瑶医健康检查、保健咨询等服务，提高老年人的健康水平和生活质量。

二是文旅融合。开发全市瑶医药文化旅游线路。打造包括瑶药种植园观光、瑶医文化博物馆参观、瑶药制作体验等环节的旅游产品。游客可以在种植园中了解瑶药的生长环境和种植过程，在博物馆学习瑶医的历史文化，还能亲自参与瑶药香囊制作等简单的制作体验。举办瑶医药文化节。通过展示瑶医药特色产品、开展瑶医药学术交流、举办瑶医传统技艺表演等活动，吸引更多游客和投资者关注瑶医药产业，提升来宾市瑶医药的知名度。

四、科研创新，驱动瑶医药大健康产业发展的源动力

一是建立科研平台。政府联合企业、高校和科研机构，共同建立瑶医药研究中心。该中心配备先进的科研设备，如高效液相

色谱仪、气相色谱、质谱联用仪等，用于瑶药成分分析、药理研究等。科研中心可以承担国家级、省级科研项目，为瑶医药的理论研究和技术创新提供平台。

二是设立瑶医药科技企业孵化器。为初创型的瑶医药科技企业提供办公场地、实验设施等资源共享服务，同时给予创业指导和资金支持。孵化出的企业可以专注于瑶医药的新技术开发、新产品研制等领域。

三是加强产学研合作。企业与高校、科研机构签订产学研合作协议。例如，企业为高校提供科研资金和实践基地，高校和科研机构为企业提供技术支持和人才培养服务。共同开展瑶药新药研发、瑶药炮制工艺改进等项目。

四是建立科研成果转化机制。对于在瑶医药科研中取得的成果，如新药研发成功、新的治疗技术等，通过技术转让、合作生产等方式，尽快将其转化为实际生产力，推动瑶医药产业的技术升级。

发言人工作单位和职务：

金秀县卫健局副局长

界 别

少数民族界

关于扶持农村低收入人口入股市产业企业 增强他们内生发展动力的建议

韦若谷

习近平总书记指出，“农业农村工作，说一千、道一万，增加农民收入是关键。”党的二十大报告提出，巩固拓展脱贫攻坚成果，增强脱贫地区和脱贫群众内生发展动力。

我市一项 700 份专题调查问卷显示，受访农民认为拓宽农民增收渠道最急需的是技术占 64%，其次是资金占 57%，再次是劳动力占 47%。再问及最想接受的增收渠道时，72%的受访农民选择了“产业带动”，希望能够旱涝保收。另外，调研数据显示，大多数村还是从事分散的传统农业生产，自给自足或是只售卖农产品原料或粗加工，几乎没有精深加工的农产品产业，农业龙头企业培育不足，品牌建设力度不够，产业布局不够接地气，缺少农产品电商销售平台，农户致富缺乏内生动力等问题。由此可见，种养技术水平落后、资金短缺和劳动力匮乏是当前制约我市农民进一步增收的主要问题。另外，在耕地用途管控趋于严格，粮食、油料等农产品保供重要性不断突显的背景下，农民生产经营自主权不可避免地被压缩，发展高附加值作物受限，以及农村居民财产性收入来源比较单一和农村金融发展相对迟缓等因素，农民尤其是农村低收入人口的持续增长收入在一定程度上受到制约。

为此，特建议：

一、强化组织领导。将扶持农村低收入人口入股市产业企业

工作与推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接同部署同落实，出台政策，制定实施方案。县乡党委、政府主要负责同志作为第一责任人，纳入党委、政府重要议事日程，协调解决重点、难点问题，确保相应工作落实落细。

二、完善政策，激发活力。建立完善我市促进农村产业深层次融资、融合发展和“龙头企业+农户股金”联农带农利益联结机制等政策，进一步激发农业生产要素活力。其中，以农村低收入人口的持续增长收入作为工作重点，着力减少农村低收入人口，不断扩大中等收入群体。

三、聚焦需求，试点建设。在群众需求强烈和条件较成熟的县域或乡镇或村屯或农业合作社等作为切入点，探索开展脱贫人口入市产业企业试点工作。以财政拨付专项资金或统筹整合涉农资金或村集体经济资金或农户自有资金或政府担保贷款或盘活村集体（农户）的资源资产，作为入股资本金，鼓励和支持相关农户以一定数额资金入市产业企业，采取“农民入股+保底收益+按股分红”等方式，与农村低收入农户建立稳定的合作发展关系，促进农村低收入农户直接受益和增效。另外。加大政策支持和金融产品创新力度，稳妥开发适应农村家庭财富管理需求的理财产品，鼓励有条件的农村低收入农户等通过购买债券、保险等获得利息、分红。然后，形成实施“以点连线成片”的良好工作局面，进一步助力地方乡村振兴。

四、强化宣传引导。市县两级各有关部门依托新闻媒体，加大巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接政策解读，全方位

宣传报道尤其对扶持农村低收入人口入股市产业企业的新举措、新成效、新经验。用身边脱贫人口致富增收典型，激发广大农民群众创业创新活力，营造农民增收比学赶超的浓厚氛围。

发言人工作单位和职务：

九三学社来宾市委员会专职副主任委员

界 别

九三学社

关于大力发展来宾市“桂十味”特色产业的建议

韦若谷

自治区中医药管理局等八部门经审定，确定肉桂（含桂枝）、罗汉果、八角、广西莪术（含桂郁金）、龙眼肉（桂圆）、山豆根、鸡血藤、鸡骨草、两面针、广地龙 10 味中药材为“桂十味”道地药材，产业发展态势优良。

一、存在问题

我市“桂十味”产业第一产业不大不强，第二、第三产业弱小。在顶层设计、全产业链发展、资源应用等方面还存在诸多问题。

（一）与上级要求部署，与先进市县相比，我市相关产业发展存在较大差距。在贯彻落实《中医药民族医药发展战略规划纲要（2016—2030）来宾市实施方案》中，相关产业发展存在不充分、不平衡的问题，落地见效缓慢。在种植面积、产业规模等，与区内先进市县相比存在一定差距。

（二）行业管理多头，联动效率不高。“桂十味”产业涉及二十多个部门，管理主体多，职能弱化较明显。从调研结果来看，市中医药民族医药发展领导小组成员单位的职责明确，但履职落实见效难。比如加挂了市中医药管理局牌子，但只有 1 名人员编制，相关工作质量堪忧。

（三）产业基础薄弱

1. 标准化生产水平低。种植规模小而分散，普遍存在产地加

工手工操作等。

2. 产业链延展度不深。“桂十味”种养的规模化和集约化程度不高。

3. 对优势药材的市场定位不准确。调研中从行业专家们了解到，我市“桂十味”既缺少“短平快”战术型产品，又缺乏“高精尖”战略型产品。例如，在罗汉果、八角、龙眼肉、鸡血藤和两面针等已初具规模并产生效益的药材上，在生产、管理和品牌建设存在不足。对于“莪术、鸡骨草、广地龙”这类“短平快”品种，具有当年种养当年收益的特点，而我们在这方面了解不多，认知不够。

二、相关建议

（一）完善顶层设计，增强政策性支持，统筹推进“桂十味”全产业链融合发展。一是注重顶层设计。建议从市政府层面修订发布《中医药民族医药发展战略规划纲要（2016—2030）来宾市实施方案》（来中医药办发[2018]1号），出台“桂十味”产业发展专项规划，部署“十五五”时期来宾“桂十味”产业发展的重点任务和重大项目。二是加强市县两级中医药行政部门建设，由专业人来做专业事。三是注重部门有效联动。充分发挥市中医药民族医药发展领导小组的功能和作用，建立监督考核机制，使部门履职效益最大化。

（二）精准实施补链、延链、强链行动。既注重开发战术型产品以迅速见效，又着眼于战略型产品以布局长远，实现“短养长、长促短”的良性循环。

(三)做好“桂十味”资源的市场属性归类工作，为地方经济发展赋能

1. 战术型产品：一是加快繁育与发展广地龙养殖业，助力乡村振兴。二是大力发展林下种植鸡血藤，林下套种鸡骨草，不断提高林地经济效益。

2. 战略型产品：以来宾农投、产投集团等企业为核心实施八角、鸡血藤品牌工程，促进两面针、罗汉果、龙眼肉等“桂十味”品牌化，培育一批能带动种植、连接市场、引领产业发展的领军企业。抓好“桂十味”产业+新品种选育新栽培技术+药膳+康养+旅游+日化产品+……

在发展“桂十味”产业中虽然面临一些困难与挑战。然而，该产业发展为时势所趋：**一是**因其独特的疗效和较少的副作用备受瞩目。例如，八角是人们日常生活中常见的佐料，其提取物莽草酸是一种抗病毒药；肉桂既是著名的香料又是传统的名贵中药，肉桂油供可口可乐、巧克力配料及其他日用品香料，肉桂醛是天然的食品保鲜剂和防腐剂，对人体无毒无害；龙眼肉有抗衰老、提高免疫力、醒酒作用。莪术在抗癌、抗早孕和保肝等方面有很大作用。山豆根具有抗炎、抗肿瘤、保肝作用。鸡骨草中成药制剂有鸡骨草肝炎冲剂、结石通片等。鸡血藤可以预防癌症和对女性子宫有明显的保护作用。**二是**随着政策的支持、市场需求的增长和技术创新的推动。**三是**民族药得到越来越多的国家和地区开始关注和使用民族药，为民族药在国际上的推广和发展提供了机遇。

综上所述，“桂十味”作为民族药中的优秀成员，在医疗、预防、保健、康复、产业等方面前景广阔。应抓住机遇，顺势借力，全力推进我市“桂十味”特色产业发展，为来宾经济发​​展开拓新赛道，增添新动力。

发言人工作单位和职务：

九三学社来宾市委员会专职副主任委员

界 别

九三学社

以音乐文化驱动来宾蔗糖 全产业链升级与高质量发展

莫彩虹

艺术与产业发展有着千丝万缕的联系，蔗糖产业是来宾的支柱产业之一，同时也承载着丰富的地方文化内涵，如蔗糖生产的歌谣、故事等，它们承载着蔗糖文化的生动体现，同时，蔗糖产业的发展也为地方文化艺术繁荣提供物质基础和素材。2023年12月14日下午，习近平总书记到来宾市考察，他祝愿乡亲们生活像甘蔗一样甜蜜。总书记的殷殷嘱托、蔗糖产业场景、蔗农的生活等都可以成为音乐、绘画、舞蹈等艺术创作的源泉。我市近段打造的《乡亲们生活像甘蔗一样甜》《砍甘蔗》文艺作品，目的就是要进一步体现来宾蔗糖产业给乡亲们生活带来的甜蜜，提高来宾蔗糖产业在国内外市场的知名度和美誉度。如将这些文化元素挖掘和融入到产业发展中，可以增强产业的文化底蕴和地方特色，提升蔗糖产品的文化附加值。

为此，本人从蔗糖产业发展与地方文化艺术的融合来助推蔗糖全产业链升级与高质量发展提出建议如下：

一、以文化艺术助力蔗糖全产业链升级发展

（一）提升文化创意包装设计。组织本地艺术家和设计师，结合来宾的历史文化、民族风情和蔗糖生产场景，设计出独具特色的包装。在包装上绘制蔗林风光、传统制糖工艺图，或者印上与蔗糖相关的歌谣、歌词等。例如我市刚刚发布的歌曲歌词“歌

也甜情也甜，乡亲们的生活的像甘蔗一样甜，心也甜梦也甜，那幸福的日子岁岁又年年”，让消费者看到这甜蜜的歌词就能立刻联想到来宾的蔗糖产品，提升品牌的辨识度和记忆点，使产品在市场上脱颖而出。

（二）提升文化营销活动。一是举办蔗糖文化节。结合音乐、舞蹈、民俗表演等多种艺术形式，打造具有地方特色的蔗糖文化节。在文化节期间，可以设置蔗糖文化展览，展示蔗糖的历史、生产工艺演变等；同时开展蔗糖主题的音乐演出，还可以组织民俗活动，如蔗农祈福仪式等传统民俗展示，增加文化节的趣味性和吸引力。二是蔗糖文化旅游线路开发。与旅游产业相结合，开发蔗糖文化旅游线路。游客可以参观现代化的蔗糖生产企业，了解先进的生产工艺；也可以深入蔗林，体验蔗农的劳作生活；沿途设置文化展示点，如古老的制糖作坊遗址等。同时，在蔗林设置音乐播放点，融入我们自己的音乐元素，为游客营造独特的旅游体验。

二、推动蔗糖产业高质量发展的文化传播渠道

（一）利用好自已的平台。近日，广西所有的晚会都用《多谢了》这首永恒而经典的作品作为主持人进场的背景音乐，我们也可以把《乡亲们生活像甘蔗一样甜》的主旋律通过交响乐再度升华在所有的活动进行推广及变成每个人手机铃声去传播和推广。

（二）利用好新媒体平台。利用抖音、快手、小红书等新媒体平台，传播蔗糖文化和产业信息。我们可以制作精美的短视频，内容包括蔗史、蔗事、蔗知、蔗人、蔗业、蔗韵、蔗梦等甘蔗种

植和蔗糖生产、制造的全过程，进一步讲好习近平总书记到来宾考察的故事和充分展示来宾干部群众牢记领袖嘱托，感恩奋进做强做大蔗糖特色优势产业，为保障国家糖业安全、促进蔗农增收致富的奋斗历程，并配上具有来宾特色的音乐。邀请网络红人、本地自媒体博主参与宣传，通过他们的影响力扩大来宾蔗糖产业的知名度。同时，利用新媒体平台开展线上互动活动，如蔗糖文化知识竞赛、蔗糖摄影比赛等，吸引广大网民参与，提高来宾蔗糖产业的网络热度。

总之，蔗糖全产业链升级和高质量发展需要多方面的努力和创新。通过将蔗糖产业与地方文化艺术深度融合，利用文化创意、文化营销、文化传播等多种手段，可以为来宾蔗糖产业注入新的活力，提升产业的竞争力和可持续发展能力。我们相信，文艺与蔗糖产业的有机结合，将为产业发展带来新的活力和机遇，让来宾蔗糖产业在高质量发展的道路上越走越远，越走越甜！

发言人工作单位和职务：

来宾市第二中学教研组长
民进来宾市教育二支部主委
来宾市音乐家协会主席

界 别

文化艺术界

关于开发建设临时摊点 促进群众就业多样化需求的意见建议

莫庆山

就业是最基本的民生，习近平总书记在中共中央政治局第十四次集体学习时强调，促进高质量充分就业，是新时代新征程就业工作的新定位、新使命。2024年9月15日，中共中央、国务院印发《关于实施就业优先战略 促进高质量充分就业的意见》（中发〔2024〕18号），《意见》就推动经济社会发展与就业促进协调联动、着力解决结构性就业矛盾、完善重点群体就业支持体系、健全精准高效的就业公共服务体系、提升劳动者就业权益保障水平、凝聚促进高质量充分就业的工作合力等方面，作出二十四项安排，其中指出要优化自主创业灵活就业保障制度，这是新时代以来，首次从中央层面出台的促进就业指导性文件。临时摊点经营作为一种门槛较低、形式多样的就业途径，能有效吸纳不同年龄段的劳动力、个体经营、非全日制以及新就业形态等灵活多样的就业方式，是劳动者就业增收的重要途径，在满足市民生活需求的同时，对缓解就业压力、培育发展新动能具有重要现实意义。

为此，建议：

一、合理规划与布局

一是合理选址规划。由城市管理部门会同商务、市场监管等多部门联合开展来宾市地摊经济现状调研，多听取群众意见建

议，根据城市不同区域的功能定位、人口密度、消费需求特点等因素，确定临时摊点的设置区域，如居民聚集区周边的闲置空地、公园附近、商业街的分支街道等，并相对固定保持。同时，在小区附近的广场、空地设置临时摊点，方便居民日常生活购物，同时也能吸引人流，促进消费。二是**根据经营类型合理分区**。如蔬菜区、生鲜区、美食区、手工艺区、日用品区等，要合理规划摊点区内部布局，明确各摊位的经营范围和面积，保障通道畅通，避免出现拥堵和混乱。同时划分出一部分流动的临时摊点，方便大龄人员、家庭主妇、初期创业者等入驻摊区经营，可以避免不同类型摊位之间的相互干扰，也有利于消费者寻找所需商品或服务。

二、做好管理与规范

一是**加强摊位管理**。采用登记制度，建立简便高效的临时摊点登记注册程序，摊主只需提供身份证明、经营项目说明等基本信息，即可申请临时经营许可，相关部门应在规定工作日内完成审核并发放许可证。二是**加强市场卫生管理**。制定严格的卫生标准，保证食品制作和销售过程符合食品安全要求。安排专门的清洁人员定时清理公共区域，维护整体环境的整洁。三是**规范经营时间管理**。根据不同区域和经营项目的特点，合理确定临时摊点的经营时间，避免过早或过晚影响居民休息。

三、加强配套服务

一是**加强基础设施建设**。政府应加大对临时摊点区域的基础设施投入，建设统一的水电供应设施、公共照明系统、简易防雨

棚、公共卫生间等，为摊主经营和消费者购物提供便利条件。合理设置停车位或自行车停放区域，方便消费者前来购物。二是**加强培训与指导服务**。相关部门为临时摊主提供免费的创业培训，提高摊主的经营管理水平和盈利能力。设立咨询服务热线或服务站点，为摊主提供政策咨询、业务指导等服务，帮助他们解决经营过程中遇到的问题。三是**加强金融扶持政策**。鼓励金融机构针对临时摊点经营者推出小额贷款、创业担保贷款等金融产品，简化贷款手续，降低贷款门槛，提供优惠利率，解决摊主在启动资金和经营过程中的资金周转困难问题。

四、强化监督考核

一是**加强日常巡查监管**。成立由城市管理、市场监管、卫生健康等多部门组成的联合执法监督小组，定期对临时摊点进行巡查，对违规经营行为及时进行纠正和处理。设立投诉举报渠道，鼓励消费者和周边居民对临时摊点经营中的不良行为进行监督举报，一经查实，依法依规进行严肃处理。二是**建立考核评价制度**。建立考核评价机制，对摊主的经营行为、卫生状况、服务质量等方面进行定期考核评价，对违规经营的摊主进行相应的批评教育，确保规范经营诚信经营，维护消费者合法权益。

发言人工作单位和职务：

界 别

来宾市人力资源和社会保障局党组成员、副局长

经济界

依托高校资源 推动来宾市低空经济快速发展

韦 微

低空经济作为新兴产业领域，涵盖通用航空、低空旅游、航空物流、航空教育培训等多个产业分支，前景广阔、潜力巨大。来宾市地理位置优越，自然资源丰富，具备发展低空经济的良好条件。而来宾市“家门口”的大学，广西蓝天航空职业学校拥有丰富航空领域教育资源、专业队伍和先进技术设施，为来宾市低空经济发展提供了较为有力的支撑。专业教育上，相关专业完备，师资与实训设备优良，为低空经济产业输送人才。人才储备充足，毕业生分布关键岗位，还吸引专家能手，储备高端人才。科研与技术服务能力强，有成果可转化，能为企业提供技术支持、培训及咨询服务，助力来宾市低空经济发展。

然而，当前也面临着如下问题：

一是产业协同问题：学校与来宾市低空经济产业协同程度欠佳，专业设置对接有偏差，课程内容滞后，合作机制不完善，致人才培养与岗位要求有差距，双方资源整合共享低效，人才流失严重。

二是政策资金问题：来宾市政府政策扶持力度不足，缺乏关键环节专项政策与激励措施，学校资金投入依赖自筹和学费，财政支持及社会资本参与度低，制约教育质量与资源作用发挥。

三是基础资源问题：来宾市通用航空基础设施薄弱，空域资源紧张，审批繁琐，影响企业运营和教学实践，阻碍产业项目落

地，学校资源优势难施展。

为突破困境，推动来宾市低空经济快速发展，我们提出以下建议：

一是加强产业协同发展机制建设。建立由政府相关部门、学校、企业共同参与的产业协同发展联盟，定期召开会议，沟通协调人才培养、技术合作、项目对接等关键问题，制定产业协同发展规划和年度工作计划，明确各方责任与任务，确保协同发展工作有序推进。推动学校与企业深度合作，鼓励企业参与学校专业建设和课程开发，依据企业岗位需求优化课程设置，引入企业真实项目案例，开展订单式人才培养模式，实现人才培养与企业用人需求无缝对接。同时，学校为企业提供员工培训、技术研发、产品检测等服务，构建互利共赢合作关系，促进双方资源深度融合与高效共享。

二是加大政策支持与资金投入力度。来宾市政府应出台专项扶持政策，设立低空经济发展专项资金，对学校航空专业建设、实训基地扩建、科研项目立项等给予资金支持和政策倾斜。对参与校企合作企业给予税收优惠、财政补贴等奖励，激发企业加大人才培养和技术研发投入的积极性。拓宽学校资金筹集渠道，引导金融机构创新金融产品和服务，为学校提供低息贷款、融资担保等金融支持，缓解资金压力。同时，积极争取社会资本投入，通过政府购买服务、PPP模式等吸引社会力量参与学校航空实训设施建设、科研成果转化等项目，提升学校服务产业发展能力。

三是完善基础设施与优化空域资源配置。加大对来宾市通用

航空基础设施建设投入，规划建设通用机场和直升机起降点，改善机场跑道、停机坪、导航设施等硬件条件，完善飞行服务保障体系，提高通用航空运营保障能力。加强机场周边配套设施建设，打造航空产业园，为学校教学实践和企业入驻创造良好环境。加强与空管部门沟通协调，优化低空飞行空域规划，简化审批程序，建立低空飞行服务管理信息化平台，提高飞行计划申报审批效率，为通用航空企业和学校教学训练活动提供便捷、高效的空域资源保障。

发言人工作单位和职务：
来宾市科普站站长

界 别
科学技术协会

壮瑶医药兴市 人才引进是关键

盘俐凡

壮瑶医药作为我国民族医药的重要组成部分，有着悠久的历史 and 独特的理论及实践体系。来宾市作为壮瑶民族聚居地之一，拥有丰富的壮瑶医药资源。壮瑶医药作为来宾市的特色优势产业，其发展对于推动来宾市经济社会发展、传承和弘扬民族医药文化具有重要意义。然而，人才短缺问题已成为制约来宾市壮瑶医药产业发展的瓶颈。因此，加强来宾市壮瑶医药人才引进工作迫在眉睫。

一、来宾市壮瑶医药人才现状

一是人才数量不足。目前，来宾市从事壮瑶医药相关工作的专业技术人员数量较少，难以满足壮瑶医药产业发展的需求。例如，在壮瑶医药特色诊疗机构中，具备丰富临床经验和深厚理论基础的壮瑶医药医师数量有限，导致部分患者无法及时享受到优质的壮瑶医药服务。**二是人才结构不合理。**从学历结构来看，高层次学历人才占比较低，本科及以上学历的壮瑶医药专业人才相对匮乏。从职称结构分析，中高级职称人才数量不足，初级职称人员占比较大，这在一定程度上影响了壮瑶医药技术水平的提升和创新发展。此外，在人才的专业领域分布上也存在不合理现象，例如，壮瑶医药研发、市场营销等方面的专业人才严重短缺，制约了壮瑶医药产业的多元化发展。**三是人才引进困难。**一方面，来宾市地处相对欠发达地区，经济发展水平有限，与发

达地区相比，在薪酬待遇、科研条件、生活环境等方面存在较大差距，这使得来宾市在吸引壮瑶医药高端人才方面缺乏竞争力。例如，一些具有丰富科研经验和较高学术造诣的壮瑶医药专家，更倾向于选择在经济发达、科研资源丰富的地区工作。另一方面，来宾市在人才引进政策方面还不够完善，缺乏针对性和吸引力较强的优惠政策，例如，在人才落户、住房补贴、子女教育等方面的政策支持力度不足，难以满足引进人才的实际需求，从而影响了人才引进工作的顺利开展。

二、加强来宾市壮瑶医药人才引进的建议

（一）完善人才引进政策体系

一是制定针对性优惠政策。针对壮瑶医药人才的特点和需求，制定一系列具有吸引力的优惠政策。例如，对于引进的高层次壮瑶医药人才，给予高额的安家费补贴，帮助其解决住房问题；设立专项科研基金，为引进人才开展壮瑶医药科研项目提供充足的资金支持；在人才落户方面，开辟绿色通道，简化落户手续，确保引进人才能够快速、便捷地落户来宾市。此外，对于引进的壮瑶医药专业技术人才，在职称评定方面给予适当倾斜，放宽评定条件，优先推荐参加高一级职称评定，为其职业发展提供广阔空间。二是建立人才政策动态调整机制。密切关注壮瑶医药人才市场的变化趋势以及引进人才的实际需求，定期对人才引进政策进行评估和调整。例如，随着经济社会的发展和物价水平的上涨，适时提高安家费补贴标准、科研基金资助额度等；针对引进人才在子女教育方面反映的新问题，及时出台相应的解决措施，如协

调教育部门为引进人才子女提供优质的入学资源，确保其能够享受公平而有质量的教育。通过建立人才政策动态调整机制，使人才引进政策始终保持科学性、合理性和吸引力，更好地满足壮瑶医药人才引进工作的需要。

（二）加强与高校、科研机构合作

一是建立产学研合作基地。来宾市政府应积极牵线搭桥，鼓励市内的壮瑶医药企业、医疗机构与区内外的高校、科研机构开展深度合作，建立产学研合作基地。例如，来宾市的壮瑶医药企业可以与广西中医药大学、桂林医学院等高校联合建立研发中心，共同开展壮瑶医药新药研发、特色诊疗技术创新等项目。同时，来宾市的壮瑶医药医疗机构可以与相关高校、科研机构合作，建立临床教学基地和科研实践基地，为高校的壮瑶医药专业学生提供实习和实践机会，促进人才培养与临床实践的紧密结合。此外，产学研合作基地还可以定期举办学术交流活动、技术培训讲座等，邀请国内外知名的壮瑶医药专家、学者前来讲学和指导，为来宾市的壮瑶医药人才提供学习和交流的平台，拓宽其学术视野，提升其专业技术水平。**二是开展订单式人才培养。**为了满足来宾市壮瑶医药产业发展对专业人才的特定需求，来宾市政府应组织市内的壮瑶医药企业、医疗机构与相关高校、职业院校开展订单式人才培养合作。例如，来宾市的壮瑶医药企业可以根据自身的发展规划和人才需求情况，与广西卫生职业技术学院、柳州城市职业学院等职业院校签订订单式人才培养协议，明确双方的权利和义务。职业院校根据企业的需求，制定个性化的人才培养

方案，在课程设置、教学内容、实践教学等方面充分体现壮瑶医药企业的岗位要求和特色。企业则为职业院校提供实习实训基地、兼职教师资源以及一定的资金支持，参与职业院校的人才培养过程，对学生的实习实训情况进行考核和评价。通过开展订单式人才培养，实现了学校与企业、专业与产业、人才培养与岗位需求的深度对接，为来宾市壮瑶医药产业发展培养了一批“下得去、留得住、用得上”的高素质应用型专业人才。

（三）优化人才发展环境

一是加强壮瑶医药基础设施建设。来宾市政府应加大对壮瑶医药基础设施建设的投入力度，改善壮瑶医药人才的工作条件和环境。例如，加强壮瑶医药特色诊疗机构的建设，按照国家标准和规范，配备先进的诊疗设备和仪器，为壮瑶医药医师提供良好的临床诊疗工作平台。同时，加强壮瑶医药科研机构的建设，打造一批高水平的壮瑶医药科研实验室、研究中心等科研平台，配备先进的科研设备和软件，为壮瑶医药科研人才开展科研工作提供有力的支持。此外，还应加强壮瑶医药产业园区的建设，完善园区内的基础设施和配套服务设施，如建设标准化厂房、研发办公楼、物流配送中心、人才公寓等，为壮瑶医药企业的发展和壮瑶医药人才的集聚创造良好的条件。**二是营造良好的人才文化氛围。**文化氛围对人才的吸引力和凝聚力具有重要影响。来宾市应注重营造尊重知识、尊重人才、鼓励创新、宽容失败的良好人才文化氛围，让引进的壮瑶医药人才能够感受到宾至如归的温暖，增强其对来宾市的认同感和归属感。例如，通过举办壮瑶医药文

化节、学术研讨会、人才表彰大会等活动，展示壮瑶医药的悠久历史、独特魅力和辉煌成就，宣传壮瑶医药人才在推动壮瑶医药产业发展、传承和弘扬民族医药文化等方面做出的突出贡献，激发壮瑶医药人才的职业自豪感和使命感。同时，利用电视、广播、报纸、杂志、网络等媒体平台，广泛宣传壮瑶医药人才的先进事迹和科研成果，营造全社会关心、支持壮瑶医药人才发展的良好舆论氛围。此外，还应加强与引进壮瑶医药人才的沟通和交流，了解其工作和生活中的需求和困难，及时为其提供帮助和支持，让他们感受到组织的关怀和温暖，从而更加安心地在来宾市工作和生活，为来宾市壮瑶医药产业的发展贡献自己的力量。

发言人工作单位和职务：

金秀县卫健局副局长

界 别

少数民族界