## 中国人民政治协商会议 来宾市第五届委员会第四次会议 大会发言材料

( 书面 )

市政协五届四次会议秘书处 2024年1月

## 目 录

1.	建好管好	子用好高标	作农田	让桂中	"粮田	」"变	"良田"	
2.		 長设施渔业				•••••	韦干税	差 (1)
_						•••••	冉纪责	(5)
3.		完善析						· (0)
4.	做深做实	<b>以</b> 农村集体	、"三资"	监管	助力护	航乡村	寸振兴	
5.		型 精准赋 (平						
6.	关于充分	〉发挥民间	]体育协会	会力量	助推第	三产)	业发展的	建议
7.	推进铁路	各涵洞积力	《问题整》	台 全力	护航大	动脉等	安全畅通	
8.	建立健全	管理制度	防范化角	解风险	推动集	体经济	持续健康	发展
9.		高一低"问	可题 提高	<b> 新种蔗积</b>	极性 扌	住动糖)	业持续稳定	定发展
			• • • • • • • • • • • • • • • • • • • •				脈发武	(33)

10.	大力推进研学游产业 助推乡村振兴提档升级	
•		7)
11.	关于推进我市"三月三"文旅品牌发展的建议	
•	黄晓霞(4	1)
12.	故强做大水果全产业链 推动来宾水果高质量发展	
•	陈伶莉(4	5)
13.	大力发展陆基高位圆池养殖业 推动传统糖料蔗种植降本增	收
	韦若谷(4	9)
14.	加强养老消费市场建设 激发"银发产业"消费活力	
•		3)
15.	支持忻城县创建中国历史文化名镇 做大做强我市文化旅	行
7	- 业·	
		7)
16.	疑侨心 聚侨力 汇侨智 助力来宾经济社会高质量发展	
	韦贤慧(6	1)
17.	创新务实 精准高效 助推民营经济高质量发展	
		5)
18.	关于推动我市体育产业快速发展的建议	
	覃婉卿(6	9)
19.	关于设立三江口锦象码头临时开放口岸 推进我市外向型经	:济
<u>-</u>	质量发展	
		3)

20. 关于发展澳洲坚果产业的建议
21. 扶持电商直播行业发展 促进经济高质量发展
22. 深化产业工人队伍建设改革 服务来宾蔗糖循环经济产业 高质量发展
23. 加强乡村振兴产业项目监督管理 推动乡村振兴产业项目 高质量发展
25. 加强农村路灯亮化工程管护 巩固提升千家万户安全感和幸福感
26. 提升服务能力和办学水平 推动老年教育高质量发展
27. 关于优化民营企业融资环境的建议 
28. 立足资源禀赋 坚持创新驱动 做大做强来宾市碳酸钙产业
29. 提升课后服务水平 推动 "双减" 政策落地

30.																										
• •	••••	• • • • •	••••	••••	••••	••••	••••	••••	•••	• • • • •	•••	• • • • •	••••	••••	••••	••••	••••	••••	••••	. 5	长主	进贵	(	1	15	)
31.	着	力																								
• •	••••	• • • • •	••••	••••	••••	••••	••••	••••	•••	• • • • •	•••	• • • • •	••••	••••	••••	••••	••••	• • • • •	••••		覃浴	每娥	(	1	19	)
32.																					_	,	,			
• •	••••	• • • •	••••	••••	••••	••••	••••	••••	•••	• • • •	•••	• • • •	••••	••••	••••	••••	••••	• • • •	••••	. Z	马	斌	, (	1	23	)
33.	高	位:	推着	动[	医	养结	结	合		实	现	健	康	养	老											
• •	• • • • •		••••	••••	••••	• • • •			•••		•••	• • • • •	••••	••••	••••	••••	••••	• • • • •	• • • • •	. 5	राइ	斌	(	1	27	')
34.	深	化:	拓)	展生	实1	体组	经:	济		做	强	做	优	做	大	国	有	企)	业							
• •	••••	• • • • •	••••	••••	••••	••••	• • • •	••••	•••	• • • • •	• • • •	• • • • •	••••	••••	••••	••••	••••	• • • • •	••••	. ]	左	煜	. (	1	31	)
35.	聚	焦	群	众1	住	房	困	难	问	题		加	快	推	进	全	市	保	章	生元	租負	<b></b>	庚	<u>1</u> -	工利	呈
廷	建设	L Z																								
• •			••••	••••	••••	• • • • •			•••		• • • •		• • • •	••••	••••	••••	••••	• • • • •		. 1	五	军	(	1	35	(
36.	坚	持	改三	革化	创	新	į	持	续	推	动	传	统	产	₩	高	质	量	发点	垂						
50.				·									•								冭	超	(	1	30	)
2.5																	_				1	<b>₹</b>	. (	1	37	,
37.	全	田.	分:	头:																						
•	••••	• • • • •	••••	••••	••••	••••	• • • •	••••	•••	• • • • •	•••	• • • •	••••	••••	••••	••••	••••	• • • • •	••••	. 1	东	丹	. (	1	43	)
38.	着	力:	培	育-	专为	情华	持	新	企	业		赋	能	经	济	高	质	量	发点	廷						
•			••••	••••	••••	• • • •			• • • •		•••	• • • • •	••••	••••	••••	••••	••••	• • • • •		. )	割 3	压银	. (	1	47	')
39.	建	强	公司	共具	就	业仓	到.	业.	服	务	体	系		推	动	来	宾	市	公ま	夫.	就」	业包	山	ر ا	工亻	乍
	高月											•														
1,	· 7 /Y	` _		- •																į	<b>当</b> F	는 1.	1	1	<i>E</i> 1	`
• •	• • • • •	• • • • •	• • • •	• • • •	• • • •	• • • •	• • • •	• • • •	• • • •	• • • • •	• • • •	• • • • •	• • • •	• • • •	• • • •	• • • •	• • • •	• • • • •	• • • • •	•	大力	支山	(	1	31	J

40.	强化	匕科	·技	支	撑		推	进	我	市	设	施	农	业	高	质	量	发	展						
•	•••••	••••	••••	••••	••••	••••	••••	••••	• • • •	••••	••••	• • • • •	••••	••••	••••	••••	••••	••••	•••	李	;	柳	( ]	55	; )
41.	抓多	Ç "	"四	化	"	举	措		助	推	武	宣	"	甜	蜜	事	业	"	高	质	量	发	展		
•	•••••	••••	••••	••••	••••	••••	• • • •	••••	• • • •	••••	••••	• • • •	••••	••••	••••	••••	••••	••••	•••	李/	腾.	军	( 1	59	)
42.	关于	二进	<u>-</u>	步	提	升	我	市	城	市	公	元	功	能	品	质	的	建	议						
•	•••••	••••	••••	••••	••••	••••	• • • •	••••	• • • •	••••	••••	• • • •	••••	••••	••••	••••	••••	••••	•••	黄/	俊	宏	( 1	63	( )
43.	加快	快我	市	国	家	储	备	林	项	目	建	设		助	力	村	集	体	经	济	壮	大。	发	展	
•	•••••	••••	••••	••••	••••	••••	••••		• • • •		••••	• • • • •		••••	••••	••••	••••	••••	•••	黄	雪	婷	( 1	67	')
44.	加快	<del>人</del> 指	进	"	创	城	"	工	作		提	升	人	民	群	众	幸	福	指	数					
•	•••••	••••	••••	••••	••••	••••	••••	••••	• • • •	••••	••••		· • • • •	••••	••••	••••	••••	••••	•••	成	家	斌	( 1	71	)
45.	强化	L义	务	教	育	学	校	管	理	和	教	学	教	研	能	力		促	进	我	市	教	育	事	业
Ī	高质	量	发展	民																					
•	•••••	••••	••••	••••	••••	••••	• • • •	••••	• • • •	• • • •	••••	• • • •	· • • • •	••••	••••	••••	••••	••••	•••	何	建	海	( 1	75	;)
46.	多指	計并	举		形	式	丰	富		提	高	学	校	课	后,	服	务.	水	平						
•	•••••	••••	••••	••••	••••	••••	• • • •	••••	• • • •	••••	••••		••••	••••	••••	••••	••••	••••	•••	谢	-	青	( ]	79	)
47.	加快	<del></del>	外	运	动	项	目	开	发	建	设		推	进	来	宾	体	育	产	业	升	级	发	展	
•	•••••	••••	••••	••••	••••	••••	• • • • •	••••	• • • •	••••	••••	• • • •	••••	••••	••••	••••	••••	••••	•••	邓.	韦	寨	( 1	83	( )
48.	推进	生农	村	人	居	环	境	整	治	提	升		加	快	建	设	美	丽	宜	居	新	乡	村		
•	•••••	••••	••••	••••	••••	••••	• • • •	••••	• • • •	••••	••••	• • • •	••••	••••	••••	••••	••••	••••	•••	李:	道	勇	( 1	87	')
49.	进-																								
•	•••••	••••	••••	••••	••••	••••	••••	••••	• • • •	• • • •	••••			••••	••••	••••	••••	••••	•••	李.	立	群	( ]	91	)

50. 关于加强电子烟监督管理的建议
蒙艾芬(195)
51. 完善现代化制造业产业体系 推进我市新型工业化建设
52. 加强医疗 健康振兴 推动我市医疗健康相关行业高质量发展
53. 关于加强医共体建设 提高区乡医疗服务能力和就诊率的建议
李长俊(203)
54. 实施义务教育优质均衡发展和城乡一体化 推进我市义务教育
资源均衡优质发展
55. 关于进一步加强我市精神病患者管控的建议
56. 不断健全完善医疗卫生体系 推动医疗卫生事业高质量发展
57. 在新征程上推进我市妇幼健康事业高质量发展
58. 推行"1+N"多点融合模式 推动我市涉军纠纷多元化解
营造和谐环境
59. 增强民企发展信心 提升中小微民营企业发展韧劲

	. 打造金秀大瑶山至武宣大藤峡国家级旅游精品线路	推动
	来宾市旅游业全面发展	
•		(229)
61.	. 关于加快推进大藤峡水利枢纽二线三线船闸工程建设的3	建议
		(233)
62.	.实施名校长名教师培育工程 推动来宾教育高质量发	展
•	罗金城	(237)
63.	. 乡村振兴视角下县域医疗卫生发展的应对策略	
•		(241)
64.	. 进一步规范新媒体平台司法内容管理 增强我市司法机	
,	应急处置能力	
•		(245)
65.	.大力发展职业教育 助力乡村全面振兴	
		(249)
66.	. 多举措引领推动民营经济高质量发展	
	方 杰	(253)
67.	. 搭建基层协商平台 助力基层社会治理	, — ,
	朱自强	(257)
68	. 关于统筹推进乡村振兴示范镇建设的思考	(251)
00.	黄大乘	(261)
60	.挖掘优势 释放潜能 推动我市风力发电行业高质量。	
U)	· 亿加几分	
•		( <b>4</b> UJ /

来宾市政协五届四次会议 大会发言材料之一

# 建好管好用好高标准农田让桂中"粮田"变"良田"

韦干稳

建设高标准农田是深入推进和全面落实"藏粮于地、藏粮于技"战略的重要抓手,也是推进农业农村现代化、推动农业转型升级、实现乡村振兴的有效举措。建设高标准农田,核心目的是提升粮食综合生产能力,保障国家粮食安全。高标准农田建好更要管好、用好,才能使之成为真正粮食生产功能区和优势区。

来宾是广西的传统农业大市,拥有耕地面积 403 万余亩,是全区的粮食主产区之一,享有"桂中粮仓"美称。近年来,来宾全市共完成高标准农田建设 300 余万亩,占全市耕地面积的74%,建设取得显著成效。但在调研及实践也发现,高标准农田建设依然存在一些问题,主要是建设标准不高、资金投入不足、农民参与性不高、后续管护不到位,重量轻质、重建轻管的倾向明显,离"高标准"的要求尚有一定差距。为此,建议做到三个把握,即建好管好用好高标准农田,让"粮田"变"良田"。

把握"建好"这个基础。一是确保内容标配。坚持高标准建设, 防止"重量轻质"倾向, 严格按照高标准农田建设标准以及

"田、土、水、路、林、电、技、管"八个方面内容,提高建设 质量和综合配套能力。各县(市、区)在做好田间工程和完善路 网、水网、电网、林网等基础设施建设的基础上,要将农业科技 服务、配套节水灌溉、恢复地力、推广绿色生产技术等纳入进来, 使节水、节肥、节药逐渐成为高标准农田的"标配"。二是差异 扶持资金。由于各县(市、区)建设条件和财力的差异,不同地 区项目建设成本和地方配套能力也不尽相同,补助应实行分区分 类的差别化政策。对于地方财力薄弱、建设任务繁重的粮食主产 区以及建设成本较高的乡镇,补助标准要高一些。 三是多方资源 协同。充分发挥财政政策与金融政策的协同效应,采取更加精准 的政策工具组合,鼓励龙头企业、农民合作社、专业协会和种粮 大户承担部分项目工程建设任务,或者利用高标准农田建设形成 的新增耕地和产能指标市场交易作为投资回报,积极引导社会资 金参与高标准农田建设。鼓励农民多途径筹资筹劳,主动参与项 目工程实施,使广大农民真正成为高标准农田建设的实施主体、 受益主体和管护主体。

把握"管好"这个关键。一是实施一体化管护。统筹农业农村、自然资源、水利、住建、交通等部门资源和资金,将高标准农田建设工程建后管护同农村河道保洁、绿化养护、道路养护等结合起来统一管理,形成多位一体的农村公共基础设施管护机制。二是引入保险机制。将金融保险机制引入高标准农田建后管护中,由政府部门对灌排沟渠、机耕路、电灌站等设施在内的保

险标的进行投保,承保机构按照合同约定,安排人员开展日常巡查、查勘定损、支付赔款及维修养护等,保险期间的费用均由承保机构承担。管理得当,则承保机构盈利多,反之则盈利少,倒逼承保机构加强管护,以最少的资金投入获得最大回报,切实破解建后管护资金和人员难题。三是提高群众参与度。实践发现,村集体重视,农户及农业经营组织爱护意识强的农田环境和设施设备被管护得较好。因此,可通过奖惩措施,调动参与管护的积极性,涉农奖补资金向管护好的农户及农业经营组织适当倾斜。高标准农田建成后,建立永久性标志牌,公示监督渠道,充分利用村务公开栏等宣传阵地,引导各主体树立长期的合作观,营造良好的"软环境"。

把握"用好"这个根本。一是完善考核标准。加强高标准农田监测与用途管控,制定完善相关政策和措施,严格落实"高标准农田原则上全部用于粮食生产",进一步明确"原则上"的含义以及例外情况需要的相应条件和程序,对高标准农田出现的"非农化""非粮化"行为,要严厉追究相关人员的责任。二是因地制宜耕作。充分发挥桂中治旱工程效益,做好做足"水文章"及"土文章",围绕水稻、玉米、甘蔗等产业化发展,深入实施"十百千万"工程、"八大工程",推动来宾一二三产业深度融合,充分发挥桂中治旱通水后的经济、社会、生态等多重效益。三是探索经营模式。充分发挥群众的主观能动性,广泛发动群众,让群众唱主角。以"确权不确田"的方式进行"小田并大田"改

造,使地块集中连片,达到机械化作业标准。积极探索"土地规模化、合作股份化、经营网格化、产业现代化"的"联营农场"新模式,构建多个"小家庭"联合经营"大农场"的适度规模农业产业新格局。

发言人工作单位和主要职务:

界 别

来宾市政协常委,合山市政协主席、党组书记

中国共产党

来宾市政协五届四次会议秘书处

来宾市政协五届四次会议 大会发言材料之二

### 大力发展设施渔业 推动乡村产业振兴

冉纪贵

设施渔业,是将工程技术、机械设备、监控仪表等现代工业技术用于渔业生产,实现高密度、高产值、高效益的标准化养殖模式。它节水、省地、不受环境和气候影响能常年连续生产,高产、高质、高效和不污染环境。是一种节约土地、资源生态循环高效利用的健康绿色产业。近年来,来宾市各县(市、区)借助境内红水河(黔江)、清水河两大河流、120座中小型水库以及桂中治旱引水工程、大藤峡电站工程等大型工程的丰富水资源优势,积极发展设施渔业,取得了一定的成效。

习近平总书记在广西亲临来宾考察时强调"要立足资源禀赋和产业基础,聚焦优势产业,集中优势资源,打造若干体现广西特色和优势、具有较大规模和较强带动力的支柱产业"。习总书记的重要指示为我们发展设施渔业提供了根本遵循,因此如何加快来宾市设施渔业高质量发展,拓宽农民增收致富渠道,有效巩固拓展脱贫攻坚成果,助力全面推进乡村振兴、助推来宾经济社会高质量发展具有重要的现实意义。为此,我提出五点建议:

#### 一、整合政策要素,推出强力举措

为促进设施渔业发展,在包括土地、水源、资金、保险、电 力、道路、网络等方面,建议对发展设施渔业的企业、养殖户给 予优先支持的政策。**在土地使用方面:一是**做好桂中治旱灌区内 的未利用设施农用地的规划布局,调出一定的未利用设施农用地 用于发展设施渔业。同时,可充分利用桂中治旱灌区主渠道高架 桥下方已经征收的土地来建设渔业养殖设施,发展陆基养殖。二 是允许利用有水源保障的池塘、非水源保护的水库的塘基上、水 库最高水位线以上的水库沿岸的土地发展设施渔业,通过对部分 池塘、水库进行综合性改造,做到进出排水通畅、水源保障,利 用大藤峡电站工程、桂中治旱水源对水塘水库进行补充水源。在 水源利用方面: 研究制定在桂中治旱灌区发展设施渔业方案, 探 索利用各标段渡槽槽身下方面积发展陆基养渔。要实施"一水两 用",水利和农业农村等相关部门要协调好确保设施渔业用水再 灌溉,可解决渔业用水又可解决种植业用水。在资金保障方面: 研究制定有关支持政策支持养殖企业融资。相关金融管理机构研 究从贷款担保、政府债券、贷款贴息、养殖保险等方面为陆基养 殖企业提供政策支持及融资保障,解决企业资金困难问题,扩大 *养殖规模。* 

#### 二、加强技术支撑,创新养殖模式

一是强化科技支撑。引进或购买现代农业产业体系的设施科技与产业创新团队,持续加强产学研合作。积极开展专用品种高

产优质高效技术研发,提高产品质量,提升品牌。二是建立信息管理和技术咨询服务平台。加强设施生产信息采集,推动农业科技教育、产业科技金融融合,提升产业服务能力,引导科学养殖,提高科技应用水平,推动设施渔业健康持续快速发展。三是可推行兴宾区田都生态养殖有限公司陶邓鳗鱼工厂化循环水养殖基地的模式、武宣县螺山生态农业农民专业合作社的陆基养殖与休闲渔业相结合的农旅示范、象州县新大陆生态农业有限公司开发的的种养结合等成功模式,在全市因地制宜探索多元化陆基循环水生态健康养殖新模式,如陆基圆池养殖+池塘/水库循环水养殖模式、陆基圆池养殖+稻田、设施渔业+蔬菜、设施渔业+甘蔗、设施渔业+水果等模式,开展高效健康养殖技术等创新攻关及加大集成技术的推广。

#### 三、完善联结机制, 带动农户增收

出台政策措施,利用桂中治旱引水灌渠、大藤峡电站蓄水后 形成的库区周边、田间地头、水源保障的池塘、农村的庭院及周 边空地发展陆基设施渔业,重点实施"千户万池"工程,发动农 户利用符合条件的荒地建陆基圆池发展设施渔业,增加农民收 入。鼓励条件充分的乡(镇)通过"专业合作社+村集体经济+ 农户"等模式,利用"租金+薪金+奖金+股金""市场价+保底回 购"等利益联结机制发展陆基设施渔业。

#### 四、注重示范引领, 持续延链强链

一是全面优化生态养殖模式。突出陆基圆形池循环水养殖工

厂化、高密度化养殖等养殖模式。二是积极发展智慧渔业,推动"物联网+"在渔业生产经营领域的推广应用。三是加快推进水产品质量安全可追溯体系建设,促进渔业实现绿色、健康、可持续发展。四是加大招商引资力度。利用水资源优势,加大渔业项目招商引资,引进培育一批陆基渔业养殖企业,特别是加工龙头企业,增强产业厚度。五是全力做好投产和在建重大项目全程服务,建立工作联动机制,指定工作联络人员,形成高效沟通对接机制,及时处理项目推进过程中遇到的各种问题。六是以粤港澳大湾区提供优质水产品为契机,加大渔业基础设施建设,支持集苗种繁育、智能养殖、冷链物流、科普展示、休闲观光等一体的陆基循环水生态健康养殖产业园区建设,推进现代设施渔业绿色健康发展。

#### 五、加强技术培训,提升技术水平

从政府层面主动加强与渔业相关科研院所、渔业产业服务企业的合作,采取购买服务或签订合作协议的方式,定期开展设施渔业养殖管理、品种选择、市场营销等方面对企业全方位进行技术培训。

发言人工作单位和主要职务:

界 别

来宾市政协常委,兴宾区政协主席、党组书记

中国共产党

来宾市政协五届四次会议秘书处

来宾市政协五届四次会议 大会发言材料之三

### 搭建平台 完善机制 全力促进民营经济人士健康成长

杨荣誉

民营经济是推进中国式现代化的生力军,是高质量发展的重要基础,是推动我国全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标的重要力量。要发挥民营经济的重要作用,促进民营经济健康发展,前提是民营经济人士要健康成长。

近几年,我市广大民营经济人士负重前行,勇于面对各种风险挑战,化危机、育新机、抢先机,为来宾市经济社会发展做出突出贡献。然而,在这样的背景下,我市在促进民营经济人士健康成长的过程中仍然面临着一系列困难和问题,主要表现为:一是政商沟通渠道不够畅通。帮扶联系企业等工作机制虽已建立,但沟通渠道却不够多,且在推行过程中缺乏有效的统筹协调和信息沟通,影响运行效果,对企业的作用不强。部分党政干部服务民营经济发展的意识和力度还不够强,困扰民营企业生产经营的瓶颈问题还没有完全解决,亲清政商关系还有待进一步完善。二是民营经济人士培训面窄量少,作用不明显。一方面,我市虽将民营经济人士培训列入培训计划中,但却没有专项培训经费。另

一方面,民营经济人士对到沿海一带发达地区及相关高校学习培训的兴趣较大,对区内组织的培训兴趣不浓。三是社会宣传力度不够,优秀民营企业家知晓度低。宣传和表扬优秀民营企业家的力度尚显薄弱,宣传方式仍比较单一、宣传的力度不够到位、覆盖面还不够广,群众对优秀民营企业家的知晓度和认可度低。四是政策制订与民营企业发展期盼尚有不少差距。一方面,由于我市历史欠账较多,在制定具体的实施办法时,听取民营经济人士的意见也不够,政策的针对性、操作性不强,政策落地难、落实难,导致民营经济人士获得感不强。另一方面,因政策宣传不到位、指导培训不及时、业务部门执行政策的动力不足等原因造成政策落地受阻。

对此,我提出以下几点建议:

一、搭建平台,助力民营经济人士健康成长。一是搭建政治引领平台,引导民营经济人士凝心聚力。通过宣讲培训、专题讲座、参观红色教育基地等形式,组织广大民营经济人士深入学习党的路线、方针、政策,引导他们发扬企业家精神,履行社会责任,积极投身光彩事业、开展"万企兴万村"、乡村振兴等活动。二是搭建政企沟通平台,构建亲清新型政商关系。创新工作机制,积极搭建政企交流平台,丰富"党政部门与民营企业面对面"活动,拓宽民营经济人士解决问题的渠道。定期召开民营企业家座谈会,研究协调民营经济和民营企业发展中的重大问题。三是搭建法律服务平台,树立民营经济人士法治思维。积极开展法律服建法律服务平台,树立民营经济人士法治思维。积极开展法律服

务进商会、进民企活动,畅通民企法律诉求渠道,引导民营企业家学法、用法,守法经营、诚信经营。四是搭建参政议政平台,提高民营经济人士参政议政能力。鼓励引导民营经济人士积极参政议政,主动反映企业或行业的新情况、新问题和新需求,为党和政府建言献策。

二、建立民营经济人士培训机制,扩大民营经济人士培训范围。一是加强财政经费支持。落实好党中央、国务院有关文件精神,将民营经济人士培训经费列入财政预算,确保培训工作得到保障。二是扩大拓宽培训范围。把民营经济人士培训作为重要内容,制定培训计划,通过举办专题学习会、理想信念教育等,分层分类、分期分批对民营经济人士进行专题培训、集中轮训。三是合理提升培训规格。科学制定培训方案,合理安排民营经济人士到沿海一带等经济发达地区及相关高校学习培训,提升民营经济人士的综合素质。四是制定专门培训计划。大力实施"企业家成长工程"和"企业家发展计划",针对民营经济人士特点,把握好成长规律,抓好认同教育,帮助化解思想困惑,进一步坚定政治信仰和贯彻新发展理念。

三、加大评选表扬力度,发挥优秀民营企业家示范作用。一是加大评选表扬力度。建立优秀民营企业家表扬奖励体系,按照规定加大评选表扬力度,对于符合条件的优秀民营企业家授予荣誉,提高全社会对优秀民营企业家的认可认同。二是加大宣传推广力度。统筹媒体力量,综合运用报纸、广播电视、互联网站、

融媒体等平台,推出相关报道。加强舆论引导,构建线上线下宣传阵地,引导社会正确认识在全市上下形成尊重民营企业家、呵护民营企业家成长的社会氛围。三是加大政治安排力度。完善相关综合评价体系,将优秀民营企业家吸纳到人大、政协、工商联队伍中,充分发挥优秀民营企业家的典型示范作用。

四、聚集政策合力,营造更加宽松成长环境。一是合理制定政策。制定惠企政策措施过程中,通过座谈会、电话问询等形式广泛听取民营企业的意见,将合理合法的民营企业家意见结合实际融入到惠业政策措施中。二是做好政策公开。要加大对优惠政策、补贴政策、减免税政策和土地等政策的公开,组织业务部门开展各类各级扶持政策的梳理、比对,编制政策干货汇总和申报指引,开展送"策"上门,进一步优化营商环境。三是强化宣传指导。各部门安排专人对政策进行宣传、解读、培训和指导,提高民营企业和民营企业家对惠企政策的理解把握能力,让有条件的民营企业切切实实享受到政策红利。

发言人工作单位和主要职务:

界 别

来宾市政协常委,来宾市委统战部副部长,中国共产党来宾市工商联党组书记、常务副主席,

来宾市商会副会长,来宾市两新组织党工委副书记(兼)

来宾市政协五届四次会议秘书处

来宾市政协五届四次会议 大会发言材料之四

### 做深做实农村集体"三资"监管 助力护航乡村振兴

肖修建

农村集体资金、资源、资产(以下简称农村集体"三资") 是发展农村经济、推进乡村振兴的重要物质基础。2023年中央 一号文件明确提出健全农村集体资产监管体系。二十届中央纪委 二次全会报告强调,要加强对重点项目、重大资金、重要环节的 监督检查,看住国家资产、集体财产,维护农民合法权益。

近年来,我市各级各有关部门在加强农村集体"三资"管理方面做了许多有益探索,取得了初步成效。但仍存在有的地方和职能部门思想重视不够、责任落实不到位、管理职责不够清晰、监管措施不够有力等情况,特别是自然村(屯)集体"三资"监管漏洞较多,一些基层干部顶风蚕食农村集体资产、村屯集体资金被侵吞挪用等问题仍时有发生,侵害了农村集体和群众利益,损害了党群、干群关系。为进一步规范农村集体"三资"监管,现结合调研情况和我市实际,提出以下建议:

一、压紧压实各方责任,进一步明确农村集体"三资"管理职责

农村集体"三资"管理涉及群众切身利益,是基层治理的重

要一环。各级党委、政府和职能部门部门要高度重视,层层压实和落实责任,尤其是压紧压实县乡党委政府的主体责任,市县有关职能部门的监管责任,村"两委"、村集体经济组织的直接责任,驻村工作队的指导推动责任,推动形成市县两级农业农村部门牵头负责,组织、民政、自然资源、财政等部门各负其责,乡镇党委、政府具体指导,行政村、自然村具体实施的农村集体"三资"监管工作格局。

#### 二、全面开展核查登记,及时精准掌握农村集体"三资"底数

目前,我市一些行政村尤其是自然村(屯)仍然存在集体"三资"底数不清、构成不清、情况不明等问题,要全面深入开展摸底排查工作,建议县级统筹、农业农村部门主导、乡镇和村级参与,组织力量在所有村、屯、小组全面组织开展集体"三资"核查登记和清产核资,真正做到底数清、情况明。要采取"台账式"管理办法,定期对"三资"进行清查盘点,动态实时更新信息,确保资产账实相符。推动市县加快建立完善农村集体"三资"监管平台,实现农村集体资源、资产信息化监管,资金流动实时监控;建立农村产权流转交易平台,规范资产交易程序。

#### 三、建立完善制度机制,推进农村集体"三资"规范管理

加强"三资"管理制度的顶层设计,市级层面应就农村集体 "三资"管理出台相关指导意见。县(市、区)层面应加强力量 统筹,推动乡镇和职能部门科学规范指导农村集体"三资"管理, 形成工作合力。有关职能部门和乡镇应坚持村民自治原则,引导 村一级立足各自实际情况,实事求是、因村施策,依法依规制定本村集体"三资"清产核资、规范运行、责任追究等具体办法。严格执行"四议两公开"民主决策程序和"一组三会"村民自治制度,推进集体"三资"规范化、常态化公示公开。完善行政村全面推行财务会计代理记账服务,以象州县为试点探索农村组级财务委托代理服务,指导集体资产较多的自然村(屯)统一开设银行对公账户,全面提升农村集体"三资"规范化管理水平。

## 四、强化部门协同联动,持续纠治农村集体"三资"领域违纪违法问题

纪检监察、组织、农业农村、财政、民政和审计等部门要按照职责分工协同配合,紧盯农村集体"三资"管理重点领域、重点环节和重点对象强化监管监督,尤其加强对村"两委"干部和村屯小组长等履职用权的监督。统筹县、乡、村三级监督力量,充分发挥村务监督委员会和村屯理事会、监事会、民主理财小组作用,对"三资"实行全过程监管监督。推广象州县探索开展"三资"提级监管和乡镇(街道)村务监督片区化管理的做法,推动监督下沉、监督落地。强化案件查办,严肃查处一批农村集体"三资"管理领域突出问题和典型案件,形成有力震慑。

发言人工作单位和主要职务:

来宾市政协常委,

中国共产党

界 别

来宾市纪委副书记、监委副主任、一级调研员

来宾市政协五届四次会议秘书处

来宾市政协五届四次会议 大会发言材料之五

## 精细治理 精准赋能 持续提升基层公安机关社会治理能力现代化水平 <sup>吴学雷</sup>

党的二十大报告提出,"以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴",强调"推进国家安全体系和能力现代化,坚决维护国家安全和社会稳定",明确要求"以新安全格局保障新发展格局"。这为当前和今后一个时期的市域社会治理和公安工作指明了前进方向。

今年以来,全市公安机关坚持以人民为中心,履职尽责,担当作为,1月至11月,全市刑事、治安警情数同比分别下降53.96%、24.22%;刑事案件、治安案件数同比分别下降12.74%、5.57%;移送起诉、查处违法人员数同比分别上升7.11%、12.49%。从整体上看,公安工作局面主动,社会治安大局持续稳定,但也因对基层社会治理的认知陈旧、基层基础薄弱等问题,基层社会治理在保障人民安全方面存在不足,违法犯罪活动频发,群众安全感、满意度还有待提升。

#### 一、坚持大抓基层大抓基础

社会治理的难点和重点在基层,要进一步优化警力布局,进

一步推动市县公安机关警力向派出所下沉、派出所警力向社区前置,全面落实和规范"两队一室"和"一区一警两辅""一村一辅警"建设,保证派出所和社区民警警力配置"两个40%以上"要求,即派出所警力达到区(县)公安机关总警力的40%以上,社区民警达到派出所总警力的40%以上;而市辖区公安分局,要推行"两个50%以上"。

#### 二、深化"情指行"一体化运行机制建设

建立健全"情报、指挥、行动"一体化运行机制,不断完善重大突发警情、涉警舆情、涉稳情报处置工作规范,按照"平战结合,弹性运转"的原则,明确"常态、专项、安保、应急"等四种不同情形下的专班设置、工作职责、组织架构和运转模式。要不断提高情报搜集能力及线索核查水平,加强重点人员、部位管控力度,组建市县两级合成作战中心等,有效提升公安机关应急处突能力和效率。要坚持问题导向,以提升群众安全感、满意度为落脚点,探索解决见警率低、出警不及时等问题,最大限度屯警街面,优化调整勤务模式,提高路面见警率、管事率,让广大人民群众感觉到警察就在身边,推动实现刑事治安警情大幅下降、出警速度和处置速度大幅提升的目标。

#### 三、持续推动数字化改革

新形势的公安工作,斗争的门类日益增多,专业化、技能化的要求越来越高。全市公安机关必须在统一领导下,招聘、培养、

集结人才形成团队,针对违法犯罪的发展特点和趋势,深入研究、对口研判、精准研学,形成一批精于网络管控、线上追踪、线下侦控等业务的骨干分子,发挥种子效应,不断提升公安机关整体战斗力。要坚持以服务实战需求为主线,以基础信息化建设为中心,推动"平安家园"建设及公安智能化感知网络建设,提升数字化作战能力,打造现代化公安铁军。

#### 四、不断创新警务机制

推进"市县主战、派出所主防"警务机制改革,规范公安派 出所和专业侦查警种办理刑事案件管辖分工,推动建立以专业警 种为主办理刑事案件机制,让派出所回归防范主业,不断夯实基 层治安防范基础。

发言人工作单位和主要职务:

来宾市政协常委,

界 别中国共产党

来宾市公安局党委委员、副局长、一级高级警长

来宾市政协五届四次会议秘书处

来宾市政协五届四次会议 大会发言材料之六

## 关于充分发挥民间体育协会力量 助推第三产业发展的建议

吴海音

近年来,全国各地深入实施健康中国战略和全民健身国家战略,加快构建更高水平的全民健身公共服务体系,"体育+旅游"正在成为提升人民群众生活质量的幸福产业,尤其是民间体育社团组织迅速发展,有力地助推了第三产业蓬勃发展。

#### 一、社会体育组织活动成效

以武宣县为例,目前武宣县已注册登记备案的涉及体育类的社会组织共有15家,同时注册有武宣体育总会、皮划艇桨板协会。据统计,去年武宣县体育用品销售总产值为301.7万元;体育法人和产业活动单位在体育场地设施建设产值为11108.34万元;去年全县体彩销量额为1297.87万元,同比上年增373.2元万,提供体彩公益金达71万元。尤其是,由武宣县政协主办、武宣游泳协会承办的2023年广西武宣首届"魅力黔江"畅游活动,汇聚了来自全国10个省(区)及港澳台地区代表92支队伍2083名游泳爱好者参加,县城所有酒店宾馆全部爆满,全县旅

游景点游客成群,有力推动了武宣县第三产业蓬勃发展,赢得了广大群众的赞誉,这是充分发挥民间体育协会力量助推第三产业发展的一个典型例子。

#### 二、存在问题和不足

全市全民健身服务体系逐步健全,公共体育基础设施不断完善,承办重大赛事能力不断提升。但是还存在一些问题和不足。

- (一)品牌体育赛事活动不够丰富。如,武宣县举办的广西 龙舟邀请赛(武宣站)、皮划艇马拉松公开赛、"2023 武宣半 马"等赛事,虽然拉动了一些消费,提升了武宣知名度,但精品 赛事活动还是相对较少,"品牌体育赛事"活动仍需策划。
- (二)体育场馆设施建设管理有待加强。缺少大型综合性体育场馆,现有场馆修建已久,功能间不齐全,设施老化、陈旧。一些大众化的公共体育健身设施不能满足群众需求。景区景点内的体育设施落后,"体育+旅游"项目招商引资难。
- (三)民间体育协会造血能力不足。如今武宣县各级各类社会体育指导员总数达 906 人,但受编制和经费制约,基层体育专业人才严重不足,现有人员老龄化严重,民间体育协会经费来源少,自身造血能力不强。

#### 三、对策和建议

如何充分发挥民间体育协会力量助推第三产业发展,我提出以下对策和建议:

-22 -

- (一)发挥民间协会力量打造精品体育赛事。必须借鉴贵州"村超""村 BA"经验,发挥体育协会力量举办体育赛事,打造特色品牌。如建议武宣县要积极打造广西武宣"魅力黔江"万人畅游活动特色品牌,力争每年举办两次畅游活动,邀请全国游泳爱好者前来参加畅游,为全县第三产业发展增添活力。同时,带动其他民间体育协会,开展龙舟健身走(跑)、骑行、广场舞、武术、排球等体育运动,带动体育事业全面发展。
- (二)完善全民健身公共服务体系。树立"大体育、大健康、大融合、大共建、大共享"理念,构建党委领导、政府主导、社会协同、全民参与、法制保障的全民健身工作格局,推动全民健身实施计划落地落细落实。
- (三)提升社会体育社会组织发展活力。鼓励和支持民间体育协会参与承接政府购买全民健身公共服务,以协会为载体,广泛组织优秀运动员、教练员、学校体育教师开展义务健身辅导,培育全民健身骨干,强化全民健身志愿服务队伍建设。
- (四)发展体育服务业推动健身消费水平。引导民间体育协会,加快发展体育服务业、创新体育产品供给机制,扩大体育用品制造业、体育竞赛、体育健身休闲等规模,初步形成健身休闲、体育康复、场馆服务、体育培训、体育用品、体育旅游等优势产业集群,带动吃、住、行、游、购、娱等产业繁荣发展。
  - (五)以"赛"促"旅"推动生态水城建设。例如,武宣县

— 23 —

要充分利用七星湖体育综合体等体育资源,引入国际级、国家级、自治区级大型体育赛事落户武宣,形成"一地一品""一地多品"的全民健身赛事活动格局。以武宣县承办第一届全国学生(青年)运动会赛艇、皮划艇(静水)比赛项目为契机,以赛促旅,推动生态文旅体育深度融合,助力第三产业发展。

发言人工作单位和主要职务:

界 别

来宾市政协常委,武宣县政协主席、党组书记

中国共产党

来宾市政协五届四次会议秘书处

来宾市政协五届四次会议 大会发言材料之七

# 推进铁路涵洞积水问题整治全力护航大动脉安全畅通

余崇年

铁路安全事关人民群众生命财产安全,事关经济社会发展大局。党的二十大报告指出:"建设更高水平的平安中国,以新安全格局保障新发展格局",为我们做好铁路护路联防工作提供了根本遵循和行动指南。

来宾市辖柳南客专线、湘桂线、湘桂线来合支线3条铁路,里程227.32公里,共有积水涵洞101个。今年以来,全市各级铁路护路组织牢固树立"护路就是护发展、护路就是护平安、护路就是护形象"的工作理念,全力开展铁路安全隐患整治行动,工作成效得到自治区交通运输厅、中铁南宁局集团公司领导充分肯定。但随着城市化进程和铁路建设步伐的加快,我市辖区内涉铁问题依然突出,特别是铁路涵洞积水严重影响车辆和行人出行安全问题成为我市当前急需解决的主要问题。为此建议,坚持以开展铁路安全隐患整治行动为抓手,加快推进铁路涵洞积水问题整治,通过破解群众出行难题护航大动脉平安畅通。

#### 一、深耕"责任田",落实治理任务

一是增强统筹力。将积水涵洞治理工作列入年度重点工作计

划和主题教育问题清单,明确责任,限时整治,督导跟进,推动积水涵洞问题得到有效治理。二是优化行动力。组织各级护路联防组织及时对涵洞、边沟进行彻底清理疏通,确保排水系统畅通,防止水流阻塞。制作警示牌、反光锥等设施对易积水涵洞路段进行标志警示,确保群众出行安全。三是深化执行力。市、县(市、区)、乡镇三级护路组织要按照"周调度、月汇报、季总结"的思路召开积水涵洞治理工作推进会、协调会、汇报会等,及时解决积水涵洞治理的难点、堵点问题。

#### 二、打好"联防牌", 聚起治理合力

一是主动"排"。各级护路组织要对沿线涵洞积水问题分类梳理登记,定期开展涵洞杂物清理、水渠疏通、路面修复、险情上报等工作,做好涵洞安全隐患治理动态台账。二是认真"移"。按照《国家铁路局关于印发〈铁路沿线安全环境治理工作指南(2022版)〉的通知》(国铁安监〔2023〕3号)等文件精神,推动各级铁建办与铁路部门做好桥梁、涵洞等涉铁构筑物的验收、移交工作,确保涵洞管养责任明确到位、到人。三是加强"治"。对容易处置的积水涵洞问题,铁路部门和地方政府要通过深挖排水渠、延长排水道、新建水泵房、加装限高架等措施,切实解决好涵洞积水久治不好等问题。对于一时难以整治到位的积水涵洞问题,按照"双段长制"要求加强会商,想方设法争取资金、政策等支持,全力做好积水涵洞整治。

#### 三、点亮"智能眼",提升治理能力

一是突出全时可用。在重点积水涵洞周边安装音视频监控系

统,动态监控,及时处置隐患,确保安全。二是推动全网共享。依托"雪亮工程",将铁路视频监控平台接入各级综治中心、公安机关情报指挥中心、应急管理中心,实现共享信息、共管安全、共建平安。三是强化全域防控。借鉴宁夏先进经验,探索"网格+警格+路格"联防联控模式,实现基层网格员、公安干警、护路志愿者联动处置涉路问题隐患。

#### 四、唱响"护路曲",营造治理氛围

一是做到日常宣传。将积水涵洞安全问题纳入日常道路交通安全宣传内容,时刻提醒群众碰到雨水天气涵洞积水严重时,及时拨打"96116"铁路灾害应急电话和乡镇值班值守电话上报险情,确保应急处置到位。二是坚持集中宣传。平安来宾建设领导小组铁路护路联防工作组成员单位要结合"开学第一课""5·26我爱路铁路宣传日"、安全生产月等节点开展"五进"活动,不断提升群众铁路爱路护路意识。三是强化线上宣传。在微信群、公众号等新媒体适时发布涵洞积水安全隐患信息,并在积水涵洞附近张贴警示标语,提醒过往群众注意涉水安全,确保群众生产生活出行安全。

发言人工作单位和主要职务:

来宾市政协常委,

界 别 中国共产党

来宾市委政法委副书记、三级调研员,

来宾市法学会党组书记、常务副会长 (兼)

来宾市政协五届四次会议秘书处

来宾市政协五届四次会议 大会发言材料之八

## 建立健全管理制度 防范化解风险 推动集体经济持续健康发展

熊爱武

近年来,我市按照"稳粮、优果、保桑、强牧、兴渔"的产业发展思路,大力实施现代农业发展"九大工程",全力推动"品种优质化、产品品牌化、产业融合化、生产机械化、管理数字化"建设,加快转变农业发展方式,全面推进乡村振兴。在此背景下,村级集体经济不断发展壮大,自然屯(组)也获得较大的发展红利,集体财产规模不断壮大。

随着全市农村集体产权制度持续深化改革,各村(社区)村级股份经济合作社已经成立,具有法人资格,村级集体经济组织与村民委员会实现账目分离、资产分离,专设银行账户,全面推行财务会计代理记账服务。但这项改革在实施过程中,重点聚焦在行政村一级,自然屯(组)一级尚未硬性要求成立屯(组)集体经济组织并进行登记赋码。当前自然屯(组)集体经济组织集体财产主要还是实行自主管理、民主监督,一定程度上存在资金管理使用不规范、监管不到位、底数不清等问题。

为此, 市发展壮大村级集体经济工作领导小组办公室组织各

县(市、区)对全市自然屯(组)开展全面摸底排查、督导调研。 经初步摸排,全市5533个自然屯(组)中有集体资金的有1900 个,集体资金总额为 2.59 亿元,其中兴宾区 0.73 亿元、象州县 0.88 亿元、武宣县 0.65 亿元、忻城县 0.13 亿元、金秀县 0.19 亿元、合山市 0.01 亿元。同时也发现了自然屯(组)集体资金 管理存在以下问题:一是基层政府对屯(组)级集体经济组织资 产管理仍不够重视, 屯(组)级集体经济组织尚未做到100%开 办对公账户,仍存在屯(组)级集体小额资金存放个人账户的情 形。二是大额资金支出能够及时公开,但小额经费支出未能及时 公开。三是农村集体财产登记台账不完善,自然屯(组)尚未建 立集体资源相关台账, 屯(组)资源、资产底数不明。四是屯(组) 一级资源多,普遍不愿意盘活放到行政村层面来管理,存在群众 占用集体土地、资源等现象。 五是仍有一些屯(组)负责人在屯 资产管理工作中未召开群众会议决定,擅自开支屯(组)级集体 资金的情形。六是自然屯(组)年轻人外出务工多,村里大多数 是老年人,不会管账,财务人才缺乏,财务管理混乱。

针对以上问题,建议农业农村、财政、民政等相关部门从农村经济发展和社会和谐稳定等角度考虑,进一步规范屯(组)集体财产监督管理工作。

一是建立健全有关制度。加强屯(组)集体财产管理,要有行之有效的制度规范,农业农村、民政、财政等部门应就屯(组)集体财产管理的范围、方式方法等方面,出台指导意见,因地制

宜,分类指导,帮助集体经济组织建立健全集体财产管理制度。

二是做好屯(组)级集体经济组织资产登记。全面建立工作台账,积极推动委托代理记账公司对屯(组)级集体"三资"进行管理。简化开设对公账户的程序,屯(组)按照"一组三会"议事规则,开设对公银行账户,指导屯(组)将集体资金存入对公银行账户,化解资金流失、公私款不分的风险。

**三是加强屯级财务人员队伍建设**。建议自治区财政每年要预算培训经费,加大对农村集体组织会计、民主理财小组成员、屯级会计委托代理服务人员、审计人员的培训力度,提升人员业务素质,努力培养和造就一支高素质的集体财产管理队伍。

四是加强村民自治制度建设。全面建立和完善民主监督机制,有关职能部门和乡镇应坚持村民自治原则,引导村一级立足各自实际情况,实事求是、因村施策,依法依规制定本村集体财产管理具体办法,有序引导群众参与乡村治理。建议自治区农业农村部门履行村集体"三资"监管主责,抓好监管制度建设,形成教育、制度、监督并重的农村集体"三资"监管工作体系。同时发挥屯级"一组三会"作用,加大对屯(组)集体资金使用的监督力度,指导屯(组)按季度公开财务收支情况。

发言人工作单位和主要职务:

来宾市政协常委,

界 别中国共产党

来宾市委组织部副部长、一级调研员,

来宾市非公有制经济组织和社会组织党工委书记

来宾市政协五届四次会议秘书处

来宾市政协五届四次会议 大会发言材料之九

# 解决"三高一低"问题 提高种蔗积极性 推动糖业持续稳定发展

熊爱武

食糖是国家重要的战略物资,糖业是广西的优势特色产业、重要民生产业,承担国家食糖供给安全重任,是国家的"糖罐子"、 蔗农的"钱袋子"、制糖企业的"命根子"。

我市深入贯彻落实习近平总书记视察来宾重要讲话精神,牢记习近平总书记的嘱托,按照"保障国家食糖安全、推动糖业高质量发展"的要求,推动糖料蔗生产提质增效,完成糖料蔗脱毒、健康种苗新种植面积 58.33 万亩,完成自治区下达任务的102.8%。以桂中治旱乐滩灌区为重点,大力推进糖料蔗生产水肥一体化试点建设,2023年有望完成10万亩试点面积,亩均增收1200元左右,预计2023/2024榨季进厂糖料蔗达850万吨、增长57%左右,糖业发展取得明显进展,我市逐步构建成全国最完整、科技含量最高的糖业循环经济产业链之一,制糖及综合利用产值140亿元以上。

虽然我市糖业发展取得了一定成效,但也还存在一些短板弱项,面临着种子投入成本高、市场农资价格高、土地流转费用高、

群众种植意愿低的"三高一低"问题,群众种植甘蔗的收入还有 待进一步提高,糖业发展提质降本增效还不够明显,制约着糖业 的持续稳定壮大发展。

#### 为此,建议:

- 一是持续加大种苗补贴力度。将糖料蔗脱毒、健康种苗补贴作为长期稳定的政策,减轻蔗农负担。可从国家和自治区层面差异化补贴: 2024年起,脱毒种苗新植补贴标准每亩从600元提高至1000元;健康种苗新植补贴标准从每亩330元提高至500元。同时,实行宿根蔗补贴,每亩补贴500元。
- 二是实行市场农资价格合理管控。2020-2022年,市场农资价格直线上涨,各种化肥涨幅达 40%-60%,导致蔗农投入的化肥、农药成本过高,极大影响种蔗积极性。2023年市场农资有所降价,但仍然处于高位运行。应对市场农资价格进行合理管控,进一步降低农资价格水平,推动甘蔗种植降低成本。
- 三是补贴土地流转费用。规模化经营是保障全程机械化的基础,实现全程机械化才能有效降低甘蔗耕、种、管、收各环节劳动成本。当前,我市甘蔗种植大部分以散户为主,制约规模化经营的一个重要因素就是土地流转费用过高,基本在每亩600-1000元之间,因此种植大户或种植专业合作社、种植公司对大规模土地流转积极性不高。建议对种植大户或种植专业合作社、种植公司实施大规模土地流转达200以上的,按每亩50%的补助费用给予流转土地补贴,即实行每亩300-500元的补助政策。

四是强化食糖进口关税配额管理。加入世界贸易组织之后, 我国实行了食糖进口关税配额管理制度。广西作为食糖供给主要 来源地,受到国际糖价冲击比较大,导致利润空间缩小,极大影 响了甘蔗全产业链发展。因此,建议上级强化食糖进口关税配额 管理,推动糖业高质量发展。

发言人工作单位和主要职务:

来宾市政协常委,

界 别中国共产党

来宾市委组织部副部长、一级调研员,

来宾市非公有制经济组织和社会组织党工委书记

来宾市政协五届四次会议秘书处

来宾市政协五届四次会议 大会发言材料之十

## 大力推进研学游产业 助推乡村振兴提档升级 巫玉玲

研学游是素质教育改革的重要举措和文旅融合发展的新型业态,在全国各地得到了积极响应和快速发展。 国家把中小学生研学旅行工作上升到全面提高中小学生综合素质教育的国家战略高度。2014年开始,国务院办公厅、教育部、自治区教育厅等部门分别下发了推进中小学生研学旅行意见,明确要根据教育教学计划灵活安排研学旅行时间,每年至少组织1次学生参加2-7天的研学旅行。随着素质教育理念的深入和旅游产业跨界融合,研学游需求将得到最大化释放,研学旅游作为一种新型教育和旅游方式,是推进全域旅游发展的重大实践,也是助推乡村振兴的重大支撑。

来宾市素有"世界瑶都""中国糖都""广西煤都""盘古文化之都""中国奇石之城""桂中水城"等美称,是"体操王子"李宁的故乡。目前,来宾市有自治区级研学基地17个,来宾市级研学基地16个,城区周边有蓬莱洲金钉子地质研学基地、三利湖湿地公园、盘古文化主题公园等,具有丰富的研学教育资源。目前我市主要依托来宾市示范性综合实践基地学校开展中小

学生研学活动,据统计,自 2018 年以来,学校组织参加研学旅行学生人数累计 30 多万人次,2023 年上半年,共有基础教育各学段学生 5 万多人次参加了研学活动。研学活动在服务教育民生这个根本目标的同时,与全市文旅事业发展相融合,与全市的乡村振兴相结合,带动就业岗位 100 多个,拉动旅游、运输、餐饮等产业经济发展。

我市研学游产业在蓬勃发展的同时,也存在一些不容忽视的问题,一是职能部门工作合力未形成;研学游基(营)地建设尚未形成规模;研学游浓厚氛围尚未形成等。为此,为推进我市研学游产业发展,建议:

### 一、加强顶层设计, 高位推动

研学游产业涉及教育、旅游、市场监管等多个部门,建议强化部门联动,齐抓共管。一是建立部门联动工作机制。明确教育部门主抓组织开展研学游活动,将研学游纳入各中小学校教育教学计划,促进研学游和学校课程有机融合。文旅部门主抓产业发展、协助培育研学基地等,同时明确相关部门职责。二是探索建立行之有效的安全责任落实、事故处理、责任界定及纠纷处理机制,构建起行政管理部门、学校、教师、委托企业、家长、学生、保险公司都各负其责,形成相对成熟理性的风险管控、应对体系和责任划分体系。制订科学有效的中小学生研学游安全保障方案,做到"活动有方案,行前有备案,应急有预案",实施分级备案制度。三是构建探索建立多元化经费筹措机制。当前我国还

没有把中小学生研学游费用列入教育公用经费预算,自治区也未将研学游费用纳入中小学服务业收费和代收费范围。可结合实际,采取多种形式、多种渠道筹措研学游经费,协调相关服务机构适当降低价格或减免费用,在车票、门票、保险等方面给予最大优惠,鼓励通过社会捐赠、公益性活动等形式支持开展研学游,保障研学旅行可持续、常态化发展。

### 二、加强资金、资源整合, 打造研学游品牌

市政府(或发改部门)牵头整合,对资金整合优化使用,发挥集中效力。一是做好资源的融合。全面摸排来宾市最有特色的红色、科普、历史、康养等文化旅游资源,将革命纪念设施及其遗址、爱国主义教育基地、示范性农业基地、知名企业、特色小镇等资源进行融合,如将大湾天马运输行旧址、烈士纪念陵园、大湾码头等红色革命文化,三利湖国家湿地、油茶小镇生态科普等文化旅游资源植入研学课程,努力构建研学游课程体系,打造其有来宾特色、竞争力强的研学游精品路线。二是整合中央、自治区各职能部门相关资金扶持,对有打造潜力的研学基地及线路在基础设施建设及软硬件配套上投入资金进行整合,防止单干干,通过集中资金投入,建设高标准、高水准的研学游基地及路线,可重点推进蓬莱洲(时光岛)旅游度假区扩建工程,加快建设金钉子博物馆,充分发挥世界级地质遗产研学市场价值。三是加大招商引资力度,加快各县(市、区)研学游特色基地的建设。四是建立研学游基(营)地黑白名单。探索建立研学游基

(营)地认定标准、评价办法和退出机制,促进研学游基(营) 地规范化建设运营。

### 三、加大宣传力度,多方协作推广

加强宣传引导,创新宣传内容和形式,向社会宣传研学游的重要意义,为研学游工作营造良好的社会环境和舆论氛围。加强各部门、各主体之间的协作,积极探索研学游市场化运作模式,做好宣传、推介、营销、活动组织等工作,不断推动研学旅行向市场化方向转型。统筹考虑研学游的教育功能和经济功能,实行研学游发展的双轨制,努力构建三大层次市场,即区内外学校组织在校中小学生利用非假期时间开展研学游;学生群体在节假日通过家庭等自行组织开展旅游活动;各行政、企事业单位组织红色教育、研学游活动,不断推进研学游产业发展,全力助推乡村振兴提档升级。

发言人工作单位和主要职务:

兴宾区政协副主席、三级调研员,

民进来宾市委员会副主委 (兼)

界 别 中国民主促进会

来宾市政协五届四次会议秘书处

来宾市政协五届四次会议大会发言材料之十一

## 

"三月三"是广西重要的标志性文化品牌,作为政府推动、社会支持、群众参与的一个综合性的文化节庆活动,已发展成为各地文旅产业的新亮点。2023年"三月三"假期,我市共接待游客 48.26 万人次(全区占比 3.5%),同比增长 49.71%,实现旅游消费 4.01 亿元(全区占比 3.8%),同比增长 53.88%。虽然我市"三月三"文旅消费不断攀升,但是和广西区内其他城市相比,我市"三月三"品牌优势不明显,市场竞争力较弱,在创新和提质方面还有很大的提升空间,主要体现在:

- 一是品牌符号市场辨识度不高。虽然我市着力打造"壮歌瑶韵·康养来宾"文化旅游品牌形象,但是普通群众对"三月三"的印象热词主要为"放假""唱山歌""祭祖"等,呈现出杂乱、碎片化的认识。"三月三"品牌的影响力很大程度上被清明节活动抵消。
- 二是缺乏文化地标载体。文化地标是城市靓丽的风景线,能释放出强大的品牌力、影响力。"三月三"文化品牌与我市特定区域、场馆设施的关联很小,文化与地域、文化与建筑未能有效结合,互动发展机制缺失,实质弱化了"三月三"的品牌形象,

不利于带动旅游业发展。

**三是节庆文化活动吸引力不强**。全市各地"三月三"节庆活动内容多为大汇演、赶歌圩、民俗体育竞技、长桌宴,文化内涵挖掘不足,同质化严重,对公众特别是年轻群体吸引不强。

四是品牌形象缺乏足够的文艺作品支撑。能够生动反映我市民族文化、叫好又叫座的文艺作品不多,存在有数量缺质量现象。 文创 IP 市场发育滞后,文艺作品转化为文化品牌进行市场营销困难。

为增添我市"三月三"文旅品牌魅力,促进全市文化旅游高质量发展,建议:

- 一、厘清"三月三"文旅品牌发展路径。将"三月三"定位为弘扬中华优秀传统文化、促进民族团结、铸牢中华民族共同体意识的标志性文化品牌。推进"三月三"品牌与城市形象的深度整合,树立和突出"天下来宾·来者上宾"海纳百川、热情大方、充满活力的城市形象。持续提升"壮歌瑶韵·康养来宾"文旅品牌影响力,在其发展过程中融入我市其他特色民俗文化,让"壮歌瑶韵·康养来宾"文旅品牌成为各民族各地区人民交往交流交融的纽带和桥梁,不断扩大其影响力。
- 二、打造"三月三"文化地标。整合"桂中水城"、金秀瑶族博物馆、武宣七星湖体育综合体等资源,把"三月三"文化有机融入这些场馆建筑之中,建设"三月三"文化的长年活动平台,形成稳固的文旅经济载体。提升我市乡村旅游重点村(镇)接待能力,推动乡村旅游重点村(镇)向"三月三"文旅"网红打卡

地"转型。打造"桂中水城"沿岸文旅消费走廊,在"三月三" 及其他传统节假日、周末举办各类文旅活动,营造文化经济消费 生态环境。

三、丰富提升"三月三"节庆活动内涵。将品文化、观山水、赏民俗、看非遗、尝美食、唱山歌、赛竞技等群众参与度高的活动纳入"三月三"节庆活动进行整体策划,适当延长活动时间,形成"三月三"文旅活动周,使"三月三"成为传承和展示我市各民族传统文化的重要载体和平台。在"三月三"期间举办全市少数民族传统体育运动会,推进体育事业与民族团结进步事业紧密发展。推出一批少数民族特色明显、面向年轻群体的活动,增强"三月三"文化品牌在年轻圈层中的曝光度和好感度。

四、打造"三月三"文创精品。整合全市少数民族非遗优秀演艺项目,邀请民族传统文化艺术名家、艺术团、文化消费专业运营机构共同策划推出一批精品特色文化节目。建设少数民族非遗文化众创基地,将"三月三"文创 IP 的市场化运作纳入本市国有资本战略布局,通过资本运作,整合形成娱乐休闲、消费产品、品牌授权等文创衍生消费品供应链。策划举办来宾市非遗文创大赛,推动优秀民族文创作品产业化。

发言人工作单位和主要职务:

民进来宾市委员会专职副主委、秘书长

界 别 中国民主促进会

来宾市政协五届四次会议秘书处

来宾市政协五届四次会议 大会发言材料之十二

### 做强做大水果全产业链 推动来宾水果高质量发展

陈伶莉

水果产业是现代农业产业体系的重要组成部分,具有惠及面广、投资较小、收益相对稳定等优势。建市以来,我市围绕开发利用本地丰富资源,充分发挥区域优势,优化区域布局,合理配置农业资源和生产要素,大力推进农业结构调整,发展优势产品,培育优势产业,我市水果产业快速发展。据统计,截至2022年底,全市水果总面积达112.93万亩,总产量达186.4万吨,总产值58.18亿元。水果产业已成为我市优势产业和农民增收的支柱产业之一。但随着水果品种老化、果园管理缺失、品牌影响力不强、市场需求乏力等因素,我市水果产业遇到了不少的困难和问题,亟待解决。为此,建议做好全市的水果谋划布局,建设高标准优良品种水果种植基地,延伸水果的二产精深加工,强化宣传扩大水果的销售途径,推动全市水果产业高质量发展。

### 一、精准定位,做好水果谋划篇

一是深入调研,全面掌握全市水果情况。市、县、乡三级的 政协委员、农业科技者要全面深入基层,了解全市各地水果品种 现状、品种更换趋势、科技设施水平、市场需求、成本投入等,掌握详细资料,分析水果市场前景,以市一级名义形成全市水果产业调研报告。二是规划先行,谋划今后水果产业发展布局。在全市水果产业调研基础上,聘请水果产业资深专家就来宾市今后水果发展情况进行整体规划,重点针对柑橘产业转型升级、水果品牌提升、市场营销等内容为政府决策提供重要参考依据。

#### 二、强化服务,做好水果种植篇

一是实施水果良种化工程建设。积极推广市场前景好且抗病的柑橘品种。结合本地实际,发展早熟、特早熟优质柑橘品种,例如脐橙、脆蜜金橘等新品种,拉长水果供应周期。同时,在条件适宜的小气候区发展晚熟龙眼、晚熟荔枝、火龙果、猕猴桃等需要特殊气候条件的优质水果品种。二是加强果园管护。开展有机肥替代化肥行动和生态循环栽培,降低化肥、农药的使用率,大力推广水果"三避"、水肥一体化等设施栽培和生态栽培模式,推动果品质量提升。建立柑橘黄龙病综合治理长效机制,集中力量重点清理已染病的失管、半失管果园,做好柑橘黄龙病病树清理工作,加强柑橘木虱的调查监测,大力推进统防统治。三是加强培训。通过高素质农民培育项目、农村党员大培训活动等,邀请专家给当地的合作社、种植大户、致富带头人进行培训,提高水果种植和管护水平。四是推动水果示范基地建设。通过实施现代特色农业示范区高质量建设五年行动,积极创建水果现代特色

产业示范区,建成一批标准化、规模化品种优良的现代水果产业基地,示范引领水果产业持续健康发展。

#### 三、延伸链条, 做好水果品牌篇

一是推进水果精品建设。加大水果"三品一标"申报和培育力度,努力打造知名品牌、区域公用品牌,形成地方水果特色产品。努力申报培育水果商标,提高本市水果市场知名度。积极打造一批自治区级农业企业品牌、农产品品牌,推动来宾柑橘获得"广西好嘢""圳品"等认证。二是推动水果加工业发展。出台税收、用地、用电等优惠政策,吸引龙头加工企业入驻,在水果生产地建设一批水果精深加工厂,提高柑橘等水果附加值,延长水果产业链,推动水果在本地销售,农民在本地务工。三是加强农业经营主体培育。利用自治区有关政策,积极培育水果生产、加工企业,在项目申报上给予重点倾斜。

### 四、扩大宣传, 做好水果销售篇

一是做好水果产销对接。通过多方渠道争取或者整合现有资金,每年开展一次常态化的水果产销对接活动,并同步通过网上直播推介方式,大力宣传来宾水果品牌,推进水果现场签约成交量提升。二是发挥媒体宣传优势。就水果新品种引进、标准化基地建设、精深加工产品等优势亮点,加强新闻媒体宣传报道,力争能够多次在人民日报、农民日报、新华社、广西日报、广西电视台等主流媒体进行宣传,最终得到上级党委政府的重视和肯

<del>- 47 -</del>

定;同时也借助网红、明星效应,利用近距离走进果园、加工厂、销售车间等方式,在今日头条、抖音、快手等新媒体平台对来宾水果进行策划包装宣传,努力在省内外打响来宾水果品牌。

发言人工作单位和主要职务:

来宾市政协常委,

中国致公党

界 别

金秀县人民政府副县长、三级调研员,

致公党来宾市委员会副主委 (兼)

来宾市政协五届四次会议秘书处

来宾市政协五届四次会议 大会发言材料之十三

# 大力发展陆基高位圆池养殖业推动传统糖料蔗种植降本增收

韦若谷

陆基高位圆池循环水养殖技术已入选农业农村部 2021 年十大引领性农业技术,自治区农业农村厅把该项技术列入广西农业主推技术,给予政策扶持和资金支持。数据显示,截至 2023 年10 月上旬,我区已建成陆基圆池累计超过 2 万个,养殖水体 120 万立方米,覆盖全区 14 个设区市。陆基高位圆池养殖技术具有节水节地、可塑性强等优点,在养殖过程中产生的废弃物经处理后用于补充糖料蔗水肥,减少了农药和化肥用量,既生态环保又降本增收。据了解,利用养殖尾水灌溉,甘蔗每亩提高 200~300 斤。

我市境内有河流 103 条、水域面积 297.5 平方公里,水库 284 座、总库容 61403 万立方米,水资源丰富,水系发达,河网密度约为 0.31 千米/平方千米,具有发展陆基高位圆池养殖业的资源优势。

### 一、困难问题

(一)缺少地方发展规划与基础设施设备建设。陆基高位圆池养殖是一个新兴行业,其基础设施需要水、电、路"三通", 配套跟进水净化设施、发电机、抽水机、增氧机、进出水管道、 氧气管道、尾水处理设施等,前期投资投入较大。例如,每个圆池建设成本在3万元左右,每个养殖场至少要建设5个圆池,再加上水、电、路"三通"等基础设施设备的资金投入,小型养殖户启动资金至少要30万元,才突出整体效益,以致目前我市养殖点"多、小、散",布局不合理,规模偏小,也缺少地方发展产业的中长期规划与政策推动,组织化程度不高。

- (二)养殖用地用水难影响产业发展。陆基高位圆池养殖需要设施养殖用地,而受环境保护、耕地保护等生产要素制约,项目用地用水落实难,影响行业规模发展。
- (三)一二三产结合不紧密。2019-2023年,我市陆基高位圆池养殖行业得到的项目支持补助资金 1800 万元,其中:获得中央成品油价格调整对渔业补助资金项目(生产类)共5个1050万元[兴宾区3个项目500万元;忻城县1个项目(集装厢养殖)350万元,象州1个200万],行业发展程度还不够高。同时,我市产业链集中在养殖环节,没有水产品加工企业;缺乏市场营销和品牌打造意识;缺乏相应观光休闲美食业。一二三产业发展融合度不够。

### 二、意见建议

(一)制定总体规划,夯实产业基础。以深化供给侧结构性改革为主线,着力解决养殖用地用水难题,科学制定陆基高位圆池养殖+糖料蔗种植的来宾中长期发展规划,大力推动产业发展。一是把"双高"糖料蔗基地进一步规划建设好;二是做好桂中治旱和下六甲灌区内的未利用设施农用地的规划布局,调出一定的未利用设施农用地用于发展陆基高位圆池养殖业。同时,充分利

— 50 —

用桂中治旱灌区主渠道高架桥下方已经征收的土地来进行陆基高位圆池养殖业建设。三是允许利用有水源保障的池塘、非水源保护的水库的塘基上、水库最高水位线以上的水库沿岸的土地发展陆基高位圆池养殖业。四是研究制定在桂中治旱灌区调出一定的水量先用于陆基高位圆池养殖业,然后再用来灌溉糖料蔗等农作物,实施"一水两用",同时解决圆池养殖业和种植业用水的问题。

- (二)出台扶持政策,培育新产业。为促进陆基高位圆池养殖业+糖料蔗种植业发展,在包括土地、水源、资金、保险、电力、道路、网络等方面,建议以市政府名义对相关发展出台专门文件,明确各有关部门对发展陆基高位圆池养殖+糖料蔗种植的企业、种养户给予优先优惠扶持政策。
- (三)打造项目示范企业,推动传统糖料蔗种植降本增收。 充分利用中央与自治区项目,支持企业建设一批陆基高位圆池养殖+糖料蔗种植示范基地。引导企业探索发展"龙头企业+基地" "公司+农户"等生产经营方式,大力发展,进一步促进传统糖料蔗种植业降本增收,为我市乡村振兴增添新动力,培育新产业。

— 51 —

发言人工作单位和主要职务: 来宾市政协常委, 九三学社来宾市委员会专职副主委 界 别 九三学社

来宾市政协五届四次会议秘书处

来宾市政协五届四次会议 大会发言材料之十四

## 加强养老消费市场建设 激发"银发产业"消费活力

贺 楠

民政部数据显示,截至 2022 年底,我国老年人口已经超过 2.8 亿人,占总人口的 19.8%。据测算,预计"十四五"时期, 60 岁及以上老年人口总量将突破 3 亿,占比将超过 20%。 2035 年左右, 60 岁及以上老年人口将突破 4 亿,在总人口中的占比将超过 30%。随着人口老龄化加剧,"银发产业"蕴含巨大的市场消费潜力。然而,由于我市养老消费市场起步晚、发展慢,当前仍面临养老供给不足、市场产品单一、适老化改造滞后以及消费环境有待完善等问题。为此建议,从多方面着手,健全多元化养老服务体系,完善消费环境,促进养老消费与各行业融合发展,最大程度激发其活力,成为我市经济发展新的增长点。

### 一、加强服务供给,满足不同层次养老需求

通过政府购买服务等方式提高居家养老、社区养老服务水平和丰富服务内容,并建立统一的养老服务评估体系,对养老服务机构进行规范管理和监督。出台养老服务优惠政策,鼓励社会资本参与养老服务消费市场建设,加大基层综合养老服务中心、目间照料中心建设投入,不断完善综合养老服务设施,加强专业养老

人员培训。此外,在资金、设备等方面对养老机构、医疗机构给 予支持,鼓励医疗机构、养老机构积极参与和开展医养结合,不 断完善供给体系,发展助餐、助浴、助急、助医、助行、助洁等 针对老年人的个性化服务,满足老年人多层次、多样化需求。加 强居家社区养老服务的智能化发展,大力推广应用居家养老监 护、日常护理等智能养老设备。

### 二、拓展养老消费领域,促进养老产业发展

支持养老服务与文化、旅游、体育、家政、教育等行业融合发展,创新和丰富养老服务产业新模式与新业态,拓展旅居养老、文化养老、健康养老等新型消费领域。如,借鉴巴马大力挖掘壮瑶文化、长寿文化,大力发展旅居养老、健康养老产业的经验,鼓励旅游企业加大老年旅游产品开发,在重视服务的便利性与安全性的基础上为不同出行需求、不同兴趣爱好、不同身体素质的老年群体提供个性化、定制化旅游产品,支持老年旅游企业的发展。加大养老诈骗打击和宣传力度,增强老年人自身防范诈骗的意识,切实保障老年消费者合法权益;依托基层社区、卫生机构等单位,做好日常生活用品、辅助用品、康复用品等重点品类产品的功能普及和消费指引,还可针对特定老年群体开展老年用品消费试点,以示范效应带动老年群体消费。

### 三、加快适老化场景改造,提供优质便捷环境

制定城乡规划建设和适老化改造实施细则,明确统一细化的城乡适老化建设与改造标准,对大中型购物中心、商业街的公共空间、服务设施、标识体系,以及重点住宿酒店的生活辅具安装

等进行统筹考虑和整体优化,为老年人出行消费提供便捷的同时,进一步增加对外来老年群体的吸引力。建立完善的社区配套老年服务体系,将适老化改造列入为民办实事项目,打造集养老服务、康复护理、建筑设计、装修施工等多领域专业技术于一身的综合性适老化改造专业服务团队,积极引导具备条件的建筑公司、装修公司开拓适老化改造业务,鼓励企业加大智慧养老产品研发生产力度。

发言人工作单位和主要职务: 来宾市人民对外友好协会会长 界 别 九三学社

来宾市政协五届四次会议秘书处

来宾市政协五届四次会议 大会发言材料之十五

# 支持忻城县创建中国历史文化名镇做大做强我市文化旅行事业

蓝斌

12月13日,自治区民政厅、自治区住房城乡建设厅、自治区文化和旅游厅、自治区地方志办联合发布通知,公布2023年"广西地名文化遗产千年古县、千年古镇、千年古村落"名单。其中,忻城榜上有名,获评"千年古县"称号。

忻城历史文化底蕴深厚,唐朝贞观初置忻城县,为芝州治,故又称芝州,忻城之名也自此开始。土司文化源远流长,座落于城关镇的忻城莫土司衙署是亚洲保存最完整、规模最大的土司建筑群,被誉为"壮乡故宫"。对照 2023 年 8 月国家住房和城乡建设部发布的中国历史文化名镇创建标准,忻城县城关镇具备良好的创建条件。为此,建议:

### 一、强化组织领导,有序推进中国历史文化名镇创建工作

各级政府组织,住建部门牵头,围绕国家住房和城乡建设部 发布的中国历史文化名镇创建标准,对忻城县城关镇的各类文化 资源,创建条件进行核准,积极开展评估,及时制定创建方案, 推动申报工作有序开展。

### 二、积极推动文化挖掘及保护,确保文化传承和发展

忻城县城关镇具有丰富的历史文化资源,如庆月大典,土司衙署,土司后花园,壮锦,壮欢等等。壮族文化历史悠久,忻城城关镇等地是广西壮锦的起源地之一,距今已有3000年的历史,忻城壮锦织锦艺术、壮族悲歌等等被列为自治区级非物质文化遗产。另外,以城关镇为中心,忻城县区域内具体丰富的壮民族特色及土司特色文化元素。政府及民政、住房城乡建设厅、文化广播旅游、地方志办等部门要进一步组织开展文化挖掘及保护工作,为文化传承发展创建良好条件。

### 三、做好宣传倡导,推动全市旅游业发展

近年来,忻城县在供月大典活动中,通过抖音、快手、公众号、直播等新手段,在来宾本地及周边城市形成一定的热度。宣传、文广旅等部门要进一步通过不同媒体,对我市各类文化活动的规模、内容、活动的特色、亮点,我市民族及民俗文化、饮食、风光、旅游线路等进行全方位的宣传。组织发动游客、市民,通过微信动态、短视频,对活动前、活动时、活动后,进行软性宣传。

### 四、积极争取上级支持,全力打造旅游重点镇

城关镇有丰富的壮民族文化、土司文化、中秋民俗文化、建筑文化、地方民俗文化,各相关部门要积极联络自治区等部门给予指导、支持,争取旅游、文化等方面的项目。围绕中国历史文化名镇、全国乡村旅游重点镇申报工作,打造旅游节点城镇,形成我市文化旅游品牌。

### 五、统筹抓好民族团结,促进地方经济社会发展

全面贯彻落实习近平总书记考察广西指示精神,围绕广西建设铸牢中华民族共同体意识示范区工作,全面抓好民族团结各项工作。尤其是在推进中国历史文化名镇及文化旅行事业过程中,要尊重地方特色及传统文化,做好传承发展,依托浓厚的文化资料,有力促进地方经济社会发展。

发言人工作单位和主要职务: 来宾市卫生健康委员会老龄健康科科长

界 别 九三学社

来宾市政协五届四次会议秘书处

来宾市政协五届四次会议 大会发言材料之十六

### 凝侨心 聚侨力 汇侨智 助力来宾经济社会高质量发展

韦贤慧

侨务工作是党和国家一项长期性、战略性工作,始终与国家发展大局息息相关,与经济社会发展紧密相连。党的十八大以来,习近平总书记多次对做好侨务工作作出新的部署、提出新的要求,为做好侨务工作提供了科学指引和根本遵循。按照市委、市人民政府的部署安排,兴宾区来华街道于2017年8月21日正式挂牌成立,同年8月底全面完成社区"两委"选举,来华街道机构搭建基本形成,结束了华侨片区无街道、无社区的历史,有效推进全市侨区工作步入快车道,为建设新时代壮美来宾新篇章提供有力支撑和保障。2023年,来华街道新侨社区荣获2021-2022年度全国侨联系统"侨胞之家"典型选树单位。

但是,推动新阶段侨区高质量发展任务繁重艰巨,亟需上级部门提供更多政策红利支持。一是侨区优势未得到充分发挥。来华街道现居住有印度尼西亚等 13 个国家和地区的归侨侨眷 5818人,占全市归侨侨眷 43.5%以上,他们仍保留东南亚国家的生活、饮食、服饰、习俗等,具有浓厚的侨文化氛围,辖区内新侨安置

小区更被誉为"小小东盟国"。以上这些区位优势并未得到有效利用和发挥。二是侨区本土人才队伍进一步优化提升。对归侨侨胞侨眷本土人才的培养仅仅依靠街道层面,上级组织部门对归侨侨胞侨眷人才队伍的激励机制尚未形成,侨区建立的基层侨联组织开展各项服务工作没有经费支持。三是侨区城市基础设施建设滞后。来华街道辖区内基础设施建设相对滞后,烂尾楼、断头路等严重影响了全市文明城市创建工作,横向互通的交通枢纽尚未形成。另外,为侨胞侨眷特点设置的政务服务智能化、网络化水平有待提升。

### 一、充分发挥侨区优势, 走实侨区特色高质量发展之路

以华侨风情为元素,创建民族风情街旅游品牌,研究制定《来华街道新侨社区东南亚民族风情街实施方案》。该方案结合当地人文风情,地域环境,计划在新侨安置小区一带打造东南亚民族风情街,作为一个集旅游、餐饮、休闲、娱乐、购物等项目融为一体的商业区,将东南亚景观园作为"同心广场",辐射周边的东南亚美食、购物街。东南亚民族风情街项目实施后,将成为兴宾区乃至来宾市最繁华、最时尚、最具地标性的城市商业综合体,填补来华片区城市现代商业空白,带动来宾市区经济发展,繁荣来华片区商业中心。该项目计划投资 100 余万元,处于初步规划阶段,需要市委、市人民政府给予政策倾斜。

### 二、聚焦人才队伍建设,探索侨区人才选拔培养机制

选优配强侨区基层党组织, 注重破立并举, 深化侨区基层党

组织人才发展体制机制改革,充分发挥侨区本土人才熟悉本区域发展、群众基础牢的优势,选拔一批政治文化素质高、热心侨发展事业的侨胞侨眷进入社区干部队伍,在工资待遇上给予优待。例如,为了在侨区更好地宣传党的方针政策,鼓励侨胞侨眷主动参与社区服务居民事业,来华街道成立了来宾市首个社区基层侨联,选拔归侨中的优秀党员担任首届侨联班子成员,发动侨胞侨眷中服务居民意识强,热心公益事业的党员居民参与到"侨情联络员"队伍中。但是该侨联组织成员没有享受相关工作补贴,在一定程度影响其发挥职能的积极性。

### 三、完善侨区基础设施,构建服务侨区良好格局

按照创建全国文明城市和建设精品城市的要求,全面打通来 华辖区城市道路交通管网,如打通来华派出所至华侨大道、来华 社区至桂中大道、乐福家园小区至华侨大道的城市道路,并配套 建设相关设施,构建四通八达的交通路网,确保侨区道路设施完 好、安全、畅通。另外,把服务好社区侨胞侨眷作为"主打产品", 以建设社区便民服务站试点为契机,拟向上级有关部门申请,在 新侨社区试点安装可实现"即来即办"和"一网通办"的自助服 务终端,引入涉侨业务相关模块,预计可实现自助申报、自助签 注、便民查询、自助缴费等功能,为侨胞侨眷提供24小时服务, 突出服务特色,打通服务群众最后一百米。

总之, 侨区建设发展需要长远布局, 久久为功, 面对困难问

题,我们侨区干部群众将鼓足"咬定青山不放松"的韧劲和信心,为推动来宾市新阶段经济高质量发展作出新的贡献。

发言人工作单位和主要职务: 来宾市兴宾区来华街道办事处主任 界 别 无党派人士

来宾市政协五届四次会议秘书处

来宾市政协五届四次会议大会发言材料之十七

# 创新务实 精准高效 助推民营经济高质量发展 近流霖

民营经济是推进中国式现代化的生力军,是高质量发展的重要基础,优化民营企业发展环境是鼓励和支持民营经济和民营企业发展壮大、提振市场预期和信心的必然要求。今年7月,中共中央、国务院发布《关于促进民营经济发展壮大的意见》,提出31条支持民营经济发展的政策措施后,围绕民营经济发展壮大陆续推出了金融支持25条、市场监管22条、便民办税28条等一系列政策措施。12月12日,习近平总书记在中央经济工作会议上强调:"促进民营企业发展壮大,在市场准入、要素获取、公平执法、权益保护等方面落实一批举措。"

为进一步促进我市民营经济健康高质量发展,提出以下建议:

#### 一、创新体制机制,搭建服务民营经济发展联动平台

深化现有体制机制改革,借鉴广东省韶关市、湖南省常宁市 支持民营企业发展壮大的举措,成立市县两级民营企业服务中 心,落实事业单位人员编制,在市县两级政务服务大厅派驻设立 民营企业服务窗口,由市县两级工商联负责日常管理。中心以"为 企服务、共促发展"为宗旨,建立健全涉企部门联席联动机制、 政银企金融服务等各项工作机制,推动相关部门建立联动服务、信访协调、投诉督办等制度,对有关职能部门的服务满意度进行跟踪和督办整改,并列入市县两级绩效考核,高位推动分散式服务向集约式服务转变,以精准高效服务助推营商环境优化,推动民营企业健康发展、高质量发展。

#### 二、发挥商协会优势,为民营经济发展赋能增力

商协会是经济发展的重要力量,要充分发挥中国特色商会组织在中国式现代化建设中的作用和沟通政企的桥梁纽带作用,建立党委、政府及相关部门领导联系重点商会的工作机制,建立党委、政府与商会之间的信息沟通机制,及时传达党委和政府的重大决策和涉企政策,支持商会协会发挥优势服务民营经济发展,加大财政支持力度,培育扶持整合一批品牌性商会协会,探索乡镇街道政企联络员网格化联系服务民营企业服务体系建设。同时,探索商协会更好的运行机制,赋予商协会更多自主权,支持商协会从更好适应市场、服务企业、引领行业发展等方面进行体制机制创新。如行业协会商会可以通过与其他社会力量公平竞争来承接政府购买服务项目并获得政府资金支持,既能实现商会自身造血,又能引导商会履行社会责任,助力乡村振兴。

#### 三、激发内生动力,提振民营企业发展信心和决心

我市大部分中小微民营企业主要是依靠"家族式""家长式" 管理,现代化经营管理水平不高。在政策、土地、金融等各方面 支持民营企业发展的基础上,建议各级相关部门要支持引导民营 企业完善法人治理结构,强化内部监督,实现治理规范、合规管理,完善现代企业管理制度,进一步提升企业软实力,增强市场竞争力。如兴宾区进一步完善工作激励机制,通过表扬一批经营管理标杆典型企业,发挥示范引领作用,引导推动辖区内民营企业健全内控监督机制建设,健全企业内部重点岗位廉洁风险管控机制,构建内部反腐闭环,实现内部监督、源头管控。广西双蚁药业有限公司建立健全内部管理制度,制定完善《内部举报与反舞弊管理办法》《员工廉洁规范》等制度,形成较完备的内控监督体系,赋能企业高质量发展取得较好成效。2022年,年产值约2亿元,同比增长22%。

#### 四、强化法治保障,为民营经济高质量发展保驾护航

法治是最好的营商环境,优化法治环境对营造鼓励民营企业创新创业,宽容创业的氛围至关重要。要依法保护民营企业产权和企业家权益,在条件允许范围内,各有关行政执法部门、司法机关部门等可进一步探索建立容错机制和合规免责清单,企业因创新首次出现不合规在限定时间内整改完毕,依法不予处罚;进一步探索完善包容审慎监管执法制度,最大程度减少、避免办案活动对企业合法权益和正常经营活动带来的负面影响。如兴宾区畅通涉企纠纷办理"绿色通道",对符合立案条件的涉企案件,从立案环节开始标注,明确专人负责移送、流转事宜,降低涉企诉讼案件的办理时长,缩短企业诉讼耗时,最大限度减少对企业正常生产经营造成的不利影响。同时,依据相关诉讼费用收取的

规定,依法依规为符合规定的企业诉讼案件实行缓、减、免,降低企业诉讼成本,进一步助推法治营商环境优化,为民营经济高质量发展保驾护航。

发言人工作单位和主要职务:

来宾市政协常委,

无党派人士

界 别

兴宾区政府副区长、三级调研员,

兴宾区工商联主席 (兼)

来宾市政协五届四次会议秘书处

来宾市政协五届四次会议 大会发言材料之十八

### 关于推动我市体育产业快速发展的建议

覃婉卿

随着经济的发展和人民生活水平的提高,体育产业作为一项集娱乐、健康与经济于一体的新兴产业的重要组成部分,逐渐成为经济转型升级的重要力量。近年来宾市承担了越来越多的全国性体育赛事,都取得不错的服务口碑,我市体育产业发展迎来了前所未有的重大机遇。但我市体育产业发展中还存在如全民体育运动占比不高、体育设施不足、没有形成本地的赛事品牌、体育与旅游产业的融合度低、社会力量参与度不高等问题,为推动我市体育产业快速发展,提出以下几点建议:

#### 一、构建领导格局,引领新风尚,全面推动全民健身战略

一是加强全民健身场所的建设规划。针对我市综合田径运动场、健身跑道、其他各类公共健身运动场所不足的情况,加快编制详细规划,制定具体实施办法,切实将公共体育健身设施建设纳入城市建设规划和土地利用总体规划,建设一批高质量的体育设施。二是加强全民健身的宣传。运用媒体矩阵结合精神文明建设加大全民健身、科学健身的宣传,树立"我运动我健康"理念,普及科学健身知识,弘扬积极健身文化,分享科学健身方法,引

导更多的群众自觉开展健身运动,为开展体育产业提供消费基础。三是加强体育服务人才队伍建设。积极引导成立、规范管理各项运动的社会群众性组织,打造多形式多层次的专业机构,培养壮大社会体育指导员队伍,加强对全民健身的科学指导,提高服务人员的专业素质和服务能力,为科学安全健身提供专业技术保障。

#### 二、加强赛事品牌创建,升级体育消费,壮大体育经济

一是打造精品体育赛事品牌。结合我市特点和优势,重点发展二至三项精品赛事,做好品牌整体策划、包装和宣传推广,邀请体育名流和其他社会名流,尤其是来宾籍的体育名人来参观、考察,广泛宣传来宾的体育赛事品牌,如贯以"天下来宾"的系列赛事或健身运动节。二是促进体育消费升级。鼓励和支持各类体育培训、健身指导等服务的供给,满足不同层次、不同年龄段消费者的多样化需求;推动体育消费模式创新,发展个性化、多元化、高品质的体育消费服务,推广智能健身、在线健身等新型消费方式。三是壮大赛事经济。加大举办的国际、国内大型赛的支持力度;引导社会资本投入体育产业,鼓励企业和社会组织举办各类群众性赛事活动;在赛事或运动节期间组织开展体育用品展览、展示和交流活动,推动体育产品生产企业间的合作与交流。同时,以体育带动餐饮、住宿、交通、文化娱乐、广告传媒等共同发展。

#### 三、推动"运动+文旅"融合发展, 开拓产业发展新赛道

一是推进户外体育旅游业发展。大力发展运动休闲、康体度假、山野户外、体育节庆等,不断丰富休闲体育旅游产品,如在景区办赛,在赛事中嵌入地方文化,以文化推广赛事,以赛事宣传景区的闭环,通过促进体育与旅游的融合发展,带动体育旅游产业的发展。二是以优质赛事为旅游背书。利用武宣的水利自然资源有针对性引进皮划艇、摩托艇、龙舟赛、户外游泳赛等水上体育赛事,继续举办之前获得好口碑的"天下来宾"生态马拉松、村BA等有普通大众广泛参与的比赛,积极培育和引进自行车骑行、户外越野、登山赛、飞行模型等新赛事,把赛事办好,吸引更多的参赛者和观众。三是加强合作联动共发展。解放思想,形成抱团发展、合作共赢的发展新理念,在体育赛事中嵌入文化旅游宣传,如到来宾市参加各项赛事的运动员按赛事等级给予到各景区不同的游玩优惠政策,充分挖掘运动员可带来的最大消费力。

## 四、完善政策体系,培育壮大市场主体,促进体育产业快速健康发展

一是制定和完善体育产业发发展政策。加大对体育产业的财政投入,优化税收政策,支持重点领域和项目的发展;鼓励和支持各类企业进入体育产业领域,培育一批具有核心竞争力的体育企业;鼓励社会资本参与体育产业发展,推动体育产业投资主体

多元化;优化市场环境,加强市场监管,保障公平竞争,促进体育产业市场健康发展。二是招商一批体育用品制造业。筛选和确定一些具备市场前景广阔、技术先进、产业带动能力强等特点的体育用品制造业落地。如,引进国内外知名的体育用品制造企业,生产高品质的体育装备、器材等产品;引进高端智能化的健身器材、运动装备等生产企业,推动体育产业的快速发展和转型升级。三是建设体育产业园区。建设体育用品产业园区,实现资源共享、优势互补,形成产业集群。注重完善产业链条,包括原材料供应、产品设计、市场营销等方面。通过完善产业链条,提高整个产业的竞争力。

发言人工作单位和主要职务:

兴宾区工商联副主席, 一级主任科员

界 别 无党派人士

来宾市政协五届四次会议秘书处

来宾市政协五届四次会议大会发言材料之十九

## 关于设立三江口锦象码头临时开放口岸 推进我市外向型经济高质量发展

曾莹

外向型经济是衡量一个地区对外开放的水平,而对外开放水平指数高对当地的经济社会发展具有较大的推动作用。一直以来,位于三江口港产城新区的象州县高度重视发展外向型经济,充分发挥区位、资源等优势,主动融入国际市场,进一步增强开放发展后劲,推动外向型经济快速发展,仅 2023 全县完成外贸进出口总额超亿元,实际利用外资 800 多万美元,排全市前列。现随着世界 500 强企业新希望控股集团和中国 500 强企业杭州锦江集团象州公司开拓自营进出口业务,未来五年将形成 1000 万吨/每年进出口产能和产品吞吐量,为来宾市外向型经济发展作出较大的贡献。目前,由于来宾市未设立有海关,为主动融入粤港澳大湾区和广西自由贸易试验区,提升全市对外经济的开放度和合作度,建议将位于三江口新区的锦象码头申请设立为临时开放口岸。

#### 一、立足实际, 抓好规划建设定位

(一)三江口新区外向型经济发展需求旺盛。位于三江口新

区的象州县独特的交通区位优势和良好的发展环境,是最具有承接沿海发达地区资本、产业的转移地区之一,又处于来宾、柳州"1小时经济圈",是来宾市发展广西"双核驱动"经济的重要节点。随着我市扩大开放的不断深入,外向型经济的平稳较快发展,目前,仅在该新区范围内涉及进出口业务的企业就有20多家,其中自营进出口企业7家,主要进出口产品有沉淀硫酸钡、纳米硫酸钡、环保餐具、家具、桑蚕丝绸、锰矿、糖浆等,产品出口远销欧美、意大利、日本、英国、中东、东南亚国家及港澳台地区。由于来宾市未设有海关,这对于新区的企业产品出口带来极大的不便,造成较多外贸企业选择在外地或通过第三方开展报关业务。据不完全统计每年造成报关流失约近3亿元。设立对外开放口岸对推进我市开放型经济向更深层次发展具有十分重要的意义。

- (二)码头地理位置优越。锦象码头位于三江口上游的柳江河,与红水河、黔江汇合处仅几公里,货运航线上至柳州融安融水,下至梧州、广州和港澳。每年柳江航运受到柳江河枯水期的影响,每年的12月至次年的3月,重型船只只能航行至锦象码头,因此,该码头还担负着柳州口岸柳江枯水期的对外运输业务,将锦象码头申请为临时开放口岸,可大幅度降低柳州、来宾两市外贸企业的运输成本,极大方便外贸企业的出口通关,提升我市对外开放的力度,加快外向型经济的快速发展。
  - (三)锦象码头具备建设成为开放口岸场所的条件。广西锦

象码头目前是我市为广西锦象东融产业园作为物流配套的专用码头。规划拟建 6 个 3000 吨级散货泊位及 2 个杂货通用泊位,其中 4 个泊位为装船泊位,2 个泊位为装卸船泊位,设计年吞吐量 1420 万吨,年通过能力 1600 万吨。目前只需要对锦象码头进行一定的改造和建设,在短时间内即可达到临时开放口岸场所规范化的标准。临时口岸的设立,既对该公司绿色碳酸钙产品出口通关提供极大便利,也为我市其他外向型企业提供便捷通关的良好条件,改变了我市境内没有开放口岸的历史,加快发展了我市水路集装箱运输业,提升了我市承接东部产业转移的竞争力和吸引力,将起到积极推动作用。

#### 二、设立三江口锦象码头临时开放口岸的意见建议

通过对码头的实地调研和参照其它市建设开放口岸的办法, 恳请从市级层面规划建设锦象码头临时开放口岸。一是开放口岸 建设由市级平台公司和企业共同投资建设。锦象码头临时开放口 岸主要建设货物集散区、联检大楼、生活设施、办公区和口岸信 息系统、仓库、闭路监控系统等满足口岸建设的基本要求,实现 基本开放口岸通关功能。二是争取中央资金支持锦象码头临时开 放口岸建设。根据国家对外开放口岸查验基础设施建设专项管理 办法,锦象码头建设临时开放口岸项目建设可申请中央补助资金 进行建设。三是由市商务部门将设立三江口锦象码头临时开放口 岸向自治区商务厅报告,请求上级支持来宾市启动申报设立临时 口岸工作,并在推进建设中给予资金和政策的支持,在条件成熟 时再把锦象码头纳入广西"十五五"口岸发展规划。临时开放口 岸设立后将会为来宾市的"五千九百"产业项目及外向型经济的 发展注入强大的动力,成为我市经济持续发展新的增长点。

发言人工作单位和主要职务:

来宾市政协常委,

象州县政协副主席、象州县工商联主席

界 别 无党派人士

来宾市政协五届四次会议秘书处

来宾市政协五届四次会议 大会发言材料之二十

### 关于发展澳洲坚果产业的建议

蓝天华

来宾市牢固树立"绿水青山就是金山银山"理念,坚定不移地走绿色发展之路。近年来,尤其是合山市把澳洲坚果产业作为甘蔗、葛根之后又一重要特色产业、生态产业、富民产业来谋划布局,每年种植 3000 亩以上,现有澳洲坚果面积达 1.4 万亩。

#### 一、来宾市发展澳洲坚果产业面临的机遇和挑战

(一)面临的机遇。一是气候条件优越。来宾市地处桂中腹地,属于亚热带季风气候区,气候温和,雨量充沛,年平均降雨量 1360 毫米,日照比较充足,年平均日照时数 1582 小时,年平均气温 20.30℃,比较适宜澳洲坚果生长。二是综合效益好。澳洲坚果属常绿乔木,亩产值高,耐储运,具有很高的经济效益和生态效益。三是市场前景广阔。澳洲坚果仁营养丰富,享有"干果之王"的美誉,市场需求量大,无论是国内市场还是国际市场,发展前景广阔。四是发展技术日趋成熟。1997年,合山市引种24个澳洲坚果品种进行实验,一直探索研究至今。2021年,合山澳洲坚果荣获"全国名特优新农产品"称号;2022年,合山澳洲坚果获有机转换认证证书,同年合山市澳洲坚果产业核心示

范区升级为自治区四星级现代特色农业示范区; 2023 年, 合山 澳洲坚果获得绿色食品证书,获得绿色食品标志使用权。近两年, 兴宾区种植澳洲坚果达 1 万亩以上。

(二)面临的挑战。一是思想认识不到位,产业化意识不强。澳洲坚果是一项周期长、见效慢的产业。群众积极性不高,举棋不定,存在等待观望态度。二是各地发展用地多,产业争地矛盾突出。来宾市农业有甘蔗、桑蚕、柑橘、百香果等多种产业,产业之间争地现象突出,在一定程度上制约了澳洲坚果产业规模的扩大,发展集约化困难较大。三是产业规模小,产品附加值低。来宾市发展澳洲坚果产业面积小,且成品以青皮坚果原料输出为主,仍然停留在卖原料的初始阶段,产品附加值不高,市场竞争力弱。四是政府扶持政策少,科研技术力量薄弱。目前,来宾市种植澳洲坚果的投入主要来源于企业和群众自筹资金,资金缺口大。同时,未制定出台统一的坚果基地建设技术规范,相关职能部门的技术服务推广体系不健全、不完善,专业技术人才缺乏,专业服务水平不高。

#### 二、来宾市发展澳洲坚果产业的几点建议

(一)坚持科学布局,防止盲目种植澳洲坚果。一是要摸清底数。要组织力量摸透适合澳洲坚果种植的海拔、气候、土壤、温度、湿度、水源等情况,全面掌握来宾市适宜发展澳洲坚果产业的区域、可利用土地面积,制定科学合理的澳洲坚果产业发展规划。二是要分步实施。要按照规划布局,分步实施,有序推进,

— 78 —

优先选择水肥条件较好,交通、水利设施相对配套,最适宜澳洲 坚果种植的地块进行规模种植,然后再发展次适宜地块,最后改 造适宜澳洲坚果种植的低价值林、次生林。

- (二)加强宣传引导,提高澳洲坚果产业发展知晓率。一是全方位进行宣传。通过新闻媒体、宣传板报、横幅标语全方位宣传澳洲坚果的品质特性、经济效益、社会效益、生态效益和市场前景,宣传来宾发展澳洲坚果的资源优势和区位优势。二是组织群众参观考察。组织农村致富带头人、村干部、青壮年群众等到生产管理规范、种植效益高的澳洲坚果基地参观学习,现场直接学习种植技术,分享成功经验。三是上门开展宣传。乡村干部、帮扶干部、相关单位人员进村入户,直接与群众面对面交流沟通,积极引导群众算好经济帐、劳动力帐、粮食帐、生态帐,正确处理好长期利益与眼前利益关系。
- (三)健全产业要素,形成来宾澳洲坚果产业规模。一是保障澳洲坚果产业用地。优先将速生桉树林、矿山复垦、低效树林、荒坡荒山等山林地改造用于种植澳洲坚果,尽快满足澳洲坚果产业用地发展需求。二是加强基础设施建设。澳洲坚果产业发展用地主要是山坡地、撂荒地、矿山复垦地等山林地,整合农业产业发展资金,尽力加强土壤土质改造,产业用水、用电及道路交通等设施建设。三是推广种植临界挂果的果苗。综合考虑人力、财力、资源等各种成本要素,优先推广种植适合的3—4年大杯苗,尽快让澳洲坚果种苗挂果,最快速度产生经济效益,激发群众种尽快让澳洲坚果种苗挂果,最快速度产生经济效益,激发群众种

— 79 —

植澳洲坚果积极性。四是完善技术服务指导。聘请区内外科研院 所专业从事澳洲坚果研究资深专家,长期开展培训、现场指导,培养澳洲坚果种植能手和技术骨干,提高澳洲坚果管护水平。

(四)加大品牌创建,做大做强来宾澳洲坚果产业。一是开发适合种植果苗。借助澳洲坚果科研部门,从品质、产量、成熟特性、抗性、适应性等诸多方面培育出最适合来宾种植的优良品种,让来宾澳洲坚果产业具有来宾特色、独特品牌。二是加大招商引资力度。引进和培育一批经济实力强,社会信用好,技术力量雄厚,有种苗开发、产品研发、加工能力和市场开拓能力的龙头企业,在政策上予以重点扶持,营造良好的发展环境,确保龙头企业引得进、留得住、能发展。三是建设澳洲坚果基地。以企业为龙头,各种植户参与标准化、规范化、规模化建设示范基地,凸显产业效益,供群众参观考察学习,了解掌握澳洲坚果品种特性、栽培技术,激发参与热情。四是树立产品品牌意识。激发加工企业的创新发展动能,树立品牌意识,强化产品精深加工和品牌创建,延长澳洲坚果产业链,不断增加澳洲坚果产品附加值,提高来宾澳洲坚果的知名度和市场占有率。

发言人工作单位和主要职务:

界 别 无党派人士

来宾市政协常委,合山市政协副主席,合山市工商联主席,合山市商会会长

来宾市政协五届四次会议秘书处

来宾市政协五届四次会议大会发言材料之二十一

## 扶持电商直播行业发展 促进经济高质量发展 <sub>韦文毅</sub>

网络直播作为一种新型传播媒介,为地区特色产业提供了更广阔的市场和推广渠道,有助于提升地区特色产业的知名度和销售额,同时通过消费者提出问题和反馈意见,促进产品的改进和优化。

2022年1-4月我市电商直播带货主播仅63个,参与的直播的商品实现网络零售额482万元,全区排第14位,仅占全区直播实现网络零售额0.3%。在今年1月初在三江县举行的"乡村振兴·公安在行动"公安部定点帮扶专场直播带货活动中,累计成交金额就达960万元。三江茶和金秀红茶同为自治区农村农业厅认定的7个茶类区域公用品牌之一,但2022年三江县茶叶年产值25亿元,金秀县茶叶产值仅1.2亿元。为此建议,扶持电商直播行业发展壮大,带动我市特色产业实现跨越式发展。

#### 一、加强电商主体培育

打造直播电商孵化基地,为初创小微企业和个体创业者提供 物理空间和基础设施的服务载体,降低创业风险和成本,提高创 业成功率。组建直播电商协会,加强行业内外的交流与合作,推 动技术创新,优质资源整合,助力会员单位提升核心竞争力。发挥行业自律作用,推动会员单位遵守国家法律法规,规范经营行为,提升行业整体形象。

#### 二、强化电商企业培育

利用电商孵化基地,通过自主学习、研究、合作、交流等形式,提升产业和资源的组织化程度、转变经济发展方式、提高经济运行质量和增强市场竞争力。加强企业的电子商务转型和应用降低成本、提高效率、拓展新兴市场,实现企业尤其是传统企业再次创业、跨越式发展。

#### 三、强化直播人才培育

一是提高培训供给能力。将电商直播、微视频制作、农产品新媒体推广等专业纳入培训目录,劳动者可自主选择参加培训; 二是积极开展职业技能培训。鼓励支持引导包括失业人员、农村转移就业劳动者的在内的各类劳动者积极参加电商直播等相关专业培训,通过案例分析、经验交流、现场直播实操等方式,为学员解决实践实操问题。

#### 四、强化电商直播发展

推动电商直播应用,打造本市专属的电商直播品牌,加强宣传策略制定,做好宣传计划,依托本地优秀网红,多渠道、全方位推进本市产业和文化宣传,聚拢人气,提高产品影响力,迅速打开市场。对接主流平台,实现多端直播,增加流量,扩大受众群体。结合"年货节"、"双十一"等重要促销节点,开展丰富

多样的电商直播带货活动,打造我市爆款产品。充分利用本地流量优势,通过用户画像、智能分发、大数据分析等技术手段,加强本地品牌流量推送和宣传推广。

#### 五、强化电商直播管理

政策监管与行业自律相结合,促进行业长远健康发展。明确各方应承担的责任,带货主播应提高商品质量把控能力,慎重选择合作品牌,如实进行宣传营销;直播平台应当积极发挥技术、资金等优势,加大平台治理力度,严格审核入驻商家商品,对严重侵犯消费者利益的网红和商家实行禁入,鼓励优质内容传播,不断改善电商直播平台生态。创新监管方式,实施精准监管,积极推进"以网管网",运用信息化手段对直播平台及直播行为开展监测,严厉打击严重侵害消费者权益、严重影响行业竞争秩序的违法行为,为行业健康发展营造良好氛围。

发言人工作单位和主要职务:

合山市总工会网络宣教部部长

职工医疗互助保障代办点主任

界 别

总工会

来宾市政协五届四次会议秘书处

来宾市政协五届四次会议大会发言材料之二十二

## 深化产业工人队伍建设改革 服务来宾蔗糖循环经济产业高质量发展

朗江波

产业工人队伍建设改革是习近平总书记亲自点题、亲自部署、亲自指导的重大改革,是党和国家一项具有战略性、全局性的重大决策部署。2017年,中央、国务院印发了《新时期产业工人队伍建设改革方案》,按照政治上保证、制度上落实、素质上提高、权益上维护的总体思路,改革不适应产业工人队伍建设要求的体制机制,充分调动广大产业工人的积极性主动性创造性。2023年12月,习近平总书记在广西来宾市考察时指出,广西是我国蔗糖主产区,要把这一特色优势产业做强做大,为保障国家糖业安全、促进蔗农增收致富发挥更大作用;还强调,我国糖业面临激烈的国际竞争,要按照高端化、智能化、绿色化要求,加大科技创新力度,延伸产业链、提高附加值,不断提质、降本、增效,推动高质量发展。

来宾种蔗历史悠久,最早可追溯至宋代,现为广西"桂中糖都",糖料蔗种植面积及产糖量均排在广西、全国第二位,糖产量占全国十分之一。全市划定甘蔗保护区 206 万亩,糖料蔗种植

面积 175 万亩,蔗农 13.2 万户 52 万人。2023/2024 年榨季预估 开榨 850 万吨原料蔗,产糖 110 万吨。来宾市推动"一根甘蔗吃干榨净",发展形成食糖精深加工注重围绕蔗糖产业、糖蜜综合利用、蔗渣综合利用产、蔗叶综合利用、滤泥生物肥还田肥料化利用五大循环经济产业链,蔗糖循环经济产业链企业 31 家、产值超过 100 亿元、职工约 1.5 万人。2018 年以来,成立由市委副书记任组长,市委组织部、市总工会、市科技局、市人社局等11 个部门为成员的来宾市"产改"协调小组,制定实施"产改"工作方案,并取得初步成效。但产业工人队伍建设改革,特别是蔗糖产业工人队伍建设改革与习近平总书记对广西重大方略要求、产业工人队伍建设改革目标、做强做大蔗糖优势产业、推进蔗糖循环经济产业高质量发展要求相比,还存在不小的差距。

为此,建议:

#### 一、创新蔗糖产业工人思想政治引领

开展"中国梦·劳动美——凝心铸魂跟党走 团结奋斗新征程"主题宣传教育、"常学力行守信念 八桂职工跟党走"政治引领行动及"劳模工匠进学校 思政老师进企业"、民族团结进步宣讲活动。开展蔗糖业劳模、工匠、五一奖、最美职工等先进典型专题宣传展示,举办"讴歌甜蜜的事业"全市职工演讲比赛。

#### 二、搭建蔗糖产业工人技能提升平台

广泛深入持久开展"桂有技能 产业振兴"劳动和技能竞赛, 市工会、人社、工信、糖业等部门组织蔗糖企业分别开展"群英 赛"、举办全市蔗糖产业"精英赛",极力向自治区有关部门力争在来宾举办首届全区引领性蔗糖业劳动和技能竞赛,条件成熟后举办全国引领性竞赛。建设1所糖业工匠学校,创建全区示范性工匠学院,创建蔗糖业劳模工匠或技术能手创新工作室及联盟。在来宾职校设立电工、焊工、危化品等专业从业培训。组织蔗糖业职工开展"五小"经济技术创新活动,激发职工创新创效活力。通过搭建平台,推进校企产教融合,实现专业链、人才链、创新链"三链合一",为全市输送一批蔗糖产业高素质人才。

#### 三、大力培育选树蔗糖产业先进典型

市总工会、市人社局等制定实施企业高技能领军人才和广西 工匠三年培育计划,着力培育蔗糖业"广西工匠""来宾工匠", 力争首个蔗糖业"广西工匠"落户来宾。推荐评选劳动模范(先 进工作者)、五一劳动奖、工人先锋号、最美职工时,注重推荐 蔗糖企业先进集体和个人。大力弘扬劳模精神、劳动精神、工匠 精神,以先进典型的示范引领,推进蔗糖产业工人队伍建设改革。

#### 四、做好蔗糖产业工人维权服务

开展全市工会服务"甜蜜事业"专项行动。深化权益保障机制建设,打通蔗糖产业工人的职业成才通道。建好蔗糖企业的"职工之家""司机之家"等服务阵地,充分发挥工会"娘家人"的作用。结合打造全国工会职工服务中心提升职工生活品质示范点,选树若干蔗糖企业为"幸福企业"试点,发挥幸福企业在提升职工生活品质的示范引领作用。组织蔗糖业一线职工、高技能

人才参加疗休养活动。构建普惠性服务体系,开展慰问帮扶活动, 关爱服务蔗糖业职工。举办蔗糖产业工人风采书画摄影展、游泳 比赛、趣味运动会、公益课堂。

#### 五、深化拓展"国企带非公"产业工人队伍建设改革

2023年,我市国有的供电系统企业带动引领产业链关联的广西锦象水泥等7家非公企业深化产改,帮助企业在节约用电、降低成本、人才培养等方面改革创新。2024年,要围绕"党政统筹、部门联动,聚焦目标、上下齐力"工作格局,深化拓展"国企带非公"来宾产改模式,重点幅射到全市蔗糖循环经济产业,带动企业在产业工人思想政治引领、职工维权服务、工人整体素质提升、技术工人队伍作用发挥、加大企业科技创新、企业提质降本增效等方面有效提升,助力做强做大蔗糖优势产业,助推来宾蔗糖循环经济产业高质量发展。

发言人工作单位和主要职务:

界 别

来宾市总工会党组成员、经费审查委员会主任

总工会

来宾市政协五届四次会议秘书处

来宾市政协五届四次会议大会发言材料之二十三

# 加强乡村振兴产业项目监督管理推动乡村振兴产业项目高质量发展

杨芳兰

乡村振兴战略的实施内容概括起来就是"产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕"。其中,产业兴旺是基础,生态宜居是关键,乡风文明是保障,治理有效是基础,生活富裕是根本。乡村产业振兴也是农民的迫切要求。对农民来说,产业兴旺最重要、最直接的意义,是解决两大问题:就业和收入。尽管有越来越多的农村年轻人,离开农村,到城市里去谋生。我国农民的收入中,外出务工收入不断增加,所占比例已经达到最高,但是,农业收入仍然占据重要地位,尤其是仍然留在农村里的人来说,仍然是最重要的收入。当前来宾市实施乡村振兴产业项目多、资金投入大、受益面广,但也存在项目同质化严重、管理经营不善,项目效益不佳、抗风险能力不足,投资前期论证不充分,造成国有资产流失以及农民受益有限等问题。为此建议,加强对产业项目的监督管理,推动产业项目高质量发展。

#### 一、立足现状,着眼长远发展产业项目

立足当前我市乡村振兴产业项目发展现状,以"巩固一批、

提升一批、盘活一批、另起炉灶一批"的原则,强化我市产业项目实施、资金管理、政策落实等关键环节的管理,唤醒沉睡资源资产,借助企业的力量让"躺平"的资产焕发生机、产生效益,护航乡村产业振兴发展。

#### 二、加强项目以及资金管理,实现衔接资金使用精准安全高效

一是严格项目入库程序,强化项目入库审核,注重项目科学论证,立足本市资源禀赋、区位发展优劣势等方面明确项目绩效目标,提高项目入库质量。二是加强财政衔接资金分配管理。综合考虑我市资源禀赋、产业基础、市场需求、技术支持等因素,培育和壮大特色优势产业,重点支持帮扶产业补上技术、营销等短板,推动产销对接和消费帮扶,解决农产品"卖难"问题。三是加强衔接资金项目管理。各行业主管部门应当会同财政部门完善项目管理制度,做到"资金到项目、管理到项目、核算到项目、责任到项目";项目实施主体单位要进一步规范项目合同或协议,加强跟踪项目效益情况,建立健全项目风险预警以及风险应对机制,提高应对风险能力,降低资金流失风险。四是规范和加强衔接资金绩效管理,根据实际情况合理制定项目绩效目标及指标,及时跟踪分析项目资金绩效运行情况,对于项目资金实际执行与绩效目标偏离较大的,要及时予以纠正,提高项目管理水平和资金使用效益,确保风险可控、目标可达。

三、以利益为纽带,因地制宜合理确定联农带农方式,建立健全联农带农机制

明确土地流转、就业务工、带动生产、帮助产销对接、资产

入股、收益分红等利益联结机制,带动村级集体经济发展,避免简单入股分红,务求实际效果,农民利益与企业销售利益紧密捆绑一起,激发农民内生动力,产业项目实实在在带动增收,实现企业发展和农民增收"双赢"推动乡村振兴。

发言人工作单位和主要职务: 兴宾区审计局副局长 界 别 妇女联合会

来宾市政协五届四次会议秘书处

来宾市政协五届四次会议大会发言材料之二十四

## 注入"她力量" 推动农村妇女参与基层社会治理

陈春燕

随着工业化、城镇化进程加快,象州县农村外出务工人员中的男性比例加大,农村妇女不仅是生产生活的"顶梁柱",也是打赢脱贫攻坚战、实施乡村振兴战略的"生力军",更应当成为基层社会治理的"主力军"。推动农村妇女参与基层社会治理,契合中央精神、符合区市党委要求、贴合基层实际,妇女参与基层社会治理作用明显。

#### 一、工作现状

近年来,象州县妇联一直很重视农村妇女参与基层社会治理的工作,真切感受到广大妇女在助力乡村治理、农村环境整治、建设乡风文明中发挥的积极作用。象州县抓住全县村"两委"换届选举配套组织建设的契机,配齐123名村妇联主席,助力脱贫攻坚、乡村振兴,得到了当地党委、政府充分肯定、妇女群众广泛认可。在各级党委、政府重视支持下,通过妇女投票推选等方式,全县已配备1352名镇村两级妇联执委,有效激活了农村基层妇女工作的"神经末梢"。通过开展"环保妈妈"主题活动、

婚姻家庭情感纠纷排查、"桂姐姐"大宣讲、"儿童之家"志愿服务、"清廉家风"宣传等工作,发挥"联"优势。

- (一)夯实党的基层执政基础。发挥妇女在社会生活和家庭 生活中的独特作用,将工作触角延伸到每个自然村,把广大农村 妇女紧紧团结在党的周围,把党的方针政策落实到最基层。
- (二)构建乡村治理新格局。村妇联主席在清洁家庭、农村环境整治、邻里纠纷化解、移风易俗、乡风文明、脱贫致富等方面发挥着积极作用,带领广大农村妇女从一家一户"小灶台"走向了乡村治理的"大舞台"。
- (三)最直接服务群众。村妇联主席有效填补了部分偏远村 庄的服务盲区,第一时间为留守老人、留守儿童和妇女及困难群 众送去党和政府的温暖和关怀。
- (四)激发农村妇女内生动力。给广大农村妇女提供了一个前所未有的干事平台,她们不仅能干事,还能把事干得漂亮,往往能把农村难解的结和风细雨地解开,为乡村治理注入了"她力量"。

#### 二、妇联组织助力基层社会治理的问题分析

(一)基层妇联组织存在感弱。在基层,妇联主要围绕引领联系服务等工作开展,不易形成亮点、特色。专职妇联干部队伍过小,经费不足,大规模普遍性活动开展不足,且联合其他部门开展活动多,导致妇联工作更加容易被忽视。在普遍认知中,妇联属于边缘清闲部门,整体存在感较弱。

— 94 —

- (二)治理力量过于分散。近年来,各级妇联组织在党委政府的领导下,参与经济发展、廉政建设、乡村振兴、疫情防控等中心工作,起到了一定作用。但是纵观各级党委政府对妇联组织的使用,还缺乏精确化、目的化,安排妇联服务的对象队伍庞大、服务的内容多而杂,女性独特优势未得到有效发挥,对妇女组织如何助力、以什么方式助力基层治理,缺乏更加清晰明确的定位和更加有力的抓手,导致妇联在基层社会治理中作用过于分散。
- (三)妇女参与治理热情不高。在基层,妇女干群群众参与基层社会治理表现为动因不足,工作主要依靠上级党委政府推动,且能够动员发动的妇女群众常常局限一部分人,社区活动参与由"被动"向"主动"转变不够。

#### 三、下一步工作建议

- (一)激活"她"力量,因势引导是关键。现代女性普遍关注家庭建设,喜欢展现自己的特长和魅力,希望建立兴趣爱好丰富自己的业余生活,县妇联正是基于这一考虑,从上级妇联安排的各项工作中,重点开展的家庭建设工作、组建巾帼志愿服务队伍均是从妇女群众最直接的兴趣点、关注点、利益点进行顺势引导,通过各项活动不断提升妇女群众的自我认同感、参与感和获得感,激励更多妇女同胞为自己的梦想而奋斗。下一步,县妇联将加大工作力度,摸准女性自身需求,结合女性自身实际情况,顺势引导,潜移默化引领妇女群众助力基层社会治理。
  - (二)激活"她"力量,以点带面是路径。妇联人少,经费

不足,在基层认可度不高,因此妇联工作的开展要循序渐进、以点带面逐步推进,通过示范点一个一个的打造、典型人物一个一个的选树、活动品牌一个一个的创立形成的"辐射效应"逐步激发妇女群众、群体助力基层社会治理的的热情。下一步,一是进一步挖掘优秀女性,更加积极的参与上级的各种评先创优活动,更大力度地将优秀妇女纳入执委队伍,激发妇女群众个人荣誉感和内生动力。二是在各级妇联组织、以及"四新"领域内创建各具特色的妇女之家,加大示范站点的打造,增加妇女之家辨识度,为妇女群众助力基层社会治理搭建更好的舞台。

(三)激活"她"力量,增加存在感是核心。增加存在感,引导妇女群众积极向组织靠近是引导妇女群众参与基层社会治理的必由之路。一是搭建舞台,组织活动开展,让妇女群众展现才能,发挥作用,在回馈社会的同时认清自己的闪光点,提升自己的认同感,形成"服务——情感满足——扩大服务"的良好循环,在妇联组织产生归属感。二是积极为妇女同胞发声,用好新媒体平台,让妇女群众更多露脸发声的机会,让全社会看到妇女同胞的能力和贡献,提高妇女参与社会治理的认知度。

发言人工作单位和主要职务:

象州县妇联副主席

界 别 妇女联合会

来宾市政协五届四次会议大会发言材料之二十五

## 加强农村路灯亮化工程管护 巩固提升千家万户安全感和幸福感

武任萍

近几年来,党委政府加大了对农村的投资,乡村振兴基础设施不断完善,农村大部分村屯都用上了太阳能路灯,使农村面貌焕然一新,农民安全感、幸福感满满提升。但也存在一些亟待解决的问题:

以武宣县为例,自 2010 年以来,全县通过财政部门一事一议财政奖补、自然资源局部门增减挂项目奖补和企业单位捐赠等已安装了电路灯、太阳能路灯等约 3.7 万盏,涉及到 142 个行政村,建成后大部分路灯交由村级管护。但是自 2022 年以来,各行政村群众多次反映原来安装的太阳能路灯夜间不亮、被损毁等急需维修,据粗略统计,目前大概有 5~10%的农村路灯存在各种各样的问题,如:有使用时间久了不亮的、有因质量问题安装后从不亮过的、有因碰撞损毁的等等,村民们反映,有的农村道路路灯损坏,没有及时维修,长时间没有路灯照明,夜间骑车时有年纪大些的人散步时被碰绊倒,阴雨天气路面湿滑,滑倒摔伤是常有的事;路灯不亮也给小偷小摸提供了空间,加重治安隐患,

大大降低了村民生活的安全感和幸福感。

农村太阳能路灯管护修补难主要是因为:

- (一)太阳能路灯安装项目有不同的部门,有的工程完工验收移交给村委管理了,有些工程没完工没移交,不移交的村委没法管理。移交给村级管护的,又没配备相应的人员和资金,导致后期管护跟不上,坏掉的路灯无法及时维修,时间过久会导致其他零部件损坏。
- (二)管理滞后和维修困难。许多农村没有专业的电力设施 维修队伍,对于离地面 6 米以上的高杆路灯来说,必须有登高车 才能进行维修,这使得维修工作变得极其困难。
- (三)部分路灯故障率高。由于农村地区路灯电线普遍存在被鼠蚁等动物破坏受损的情况,以及受天气如雷击、暴风等因素影响,电池充电会受到影响,进一步导致亮度和照明时间出现问题。另外,根据部分村屯的维修经验,太阳能电池板、控制器、蓄电池、线材及 LED 光源均有可能导致路灯不亮。
- (四)村级财力薄弱,无力新增安装路灯并支付路灯维修费用。一些村屯第一批得到道路路灯亮化工程已经过去 10 多年,很多路灯夜间不亮,政府各级都没有相应的维护资金拨付给村级,村集体经济收入不够富裕,没有维修资金维修就丧失它应有的功能。目前市场维修一盏路灯大约要 500—600 元,质保两年半,相当于每盏路灯每年维护费用为 200 元左右,以武宣平均一个行政村有 250 盏路灯计算,每年需要支出的维修费用约 5 万元,

— 98 —

对大部分村集体经济收入仅有十几万甚至几万的行政村来说,仅该项支出占比就达30%以上。

#### 意见建议:

- 一、建议明确统一农村路灯管理部门及费用,提高农村路灯管理效能。落实相关单位明确乡村、屯内道路路灯管、养、护部门、人员和资金,确保乡村道路路灯装的上、用的好、留的住,能够长期为广大村民夜间出行服务,提高农民生活水平。
- 二、建议出台有关政策支持,引导建立市场化低成本的维修体系。一是提供政策支持。政府应制定相应的政策,鼓励和支持太阳能路灯的维修工作。例如,提供一定的财政补贴,降低维修成本,或者为维修企业提供税收优惠等。二是建立合作机制。鼓励太阳能路灯制造商、安装商、维修商等多方建立合作机制,共同推动太阳能路灯维修工作的开展。例如,制造商与维修商签订合作协议,提供技术支持和培训;安装商与维修商建立信息共享平台,方便维修工作的开展。三是建立维修体系。对于已有的农村路灯,建立健全太阳能路灯维修体系,包括维修服务网络、维修人员培训、维修设备配备等。确保在太阳能路灯出现问题时,能够及时进行维修。
- 三、建议完善监管制度,确保农村路灯管护到位。一是完善监管制度。政府有关部门应加强对太阳能路灯维修市场的监管,规范市场秩序,保证服务质量。对于不按规定进行维修的企业,要依法进行查处。二是组织定期检查。政府部门应定期对太阳

能路灯进行检查,发现问题及时进行维修,村民生活的安全感和幸福感。同时,对维修工作进行评估,总结经验,不断提高维修水平。

发言人工作单位和主要职务: 武宣县政协副主席、三级调研员

界 别 妇女联合会

来宾市政协五届四次会议秘书处

来宾市政协五届四次会议大会发言材料之二十六

## 提升服务能力和办学水平 推动老年教育高质量发展

梁艳芳

我国已进入人口老龄化社会,据第七次全国人口普查数据, 我国 60 岁及以上人口达到 2.64 亿人,占人口总数的 18.70%, 人口老龄化程度进一步提高。来宾市市城区老年人口逐年上升, 目前 60 岁以上常住人口为 36.83 万人,占全市常住人口的 17.75%,其中 60 岁以上男性常住人口 17.54 万人,女性常住人口 19.29 万人。人口老龄化对社会结构带来了重要影响,发展老年教育是积极应对老龄化、建设学习型社会的重要举措。

2021年11月,中共中央、国务院出台《关于加强新时代老龄工作的意见》,首次在中央文件中明确将老年教育纳入终身教育体系。老年教育越来越受到国家和社会的广泛重视,区内各地级市发展老年大学的先进经验为来宾发展老年教育提供了借鉴。但与全区老年大学相比,来宾市老年大学发展还存在以下不足:一是有一定的基础但发展缓慢。建市20多年来,来宾市老年大学一直在原柳州地委大院内办学,基础设施较为薄弱,在来宾主城区至今尚未建有市本级老年大学。二是规范化水平不高且发展

不平衡。与全区老年教育发展较好的市比较起来,来宾老年教育仍存在一定的差距。一方面学校数量少,规模小,在校学员占老年人群体比例小。全市老年大学学员占老年人口仅有 1.7%左右。第二是缺乏师资和基本办学设施。第三是办学不够规范,现代化、科学化水平不高。三是对老年教育关注程度有待提高。

针对以上情况,建议如下:

#### 一、完善三级教育网络建设,打通老年教育最后"一公里"

一是尽快建设来宾市城区老年大学,发挥核心引领作用。随着来宾市财力逐步增强,困难逐渐得到控制和解决,需要尽快下定决心,抓紧在主城区建设来宾市老年大学,早日投入使用,早日满足来宾市离退休干部的文化生活需求。二是乡镇街道建立老年大学分校,发挥主阵地作用。充分依托乡镇(街道)公共设施和教学资源,逐步整合乡镇(社区、村组)的文化站(室)及老年协会、老年文艺队等老年社团,按照"八有"标准,在乡镇成立老年大学分校,推进"家门口老年大学"建设,发挥"文化养老"主阵地作用。三是大力发展社区老年教学点,发挥基础服务作用。创新社区老年教育形式,整合社区老年教育资源,培育社区老年教育品牌,加强老年教育内涵建设,积极培育富有本地特色、深受老年人喜爱的品牌项目。

#### 二、统筹教育资源综合利用,推动老年教育面向社会

加强教育资源统筹,充分利用教育、科技、文化、民政、体育等方面的资源,做到为我所用。一是实现有效整合。既要整合

可用于老年教育的"人力资源",又要整合各类学校教育资源,还要整合各类公共文化活动场所中可用于老年教育的社会教育资源。二是促进共建共享。坚持党建引领,推动党群服务阵地、新时代文明实践阵地和社区治理融合发展,引导老年人发挥自身优势,凝聚老年人智慧和力量,激发基层治理新效能。三是做到充分利用。实现资源的最大化利用的同时,还要对各类教育资源进行适老化改造,以有效增强其易用性和便捷性。

#### 三、大力发展在线老年教育,数字化赋能老年教育

一是用好自治区老年教育公共服务平台。将现代信息技术与教育教学深度融合,让老年人随时随地共享优质教育资源,开展"自主、自助式"个性化学习。二是提供个性化、便捷化、全流程的学习支持服务。通过"助学、导学、促学"等举措不断优化学习流程、提升学习体验、创新学习服务。

#### 四、选优配强专业人才队伍,促进老年教育稳步发展

选优配强养老年教育管理人才队伍是促进老年教育持续稳步发展的重要保证。要将具有丰富教育经验、热爱老年教育事业的人员吸纳进管理队伍。面向老年教育的从业人员,开展职业技能培训或学历提升教育,提升老年教育从业人员能力素质,解决老年教育人才缺乏的问题。

发言人工作单位和主要职务: 合山市童心幼儿园园长, 广西鑫友投资集团有限公司董事长, 来宾市新的社会阶层人士联谊会理事

界 别 妇女联合会

来宾市政协五届四次会议秘书处

来宾市政协五届四次会议大会发言材料之二十七

## 关于优化民营企业融资环境的建议

方泉明

在当前国内国际经济多变大背景下,中国经济面临诸多挑 战,尤其是民营企业的融资问题成为了一个不容忽视的焦点。民 营企业作为中国经济的重要组成部分,对促进就业、创新技术和 社会稳定都扮演着关键角色。然而,这些企业在发展中面临的融 资难题愈加严峻。贷款难、贷款贵成为制约它们发展的瓶颈。一 方面,银行和其他金融机构在贷款审批时对小微企业采取更为谨 慎的态度,增加了它们获得资金支持的难度;另一方面,融资成 本的上升,尤其是依赖高利率非正规渠道的融资,严重加剧了这 些企业的经营压力。民营企业在融资过程中遇到的困难可以说是 多方面的,从贷款的可获得性来看,许多民营企业,尤其是规模 较小的微型企业,面临着极大的挑战。在传统银行信贷体系中, 这些企业往往因为缺乏足够的抵押物或者信用记录不足而难以 获得贷款。对于那些能够获得融资的企业来说,高昂的融资成本 成为另一个突出问题。在正规渠道难以获得资金的情况下,许多 企业不得不求助于高利率的非正规融资渠道,如民间借贷。这不 仅加重了企业的财务负担, 也影响了它们的长期发展和市场竞争 力。为有效地解决民营企业融资难和融资成本高的问题,促进企业的稳定发展,提出以下建议:

#### 一、加强政策落实与扩大覆盖

当前,政策的实施效果和覆盖面是民营企业融资难题中的一大瓶颈。建议政府进一步强化如"桂惠贷"这类政策的执行力度,确保政策能够覆盖更广泛的民营企业,同时,确保资金能够迅速且准确地到达需要支持的企业。

#### 二、创新融资担保机制

对于没有足够抵押物的小微企业,政府性融资担保机构的介入尤为关键。推动"银税互动"机制,利用企业的税务信用历史建立融资信用,创新无抵押贷款产品,降低企业融资门槛。这不仅有助于解决融资难的问题,也能降低融资成本。

#### 三、优化金融服务流程

鼓励银行和其他金融机构针对民营企业的特点,简化贷款服务流程,减少不必要的行政手续和时间成本。这可以有效降低企业在融资过程中的时间和经济负担,提高融资效率。

#### 四、推广银行承兑汇票的使用

鼓励政府机构和大型企业接受小微企业的银行承兑汇票,以帮助他们解决短期资金周转问题。同时,政府应制定相关政策,支持银行承兑汇票的广泛使用,为小微企业提供更加灵活便利的融资途径。

#### 五、加强金融知识培训

定期举办金融知识培训课程和研讨会,提升企业家对金融市场的理解和融资能力,特别是在风险管理和市场机会识别方面。提高企业家的金融知识水平,有助于他们更好地利用各种融资渠道,降低融资风险。

#### 六、建立风险补偿机制

政府可以为向小微企业提供贷款的金融机构提供风险补偿,以减轻它们的风险厌恶心理。这将鼓励金融机构增加对这些企业的信贷投放,从而提高小微企业的融资可获得性。

#### 七、发展多元化融资渠道

鼓励民营企业探索股权融资、债券发行、众筹等多样化融资方式,减少对传统银行贷款的依赖。同时,政府应提供必要的政策支持和市场监管,确保这些新型融资方式的健康发展。

解决这些问题需要政府、金融机构和民营企业之间的紧密合作。这是一个长期的、需要持续努力的过程,政府在这一过程中扮演着至关重要的角色;同时,金融机构应进一步优化服务,创新产品,提供更加合适和高效的融资解决方案;民营企业本身也需要不断提升自身的经营管理水平和市场竞争力,提高融资可获得性。总之,创造一个更加健康、稳定和富有活力的融资环境,不仅促进民营企业的发展,还将为整个社会经济的进步做出重要贡献。

发言人工作单位和主要职务:

广西来宾市众磊建材有限公司总经理,

兴宾区工商联兼职副主席

界 别

工商业联合会

来宾市政协五届四次会议秘书处

来宾市政协五届四次会议大会发言材料之二十八

# 立足资源禀赋 坚持创新驱动 做大做强来宾市碳酸钙产业

梁树旺

碳酸钙产业是近年来我区依托资源优势发展起来的新兴产业,是我区重点培育的千亿元产业,也逐步成长为我市工业的支柱产业。推进碳酸钙产业高质量发展,实现优势资源集约节约利用和绿色发展,加快建设新时代壮美广西来宾新篇章,具有重要意义。

2023年前三季度,全市有碳酸钙企业 200 多家,其中规模以上企业 82 家,占全市规上工业企业数 19.3%; 规上碳酸钙产业总产值 67.4 亿元,同比增长 27.6%,碳酸钙规模以上企业数量和产值均创新高。同时,我市碳酸钙产业还存在产能利用率不高、创新能力不强等问题。为加快推动我市碳酸钙产业高质量发展,提出以下建议:

#### 一、发挥资源优势,推动企业做优做精

一是培育壮大龙头企业。从全市现有碳酸钙企业中筛选一批 发展潜力大、市场前景好、带动能力强的企业,加大政策扶持力 度,助力企业做大做强。二是合理有序开发利用我市优质碳酸钙 资源,建设专业化、标准化、规模化的工业园产地,提升碳酸钙产业规模化、集约化、科学化发展水平。三是完善支持创新型企业创新发展工作机制,建立新产品、新技术研发投入刚性增长机制,持续提升企业核心竞争力。四是鼓励优势产业积极参与国际竞争,不断开拓国际市场。引导有条件的企业,适度进行境外投资,逐步建立境外基地,提高企业的国际竞争力。五是鼓励企业通过兼并重组做大做强,加快技术、人才等要素资源向优势企业集中,扶持市场竞争力强、有影响力的企业向规模化、集团化发展,努力打造大企业集团,提高产业集中度和行业整体竞争力。

#### 二、依托创新驱动,增强产业发展动能

一是加快实施产业创新驱动战略。支持驻市高校根据我市产业发展需要,加大科研平台建设和高层次人才引进力度。引导大中型碳酸钙企业建立技术中心,开发具有自主知识产权的产品和技术。二是强化产学研用协同。鼓励企业加强与高等院校和科研院所的交流合作,建立长期稳定的合作关系或共同组建技术开发机构,以项目和课题为纽带,共同组织攻关,提高技术创新能力。三是搭建企业技术交流共享平台。推动成立碳酸钙产业技术创新战略联盟,加强技术交流,协助联盟内的企业解决其发展中遇到的各种技术难题,加快提升来宾市碳酸钙产业核心竞争力。

#### 三、优化产业布局,形成产业发展合力

一是坚持优势互补、协调发展的原则,结合各县(市、区) 市场、资源、区域经济发展和空间承载能力等,调整优化全市碳 酸钙产业布局。二是引导企业专注细分领域,加速打造一批细分市场领域的"单打冠军"和"行业小巨人"。三是鼓励企业加强联合抱团发展,在产业链延伸方向上建立相互配套、分工协作关系,形成相互关联、相互支撑、相互促进的发展格局。四是围绕龙头企业和优势产品,整合资源要素,重点加强产业配套能力建设,不断壮大碳酸钙产业发展基础,形成稳定、持续的竞争优势。

发言人工作单位和主要职务:

广西合山华臻新材料有限公司董事长, 工商业联合会

来宾市商会副会长

界 别

来宾市政协五届四次会议秘书处

来宾市政协五届四次会议大会发言材料之二十九

## 提升课后服务水平 推动"双减"政策落地 \* 微

2021年7月,中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于进一步减轻义务教育阶段学生作业负担和校外培训负担的意见》,进一步细化了课后服务的内容,强调提升学校课后服务水平,满足学生多样化需求,近几年来国家对课后服务工作的成效越来越重视,《意见》下发后,我市课后服务工作取得一定成效,但仍存在经费管理、师资扩大提升、场地资源等问题亟待解决。为此建议,通过加大对课后服务工作的资金投入,拓宽资源渠道、壮大课后服务队伍,保障参与课后服务教师的正当权益,有效推动"双减"政策落地,提升课后服务水平。

- 一、加大对课后服务工作的资金投入。据了解,我市课后服务目前主要以向家长收费形式为主,建议以政府补贴和向家长适当收费的形式,保障经费来源。由物价管理部门牵头,教育部门、学校、家长等共同参与协商,建立课后服务经费管理制度,统筹分配校内外服务供给,完善课后服务投入机制。
- 二、拓宽资源渠道, 壮大课后服务队伍。一是加大对课外服务教师培训力度。教育部门牵头做好各级教师的培训工作, 定期组织教师开展课后服务项目的业务学习和交流。定期组织课后服

务相关教师外出参观学习,不断更新教育观念,进一步提高教师的业务水平和辅导能力。二是利用"家门口"的高校资源。教育等部门牵头促进开展课后服务学校与广西科技师范学院等高校的合作交流,拓展课后服务内容。如定期安排课后服务相关专业的大学生到学校进行课后服务实习实践、开放高校实验室场地等。三是挖掘校外优质资源。充分利用社会公益性资源,创新课后服务提供方式。确定教育培训机构白名单,引进校外优质教育培训资源参与学校课后服务。四是利用互联网资源。使用国家中小学网络云平台等在线学习服务平台,为广大师生提供更多资源选择。利用博物馆、图书馆、红色教育基地、科普教育基地等社会资源,拓宽学生课后活动空间。

三、保障参与课后服务教师的正当权益。一是及时确定参与课后服务教师及有关人员的课酬标准,及时发放课酬补贴。二是因校制宜,健全教师关爱机制,充分调动教师参与课后服务的积极性。三是实施弹性上下班制度,保证教师的休息时间。四是把教师参加课后服务的表现作为职称评聘、表扬奖励的重要参考。

发言人工作单位和主要职务: 来宾市科普站站长

界 别科学技术协会

来宾市政协五届四次会议秘书处

来宾市政协五届四次会议大会发言材料之三十

## 聚焦现代化发展理念 助推我市高质量发展 <sup>张进贵</sup>

乡村振兴是当下国家发展的根本,同样也是国家发展的核心内容,习近平总书记强调:全面推进乡村振兴,坚持农业农村优先发展,巩固拓展脱贫攻坚成果,加快建设农业强国,扎实推动乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴,全方位夯实粮食安全根基,牢牢守住十八亿亩耕地红线,确保中国人的饭碗牢牢端在自己手中。"

因此在金鸡乡发展的过程中,唯有把握好乡村振兴工作举措,才能够切实履行好属于自身的责任。了解人们对于乡村振兴的需求,充分调动人民群众投入到乡村振兴以及美丽乡村建设的积极性,需要通过乡村振兴来有效落实工作情况,根据工作开展情况推进人民群众迈入小康社会的共同举措。

#### 一、深入调研,结合实际明确乡村振兴

一是聚焦于乡村振兴的工作之上,始终保持对于乡村振兴的 合理化推动,才能够扎实开展乡村振兴各项举措,落实美丽乡村 建设,从根本上提升人们对于乡村振兴的理解,推动城乡建设进 度有效提升,扎实开展乡村振兴工作,推动城乡高质量发展;二 是要做好乡村振兴的特色化建设,注重对于乡村振兴的整体管理以及优化,实现对于来宾方案的有力落实; 三是要站在当前金鸡乡的发展实际去优化,真正实现对于相关工作细节的把控,聚焦于第二产业以及第三产业的发展之上,从而实现乡村振兴的高质量把控。

#### 二、群众为本,坚持做好群众服务举措

一是从个人工作实际出发,从征山征地项目开始着手,圆满做好对于群众的安置以及赔偿工作,确保能够更好的落实整体项目的合理化推动;二是要注重其余产业的振兴,助力群众开展各类型项目建设,明确各村的实际情况,从而能够做好更为扎实的推动以及落实;三是要对接做好项目服务理念,始终明确乡村振兴有所发展的内容是企业以及投资方的不断深化,要能够做好项目的引进以及合作方面的深化,做好项目的整体沟通,从而能够更好的提高项目管理水平以及服务质量。

#### 三、调动认知,实现群众认知综合把控

一是改善人民的生活环境,从人们根本的需求出发,了解群众对于生活的意愿,是当前工作开展的重点,同样也是消除乡村内部贫困户的根本措施;二是要深入到群众之中,提升整体的服务意识以及服务理念,加大对于群众们自发创业的扶持力度,充分调动群众们的积极性,让群众能够真正的融入到乡村振兴的行列中;三是明确对于群众的服务理念,唯有真正的投入到为人民服务的行列之中,始终以群众的利益为工作开展的核心,我们才

能够更好的去完善对于相关工作内容的认知。相信在不远的将来,乡村振兴将不再仅仅只是一个目标和口号,而是真正得以落实的工作举措。

唯有在当前区域范围内针对性的完成对于群众们的引领,让一部分人先富起来,才能够更好的实现产业方面的振兴,让更多的群众融入进来,实现具有特色的乡村振兴帮扶工作,为今后乡村振兴工作的良性开展做出有效推动。

发言人工作单位和主要职务:

武宣县金鸡乡经济发展服务中心主任 归国华侨联合会

界 别 归国华侨联合会

来宾市政协五届四次会议秘书处

来宾市政协五届四次会议大会发言材料之三十一

## 着力构建新时代 "大侨务"工作格局

覃海娥

象州县是来宾市重要侨乡之一。全县海外华侨华人主要分布 在全球各地,其中主要分布在美国、加拿大、英国、马来西亚、 泰国、越南等国家和地区,涌现出一批爱国侨领和重点侨界人才。

近年来,象州县侨联在上级侨联的关心指导下,在县委、县政府的重视支持领导下,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻落实党的二十大精神与上级侨联工作要求,以拓展海外联谊、借助侨力招商引资、汇集侨界人才资源、等方面,着力推进新时代侨联工作再上新台阶。连续三年,象州县侨联获得自治区侨联、来宾市侨联主要领导肯定性签批。

#### 一、强化意识形态 画好最大同心圆

象州县侨联坚持把党的领导贯穿始终,把凝聚思想共识作为重大政治任务,牢牢把握"根""魂""梦"的工作主线,在画好侨界最大同心圆上深耕厚植。一是认真贯彻党的二十大精神,加强对意识形态工作的领导,认真抓好理论学习武装,加强思想政治引领,凝聚侨界思想共识,巩固强化阵地建设,注重风险防范管理,各项工作取得积极进展。二是强化舆论宣传,持续加强政治理论学习。通过"象州统一战线"微信公众号,传播象州好

声音,凝聚侨界正能量。三是学习宣传党的二十大精神。组织开展丰富多彩、特色鲜明的主题活动,如与广西飞南铜资源有限公司联合开展"党建共建聚合力 村企联盟促发展"主题党日活动,积极促进侨联与企业探索资源共享、优势互补、共驻共建、共同发展的共建机制,不断增强侨联干部政治意识和服务意识,助力乡村振兴走深走实;四是画好侨界最大同心圆。组织广大侨胞到马坪镇红色革命教育基地、象州县廉政教育基地等开展主题教育活动,引领侨界群众坚定不移听党话、跟党走,将"根""魂""梦"真正融入广大侨胞血脉之中,成为爱国精神的传承者、中华民族伟大复兴的奋斗者、中华优秀文化的传播者,不断汇聚"侨心向党"的澎湃力量。五是注重加强问题分析研判。定期分析研判意识形态领域情况,对苗头性、倾向性问题有针对性地进行引导,确保侨联干部政治立场坚定,思想纯洁巩固,确保侨界群众坚定不移听党话,矢志不渝跟党走。

#### 二、凝聚侨心侨力 夯实侨务工作

- 一是开展暖侨行动,增进与侨情谊。为进一步凝聚侨心侨力, 让归侨侨眷感受到侨联组织的温暖,春节、中秋等节日,我会组 织干部职工,深入走访慰问困难归侨侨眷,为他们送去慰问金和 慰问品,并寄予新春祝福,把党和政府的温暖送到归侨侨眷心中。
- 二是开展侨情调研,挖掘侨资源。为准确掌握我县侨情实际,今年年初,我会制定了侨情调研通知文件,联合各县直单位、各乡镇等部门开展了为期一个月的大调研活动,摸清了2023年新增的涉侨群众情况,动态更新完善侨情信息库。

三是开展侨法宣传,增强依法护侨意识。我会将宣传贯彻涉侨法律法规作为做好侨务工作的重要内容。年初,我会通过县生态环境局、县审计局、马坪镇、大乐镇、寺村镇、运江镇、罗秀镇、妙皇乡、水晶乡等9个单位,以门口电子屏幕滚动播放侨法宣传标语等形式宣传侨法;通过县委统战部、马坪镇、大乐镇、寺村镇、运江镇、罗秀镇、妙皇乡、水晶乡等8个单位公众号推送《中华人民共和国归侨侨眷权益保护法》、《中华人民共和国归侨侨眷权益保护法》、《中华人民共和国归侨侨眷权益保护法》、《中华人民共和国归侨侨眷权益保护法》、《中华人民共和国归侨侨眷权益保护法实施办法》等新媒体形式推送涉侨法律法规,普及侨务知识,营造依法护侨、维护侨益的法治氛围。

四是拓展渠道涵养海外侨力资源,积极拓展海外和新侨工作,分层次梳理出重点侨领、侨团,夯实海外联络的基础,进一步加强海外重点人士和侨团信息数据库建设,完善了象州籍海外重点人士资料,与海外多个侨社团建立联系。

#### 三、凝聚侨力谋发展 踔厉奋发绘新篇

一是守正创新,主动作为,发挥独特优势,积极为招商引资和招才引智牵线搭桥。创新招商引智机制,加强"外引内联"拓展联谊,携手海内外侨界人才参与象州建设。2023年2月,我会挂牌成立"象州县海外人才联络站",并制定相关工作方案,成功聘请韦诚、张忠来、钟良、蔡旺根等4名海外人才作为联络站专家顾问。2023年4月,我会联同县投促局与从美国返乡探亲的联络站专家顾问张忠来先生开展座谈交流,张忠来先生表示将无偿提供制糖技术及相关专业咨询服务为象州糖业发展助力;2023年5月,我会拜访从美国返乡的第18届世界广西同乡联谊

会主席、美国现代科技有限公司总裁、侨领——韦诚先生,陪同走访参观广西宝城食品科技有限公司并开展座谈交流,并初步探讨宝城食品的预制菜品出口美国事宜; 2023 年 10 月,由"海外人才联络站"的"侨"顾问牵线搭桥促进广西富国建设投资集团有限公司董事长带队到象州考察农业项目,考察组一行到寺村镇考察万亩水稻基地项目和设施蔬菜项目,目前已初步拟定优质水稻产品生产销售合作框架协议书。

二是成功协助举办"侨创八桂 走进来宾"投资推介象州分会场活动。活动当天,来自全国各地 40 余名侨商、侨胞及企业家参观了三江口节能环保产业园、三江口森林工业城,全方位、多角度了解象州的营商环境、资源优势和发展规划等,活动促进双方在经济发展、产业发展、投资发展、资源共享等各个方面合作,增进互信,实现共赢。

三是积极主动完成信息、宣传稿件工作。现已完成上稿 8 篇, 上稿的主流媒体为新华社、中国网、广西日报、来宾日报等权威 媒体。

发言人工作单位和主要职务: 象州县侨联兼职副主席(侨眷)

界 别 归国华侨联合会

来宾市政协五届四次会议秘书处

来宾市政协五届四次会议大会发言材料之三十二

## 抓好粮食生产 建设桂中粮仓

冯 斌

粮食安全是"国之大者"。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视国家粮食安全,始终把解决好十几亿人口的吃饭问题,作为治国理政的头等大事,加快推进农业农村现代化,实施国家粮食安全战略,坚持藏粮于地、藏粮于技,实行最严格的耕地保护制度,推动种业科技自立自强、种源自主可控,不断提高我国粮食综合生产能力。

来宾是传统农业大市,素有"桂中粮仓"之称,兴宾区、象州县是国家粮食生产基地县。近三年,全市连续三年粮食面积、产量、单产增长速度排在全区前列。2022年,全市粮食播种面积 231.19万亩,同比增长 0.18%;单产 318.66公斤/亩,同比增长 1.63%;全市粮食产量 73.67万吨,同比增长 1.81%,粮食人均占有量 354.58 公斤,粮食人均占有量排全区第二位。

#### 一、来宾特有的气候优势有利粮食作物生产

来宾市地处桂中地区,北回归线穿境而过,地处热带与温带交界处,年平均气温 20℃,冬春季节气候温暖,炎热夏季比海南结束早、来得晚,秋冬季节生产初期没有台风、受暴雨危害影

响小,全年无霜期较长(330天),独特的气候条件非常适合发展多熟粮食生产,可以实现一年种植三季粮食作物。全市粮食生产主要以水稻、玉米、豆类、薯类等为主,其中水稻播种面积153.57万亩,玉米播种面积47.45万亩,豆类播种面积12.81万亩,薯类播种面积14.91万亩。近几年,我市推广种植"双季稻+冬小麦""双季稻+马铃薯""双季稻+收籽油菜"等一年三熟粮油作物种植模式取得新突破,为来宾市粮食产量提升奠定基础。

#### 二、农业基础设施建设为粮食生产提供了保障

2019年以来,我市实施了 60 多万亩的高标准农田建设和 20 多万亩的"旱改水"建设工程,农田基础设施获得大幅改善。桂中治旱乐滩灌区工程全线通水,为兴宾区、忻城县、合山市三地增加灌溉面积 128 万亩;大藤峡灌区、下六甲灌区全面开工建设,将为武宣县、象州县增加灌溉面积 50 万亩以上。三大灌区的建设,使来宾彻底改变桂中旱区的农业生产条件,一跃成为广西农田灌溉条件最好的地区之一,为提高粮食产能奠定良好的基础。

#### 三、来宾粮食生产存在的主要问题

一是粮食种植面积缩减。2012年粮食种植面积 249.23 万亩,2022年粮食播种面积 231.19 万亩,十年间粮食播种面积减少18.04 万亩,下降了 7.24%。二是粮食单产低于全区平均水平。2022年粮食单产 318.66 公斤/亩,比全区平均单产低 9.61 公斤,比全国平均单产低 68.12 公斤。其中:水稻单产处于较低水平,

2022年水稻单产 362.87公斤/亩,比全区平均单产低 27公斤/亩,比全国平均单产低 82.11公斤/亩。

#### 四、发挥"旱改水"工程作用增加粮食播种面积

2018—2023年,全市共立项批复旱改水建设面积 24.79万亩,已竣工验收 9.31万亩。到 2025年 24.79万亩旱改水项目全部竣工验收交付使用后,按每亩每年种植一季水稻,平均亩产300公斤稻谷测算,仅此一项每年可增加粮食产量 7.4万吨,如果按 1.5 的复种指数测算,年增粮食产量 11.1万吨。同时,充分发挥桂中治旱工程灌溉优势,加快灌区节水配套改造,打通农田水利最后一公里,不断改善农田耕作条件,改变粮食生产零散碎的种植模式,促进适度规模化、现代化粮食产业发展,更好的提升土地产出率。

#### 五、推广一年三熟制粮食生产提高粮食产能

来宾市晚稻收获后约有80万亩的冬闲田,可以用于发展马铃薯、冬小麦、收籽油菜等冬季粮油作物,一年三熟粮食生产优势明显。对于水源灌溉条件比较差,传统种植一季水稻的地方,可以采用早稻+旱粮作物、中稻+秋冬粮食作物、晚稻+秋冬粮食作物、早春旱粮作物+晚稻等粮食作物轮作模式,确保达到一年两熟粮食生产,提高粮食产能。

#### 六、强化粮食产业科技支撑

一是要注重创新机制、激发活力,着重解决好科研和生产"两张皮"问题,打通科技进村入户"最后一公里",真正让农业插

上科技的翅膀。要培养更多知农爱农的新型人才,加强农业与科技融合,鼓励人才下沉、科技下乡、服务"三农",科研人员要把论文写在大地上,让农民用最好的技术种出最好的粮食。二是整合各级各类优势科研资源,强化科技创新主体地位,构建梯次分明、分工协作的粮食产业科技创新体系。创建来宾市粮食产业人才小高地,由来宾市农业科学院、广西农业科学院来宾分院牵头组建,依托广西农业科学院、国家现代农业产业技术体系广西创新团队的科研技术力量,各县(市、区)农业技术部门参与,负责粮食作物良种繁育、新品种新技术引进试验示范、耕地修复、耕地地力培肥、秋冬种粮食种植技术推广、病虫害综合防治应用、粮食作物推广及开发利用、组建粮食科研团队等工作。

发言人工作单位和主要职务: 来宾市农业科学院院长

界 别科学技术界

来宾市政协五届四次会议秘书处

来宾市政协五届四次会议大会发言材料之三十三

## 高位推动医养结合 实现健康养老

邓斌

《广西壮族自治区"十四五"养老服务体系规划》对医养结合服务提出了具体的任务目标和要求,来宾市积极推行医养结合的发展模式,推进全市福利养老机构与驻地医院共建成立医养结合分院,在养老机构内部设立医疗部、老年部,使医、养、康、乐无缝衔接,有效解决老年人的养老、看病难题。来宾市民政系统与卫健部门合作,创新养老机构医疗救治转诊绿色通道机制,不断完善就医转诊流程,保障全市养老机构的入住老人能得到及时救治,促进"医"和"养"有效融合,满足了不同类型老年人健康养老服务需求。

当前我市医养结合得到了很好发展,但也存在一些影响其发展的问题,如医疗功能供给不足、服务质量不高、专业人才缺乏等问题。为此,针对我市医养结合发展存在的短板问题,提出以下三点意见:

#### 一、鼓励"医养"签约,实现资源共享

为贯彻落实党中央、国务院决策部署,深入推进医养结合发

展,制定医养签约服务规范,进一步规范医疗卫生机构和养老机构、社区的合作,盘活医养结合存量资源,把各方面的资源整合起来,协同提供服务。出台相应政策鼓励医疗卫生机构将服务延伸至养老机构、社区和乡镇,并通过"互联网+医疗健康""互联网+护理服务"等创新方式,让各级养老组织也能利用医疗机构的医疗资源,实现医疗机构的医疗资源与社会共享。

#### 二、健全监督体系、保障质量提升

因地制宜建立医养结合机构分级分类标准体系,出台医养结合养老机构的服务范围、服务主体、机构设置标准,规范医养服务范围、服务内容、收费标准、管理流程等,开展分类质量管控,落实日常监督管理责任,理清"医"与"养"的分工,促进"医养"之间的功能耦合。鼓励医养结合养老机构制定机构管理办法,建立清晰可及的工作制度和评价体系,规范养老从业人员的行为,并根据老年人失能程度与自理能力分配不同等级的护理员,开展分级监管,提供以人为本的养老服务项目。

#### 三、加强人才培育,建设现代化队伍

充分利用自治区区内高校资源,积极与普通高校、职业院校相关专业建立联系开展合作,形成"学历教育+在职培训"的培养体系,培养具有一定技能的专业人才。依托现有医养结合养老机构,设立一批医养结合培训基地,建立医养结合养老机构与医疗机构轮训机制、技能提升评定机制,建立公立医疗机构医护人

员到医养结合养老机构轮值机制,并在职称晋升、绩效评定等方面予以倾斜,引导更多医疗人才投身养老事业。

发言人工作单位和主要职务:

界 别

来宾市政协常委,

经济界

兴宾区政协副主席、民政局局长(兼),

农工党来宾市总支部副主委

来宾市政协五届四次会议秘书处

来宾市政协五届四次会议大会发言材料之三十四

## 深化拓展实体经济 做强做优做大国有企业

左煜

2023年是全面贯彻落实党的二十大精神的开局之年,经过 2020—2022年国有企业改革三年行动,我市国有企业和国有资 产规模、实力稳步提升,国有资本布局结构逐步完善,牢牢守住 不发生区域性、系统性金融风险的底线。

在企业发展过程中,仍不同程度面临企业主责主业优势不明显、业务重合、实体经济发展不足、要素保障不到位等问题,为此建议,国有企业进一步深化改革,推动国有资本和国有企业做强做优做大,提高企业核心竞争力和增强核心功能。

#### 一、立足高质量发展,谋划国企改革深化提升

按照"在发展中化债、在化债中发展,以发展促化债"的工作思路以及"乘势而上组织开展新一轮国企改革深化提升行动"的要求,市属企业聚焦"升级产业、振兴乡村、改善民生",加快谋划国有经济布局优化和结构调整,提高运营效率和质量,增加"造血"功能。

实施国有企业改革深化提升行动,是以习近平同志为核心的党中央站在党和国家工作大局的战略高度,继部署实施国有企业

改革三年行动之后,面向新时代新征程作出的一项全局性、战略性重大决策部署。习近平总书记在党的二十大报告中对深化国资国企改革作出重大部署,在2022年中央经济工作会议上进一步强调要根据形势变化,以提高核心竞争力和增强核心功能为重点,谋划新一轮深化国有企业改革行动。国有企业改革深化提升行动从新时代新征程赋予的新使命新任务出发,要实现"三个明显成效",即在增强国有企业服务国家战略功能作用上取得明显成效,在推动国有企业真正按市场化机制运营上取得明显成效,在加快建设世界一流企业和培育专精特新企业上取得明显成效。

#### 二、紧抓区域协调发展试点机遇, 壮大实体经济

坚持以企业为主体、市场化为手段,突出主业、聚焦实业,推进国有企业整合重组、有序进退、提质增效,从整体上增强服务国家战略的能力。

- (一)来宾国投集团构建以城市服务、优势产业投资、资本 运作等为主业主轴的发展格局
- 1. 推动城市建设资源专业化整合。构建"测绘+设计+施工+ 监理"全产业链条。打造工程施工总承包一级资质。以政府购买 服务基础设施建设项目,服务建设"一主一副两翼多点"空间布局。
- 2. 加快地产开发专业化整合。着力发展"教育+地产"运营模式,建立教育综合体、输出高品质学校管理服务。着重打造"康养+地产"模式,统筹利用土地、社区物业和专业医护等资源,满足多样化的医养服务需求。

- 3. 推进水务区域一体化。加快全市城乡供排水区域一体化; 打造涉水产业一体化,开展水资源的资本运作和集约化经营,发展污水处理、固废处理、水务安装、城区二次供水、水环境治理等业务。
  - (二)产投集团聚焦产业投资、园区投资和运营、商贸物流
- 1.加强碳酸钙矿产资源整合、开采。加快围绕水良、古楼等矿山饰面石材与熔剂用石灰岩深加工产业园建设;加快绿色家居整装产业园建设,引进高端家居家装新材料生产加工龙头企业。构建碳酸钙产业生态供应链,形成碳酸钙(石材)产品与生产-加工-交易集散中心。加快以矿石产品运输方向为主的莆田港码头基础配套设施建设,积极打造铁水陆协同的交通运输网络。加强技术攻关和产品研发,提升产业价值链。
- 2.增强产业园区运营能力。通过产业基金与产业投资,构建"产业园区+产业投资"的业务模式,以商招商、资本招商等方式吸引上下游配套企业入驻产业园区,推动企业和项目定向集聚。提高园区运营能力、产业投资能力,以"出售+出租+合作经营"进行物业租售。
- 3. 建设智慧城市"综合服务商"。统筹来宾市新型智慧城市建设,发挥总集成、总运营、总运维等职能。承接全市基础性共性项目,作为总集成方参与来宾市信息化项目建设。
- **4. 大力发展港口经济。**推进莆田、直壁沟、奇山作业区码头、 合山港码头等港口码头的建设运营。以临港产业为核心和重要载

体,推动园区矿石产品、林木、医药化工等适港产业的发展,实现港口码头建设一体化。

- 5. 加强仓储节点建设。通过兼并重组、联盟合作引进知名物流企业、整合市内小散物流资源。依托来宾市在碳酸钙、木材家具、甘蔗等领域的产业优势,将仓储物流发展成为新的业务增长极。
- **6. 打造汽车服务产业链。**以公交业务为主体,整合汽车维修、检测、驾校培训等交通配套产业资源,积极拓展"公交+"产业链。利用站场资源开展多样化经营,开发充电运营服务。

#### 三、加强要素保障,助推国有企业高质量发展

- (一)优先解决用地用林指标。保障碳酸钙矿山、城区加油 站等项目用地指标及征山、迁坟征租工作,加快形成固定资产投资。
- (二)强化人才保障。做好企业经营队伍储备、培养锻炼、监督管理、选拔任用工作,加强企业人才培养,制定人才培养规划和引进政策,建立企业内部人才评价和激励机制。全面推进用工市场化,建立健全市场化招聘制度,选聘优秀人才加入国企队伍,形成人员能上能下、能进能出,收入能增能减的合理流动机制。

发言人工作单位和主要职务:

界 别

来宾市国有资产监督管理委员会党委委员、副主任 经济界

来宾市政协五届四次会议秘书处

来宾市政协五届四次会议大会发言材料之三十五

## 聚焦群众住房困难问题 加快推进全市保障性租赁住房工程建设

伍 军

大力发展保障性租赁住房,是党中央、国务院的重要决策部署。习近平总书记高度关注群众住房问题,2015年12月20日,习近平总书记在中央城市工作会议上指出,住有所居是宜居的基础。要深化城镇住房制度改革,以建立购租并举的住房制度为主要方向。要继续完善住房保障体系,推动建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度。

近年来,我市认真贯彻落实党中央、国务院决策部署,扎实推进住房保障工作,有效改善了城镇户籍困难群众住房条件,但仍存在住房保障体系不够完善,新市民、青年人等群体住房困难等问题,需加快完善以公租房、保障性租赁住房为主体的住房保障体系。

#### 一、坚持从实际出发, 抓好项目谋划和建设

一是要结合我市经济和社会发展实际,制定工作实施方案和工作机制,层层压实责任,把发展保障性租赁住房内容编入我市"十四五"城镇发展重点内容。加强调研和调查摸底工作,充分

了解项目储备和建设的必要性和急切程度,积极谋划和储备项 目,聚焦市本级和各县(市、区)工业园区、教学、医疗集中区, 本着建设保障性租赁住房重点解决企业职工、工业园区职工、教 师、医护人员以及新就业青年的住房问题出发。充分结合需求实 际开展建设计划工作,以做到"不盲目大建",避免资源配置率 低的问题; 二是要加强部门联动,解决项目融资难的问题。市住 建局、市财政局、市发改委、市自然资源局、市税务局等部门要 加强联动,充分利用政策,给项目建设业主在项目融资贷款、税 收优惠等方面创造良好前期工作条件; 三是要立足我市经济和财 政实际,加强沟通对接,争取上级支持。应采取"调查摸底、精 准储备"工作机制,力推早日形成工作面和工程量。积极对接上 级部门,争取项目建设补助资金。同时,积极做好项目立项和性 质认定工作,为项目业主在项目前期工作经费申请、项目实施以 及申请保障性租赁住房、棚户区改造专项贷款和市场化配套融资 提供更多依据,多方渠道筹措项目建设资金。

#### 二、建立健全基础制度,强化项目监管

一是明确对象标准。对象是符合条件的新市民、青年人;标准是建筑面积不超过70平方米的小户型为主,租金低于同地段同品质市场租赁住房租金,具体条件、标准由地方人民政府确定;二是引导多方参与。由政府给予政策支持,引导多主体投资、多渠道供给,主要利用存量土地和房屋建设,包括利用集体经营性

建设用地、企事业单位自有闲置土地、产业园区配套用地和存量闲置房屋建设等4种方式,外加适当利用新供应国有建设用地建设的方式。支持专业化规模化住房租赁企业建设和运营管理保障性租赁住房;三是坚持供需匹配。政府要以需求为导向,科学确定"十四五"建设目标和年度计划,并向社会公布;四是严格监督管理。政府负责建立健全住房租赁服务管理平台,加强对保障性租赁住房建设、出租和运营管理的全过程监督,强化工程质量安全监管。保障性租赁住房不得上市销售或变相销售,严禁以保障性租赁住房为名违规经营或骗取优惠政策。

#### 三、大胆实践, 住房保障工作实现新作为

2023 年是全面贯彻落实党的二十大精神的开局之年,是迈步全面建设社会主义现代化新征程的重要一年,也是深入实施"十四五"规划承上启下的关键一年。我市要全面贯彻落实党的二十大精神,在发展保障性租赁住房方面大胆实践,力推项目建设进度。一是聚焦产业园区、教育、医疗等企事业单位外来务工人员、新就业无房职工、大中专毕业生等新市民、青年人群体的住房需求,在人口聚集的工业园区、教育园区集中建设保障性租赁住房,切实增加房源供给,让新市民、青年人更好地安居;二是进一步规范发展公租房,持续强化公租房保障。实行实物保障和货币补贴并举,对城镇户籍低保低收入住房困难家庭依申请应保尽保,对其他保障对象在合理轮候期(一般不超过3年)内给

予保障。加快推进全市公租房"阳光社区·美丽家园"创建工作,换装公租房智能门锁 5000 套以上,依托公租房智慧云监管平台,进一步实现公租房管理信息化、智能化。强化建立红色党建物业服务中心,为独居老人、残疾人等提供个性化服务。三是继续深化"政金企"合作,持续探索解决保障性住房资金瓶颈。强化与金融机构的互动交流和信息共享,落实好保障性住房投融资合作协议,加强同相关部门的沟通协调,推行"专项债+"、"保租房租赁质押贷款"、"保租房+配套基础设施综合融资"等市场化融资模式,着力解决我市保障性住房建设资金问题。

发言人工作单位和主要职务:

界 别

来宾市住房和城乡建设局党组成员、副局长

经济界

来宾市政协五届四次会议秘书处

来宾市政协五届四次会议大会发言材料之三十六

### 坚持改革创新 持续推动传统产业高质量发展

李 超

2023 年以来,中国经济成功顶住了来自国外的风险挑战和国内多重因素交织叠加带来的下行压力,持续恢复并总体回升向好。但同时,传统产业转型发展仍然面临不少困难和挑战。来宾市依托自身资源禀赋,经济发展主要以传统产业为主,地方政府和企业要坚持同舟共济、勇于改革创新,持续推动来宾市传统产业高质量发展。为此建议,推动传统产业高质量发展,应以市场为导向、企业为主体、政府为依托等三种形式协调发展。

#### 一、以市场为导向, 顺应产业发展大势所趋

一是把握市场大势。当前国内新能源汽车产业蓬勃发展,带来能源电力消耗的持续增长;房地产市场的持续低迷,也不可避免的导致相关产业萎缩,"一增一减"就是市场大势。建议在加大风、光等新能源投资的同时,鼓励和支持传统能源产业转型升级,有序推动新旧能源转换,保障我市能源安全可靠供应。

二是深入市场调研。推动产业高端化、智能化、绿色化发展, 并不等于把一些需要改造升级的传统产业当成所谓的"低端产 业"简单退出了事。要深入开展调研,在全区总体布局中、在产业发展中找准定位、抢抓机遇,发掘传统产业的内在潜力,持续推动传统产业改造升级。

三是加快链式发展。聚焦产业薄弱环节,千方百计补链、强链、延链。对于短板产业,如新材料、电子信息等,需要补链强链;对于优势产业,如碳酸钙和木业等,要延长产业链;对传统产业,如能源、电力等,要推动产业升链。要通过补齐短板、拓展优势、升级独特,实现体系发展,推动产业规模化、聚集化。

#### 二、以企业为主体,推动多种形式创新发展

一是经营理念创新。高端化、智能化、绿色化发展不仅仅是口号,更是要求,将来也会逐步制度化直至法制化。要加大对企业的培育扶持力量,引导企业更新经营理念、创新发展模式、加大科技创新、加强品牌建设,走创新发展之路。

二是生产管理创新。"行为知之始,知是行之成",创新没有捷径,必须靠真抓实干才能达到最终目标。生产上要勇于创新投入,大胆使用数字化设备、智能化改造;管理上要勇于创新改革,探索新的管理体系和管理办法;实践中要勇于创新探索,不怕跌倒、及时修正,形成自主产权和创新文化。

三是渠道开拓创新。充分使用现有政策,在融资渠道上引入 上下游合作伙伴或高新企业合作改造,争取各类资金;在供应和 销售渠道上采取合作投资、共同分红,建立和完善网销平台,实 现降本增效。

#### 三、以政府为依托,推动政务改革提质创新

一是树立管理理念。传统产业不是落后产业,只要是创新发展都应该保护和支持。在管理决策中帮助符合市场发展方向的先进生产力改造提升,引导落后和淘汰产能有计划妥善退出,关键是树立对创新发展的信心和同舟共济的决心,为那些愿投入、真投入的先进企业奠定基础。

二是创新管理思路。企业是税收的源头活水,地方经济税收 要依靠企业发展提升,对政策工具的使用应该更加开放和包容。 凡是可以为企业减少土地、税务、时间成本的好政策,都应多用、 都应用好,提高企业投产和扩大规模的信心与动力。

三是转变管理方式。主动服务、主动作为,要在实际政务审批中体现。比如矿权审批、土地审批、税收优惠政策等审批事项,尽可能帮助企业完善手续和材料。合法合理的立即办、部分合法合理的优先办、不合法不合理的指导调整,困难的事情要有特别的办法,以目标导向推动管理创新,争取各项优惠政策尽早惠及企业。

落实二十大、奋进新征程,任重而道远。把握好新一轮科技革命和产业变革带来的历史性机遇,需要来宾市政府与企业勇于迈出新步伐。只要符合市场、勇于探索,不断增强产业发展的接续性和竞争力,传统产业也会在数字赋能、绿色转型中焕发新生、赢得未来!

发言人工作单位和主要职务:

合山贵能能源有限责任公司董事长助理

界 别

经济界

来宾市政协五届四次会议秘书处

来宾市政协五届四次会议大会发言材料之三十七

# 全面夯实金融服务 推动实体经济高质量发展 陈 升

党的二十大报告对建设现代化产业体系作出全面部署,强调"坚持把发展经济的着力点放在实体经济上"。经济与金融两者共生共荣,金融"血脉"畅,产业"骨骼"壮,经济"肌体"才更强。

近年来,市属国有金融企业发展规模和金融综合服务都实现了快速提升,为地方实体经济健康发展作出积极贡献。但调研发现,市属国有金融企业在扶持地方实体经济上仍存在一些问题和面临一些挑战。一是中小微企业"融资难""融资慢"问题突出。随着"桂惠贷"等政策金融产品的不断深入推广和创新,有效解决"融资贵"问题。但中小微企业信息不对称,对政策及贷款产品了解不充分,导致部分中小微企业无法享受最优融资方案,甚至"融资无门"。同时,银行审批权限划分不够科学,获取企业真实信息困难等,极大地制约融资的时效性。二是传统金融服务模式亟需改进。金融服务对大数据和人工智能技术运用不足,服务模式相对传统,系统化、规范化、集约化金融服务模式打造不足。三是内外部高效联动机制建设存在差距。金融政策配套不够

完善,企业内外部资源共享不足,联动发力质效不高。

为此建议市属国有金融企业主动发力、联动各方,加快构建 更有竞争力、更富普惠性、适应经济高质量发展的现代金融体系, 以金融赋能的精准性助推产业"稳",以金融服务的创新性助推 产业"进",以金融配套的完善性助推产业"兴"。以金融赋能 产业发展,助推来宾市经济社会高质量发展。

#### 一、打造多元化金融服务,提升金融服务的精准性和覆盖面

市属国有金融企业要坚持"深耕本土、回归本源、服务实体、防控风险",探索差异化、特色化发展道路。一是聚焦关键领域。相关部门和金融企业加强联动,形成来宾市重点产业、特色产业、优势产业、重点企业、重大项目融资需求清单,梳理产业链条清单,加大对产业链核心企业的融资支持力度,带动产业链条上其他企业融资,通过"龙头企业+上下游企业"的模式加强全链条金融综合服务。二是健全服务体系。银行与市属国有金融企业应加强信息共享,加大普惠金融政策及金融产品的宣传力度,针对企业不同的发展阶段、生产规模、生产周期等企业特点,为中小微企业提供最优融资方案。同时,加大对未能享受政策性融资的中小微企业,开发针对性更强、效率更高的金融产品。如对规模趋于稳定的企业,继续保持原有的金融综合服务支持力度不减;对有市场、有效益的成长型企业,有倾向性地加大融资担保、基金、小贷等形式多样的金融综合服务支持;对融资期限内预期收

益可观的企业,适当给予授信敞口。三是创新服务模式。针对中小微企业多处于轻资产状态,土地、设备等可抵押、易变现资产较少的特点,加大力度推进政府机关、企事业单位、大型企业等应收账款质押融资工作,能有效解决地方中小微企业的融资需求的同时,政府机关、企事业单位、大型企业与金融企业多方可联动控制风险。

#### 二、打造高质效金融服务,提升金融服务的可得性和及时性

市属国有金融企业应进一步明确自身功能定位,加强工作的主动性,积极对接政府相关部门及银行等,形成资源共享、优势互补的工作新局面。一是加强各方联动。地方金融监管部门应进一步检验现行监管要求与普惠金融政策适配性,如来宾市工业转贷政策还款方式与地方金融监管机构要求适配度不足,市属国有金融企业开展转贷业务存在合规顾虑并面临较大风险,较大程度影响了转贷资金的可得性。同时,国有大型商业银行针对风险可控的业务,可适当提升地方(市一级)分行的审批权限自主性,进一步优化审批流程,缩短审批时长。二是加强信息化建设。市属国有金融企业应进一步加强与地方政府相关部门交流,利用信息化手段搭建起信息资源共享平台、政策解读和工作指导平台等,尤其是加强向市场监管部门、税务部门等争取信息资源,搭建数据平台,打通市属国有金融企业有效获取企业信息的渠道,进一步提升审查效率。同时充分利用好新金融数字化、智能化工

具,打造"少跑腿一站式服务"模式,进一步满足企业融资需求,让企业公平地获得金融资源和金融服务。

发言人工作单位和主要职务:

界 别

广西来宾金融投资集团有限公司党委副书记 董事、总经理

经济界

来宾市政协五届四次会议秘书处

来宾市政协五届四次会议大会发言材料之三十八

# 着力培育专精特新企业 赋能经济高质量发展 <sub>周玉银</sub>

2022 年《政府工作报告》强调要着力培育专精特新企业, 专精特新成为我国推动中小企业高质量发展的重要方向。专精特 新企业是拥有"独门绝技""小而强悍"的企业。专精特新企业 竞争潜力大,是强链补链的生力军,能推动制造业商端化、智能 化、绿色化发展。

我市广西汇元锰业有限责任公司是 2022 年国家级专精特新"小巨人"企业,是全球最大的电解二氧化锰生产企业,独创性地开发了 20 多项关键技术,自主研发了 12 种新理号产品,全球每生产 4 颗电池就有一颗使用汇元产品,成为国家新能源锰基材料的骨干企业,占全国市场份额约 30%。因为科技创新,汇元锰业从濒临破产一越而成为引领行业发展。

双蚁药业多次获"广西技术创新示范企业"称号,是自治区级专精特新企业。公司以创新为本,拥有登记作品7个,注册商标46件,14项自主知识产权,其中5项发明专利,9项实用新型专利,2022年双蚁复方感冒灵全国市场占有率销售量和销售额领先,是年销售量突破2亿元的大单品。

志光家具(象州)有限公司 2023 年获评自治区级专精特新企业,是自治区级制造业"单项冠军"企业。广西合山华臻新材料有限公司是来宾市专精特新中小企业,企业每年将销售额的4%投入研发,并与北京工商大学开展"产学研"合作,创新技术,将进厂前30多元一吨的石块变成2000多元一吨的产品出厂,大大提升了矿山资源的附加值。

从这里可以看出,专精特新企业最突出的特点是创新能力强,依靠创新核心技术获取竞争优势,市场占有率高、质量效益好。而专精特新"小巨人"企业更是优质中小企业的核心力量,是细分市场行业中的翘首。它位于产业基础核心领域、产业链关键环节、创新能力突出、掌握核心技术、细分市场占有率高、质量效益好,是具有强大细分市场影响力的企业。专精特新企业不仅是城市综合创新发展能力的体现,也是赋能经济高质量发展的关键,这也是来宾中小企业发展努力的方向,因此要着力培育专精特新企业。

- 一、当好政策"宣传员"。收集梳理各级支持中小企业发展的相关政策,通过数字服务平台、微信群及时向企业推送。同时通过实地走访、入企宣传等方式,线下加大对相关政策的宣传力度,提高企业对"专精特新"优惠政策知晓率。
- 二、当好企业"联络员"。利用大数据平台全面摸排市内具有"专业化、精细化、特色化、新颖化"特征的中小企业,建立中小企业资源库,并建立"一对一"联络服务机制、"一企一策"

企业服务台账,对具有专精特新的中小企业分梯度进行培育。

三、当好科创"引导员"。针对入库企业,主动提供或帮助企业查找相关行业的科研院所,为企业牵桥搭线,建立企业协同创新机制,解决企业关键核心和"卡脖子"技术难题,推动科研院所与企业供需双向互动,加快科技成果转化,促进产学研用协同创新。

发言人工作单位和主要职务:

中共来宾市委党校党校科研信息科科长

界 别

经济界

来宾市政协五届四次会议秘书处

来宾市政协五届四次会议大会发言材料之三十九

### 建强公共就业创业服务体系 推动来宾市公共就业创业工作高质量发展

莫庆山

就业是最基本的民生。习近平总书记指出就业是最大的民生工程、民心工程、根基工程,强调"要全面落实就业优先政策,把推动实现更加充分更高质量的就业摆在突出位置"。我市有农村劳动力 131.8 万人,年度务工规模达 73.68 万人,是劳动力资源大市。近年来,全市营商环境不断优化,大批优质企业落户我市,人力资源市场供求逐渐回暖,同时就业公共服务不断强化,就业局势总体稳定。但我市总体就业创业公共服务体系不够健全、服务能力不足等问题较为突出。为此进一步建强公共就业创业服务体系,促进劳动者实现更高质量更充分就业显得尤为重要。

## 一、进一步加强公共就业创业服务体系建设, 夯实高质量就业基础

(一)加强就业公共服务机构建设。以农村和易地搬迁安置 区为重点,健全覆盖市、县、乡、村四级就业公共服务体系,配 齐配强乡镇(街道)、村(社区)就业服务专业队伍,加强教育 培训,规范业务经办流程,提高基层就业服务机构人员业务水平 和服务质量。构建网格化管理、精细化服务、信息化支撑的基层 就业服务格局,构建"15分钟就业服务圈"。

- (二)建设优质就业公共服务项目。以争创全国公共就业创业服务示范城市为契机,积极争取各类就业创业项目,创建自治区级人力资源服务产业园、零工市场、"家门口"就业服务站。支持各地建设一批"零工超市"、"零工驿站"、"零工社区"等基层就业服务平台,创建一批自治区级充分就业社区,让就业服务更有温度。全面推进零工市场建设,市本级及县(市、区)至少建成1家优质、规范运营的零工市场,在劳动力资源丰富的乡镇、社区,打造一批零工市场,完善零工市场基础设施和信息化服务功能,建立全市零工市场名录并动态管理,适时向社会公布各类零工市场清单。
- (三)发挥市场化人力资源服务机构作用。完善"公共服务机构+人力资源机构+用工企业"工作机制,培育本地优质人力资源服务机构,加大政府购买人力资源服务力度。组织各类人力资源服务机构,通过线上线下结合、跨区域协同等方式,针对多样化就业需求开展联合招聘,加大服务力度和招聘频次。

#### 二、进一步优化提升公共就业创业服务能力,提高服务水平

- (一)完善线上服务平台。推动"互联网+就业公共服务" 建设,配合优化广西数智人社系统功能,逐步实现重点业务线上 经办,用人单位、劳动者服务需求线上申报。
- (二)做好就业动态监测,推动人岗精准匹配。聚焦脱贫人口、易地搬迁人口、就业困难人员、离校未就业高校毕业生等重

点群体,建立就业帮扶台账,定期开展信息比对,按月更新数据。 发改、农业农村、工信、住建、交通运输、商务、国资等行业部 门和各工业园区收集本地重大项目、重点工程岗位信息,充实、 提升招聘岗位数量和质量,支持人力资源服务机构、劳务经纪人 等开展线上匹配、线下服务、动态跟踪的全方位就业服务。

- (三)加大线下招聘活动频次。健全常态化就业公共服务与重点服务相结合的工作机制,加大就业服务宣传力度,依托"一街一站一市场"平台,在春风行动、就业援助月等专项行动的基础上,常态化开展返乡农村劳动力等重点群体就业服务,确保"月月有招聘、周周有岗位,时时有就业服务",市级每月至少开展2次综合性招聘活动,县(市、区)每月至少开展1次招聘活动,每周至少发布1次岗位信息,保持人力资源市场热度。
- (四)提升就业公共服务队伍素质。加大业务培训力度,不定期组织就业服务机构人员进行业务培训,组织技能竞赛、业务练兵,开展优秀就业服务人员和机构评选,提升队伍能力素质。组建就业创业服务团队,服务企业用工先锋队开展进校园、进社区、进企业等服务活动,全面提高就业服务队伍的整体素质,不断解决就业服务过程中遇到的难题。
- 三、进一步健全完善工作机制,推动公共就业创业服务高质量发展
- (一)压实地方政府主体责任。要强化组织领导。各级党委、 政府要将推进就业工作列入年度重要议事日程,作为重点工作来

抓,压实县、乡主体责任,充实基层就业工作队伍,提高基层公共就业服务能力。

- (二)加大财政投入力度。各县(市、区)要加大资金筹措力度,加大基层公共就业创业服务工作保障力度。筹措资金投入招工奖励等鼓励劳动力就近务工,增加群众工资性收入。
- (三)加大政策扶持。不断完善工业园区生活保障、公共交通、医疗、教育、休闲娱乐等配套设施和政策扶持。出台保障农民工进城务工住房、子女入学等优惠政策。

发言人工作单位和主要职务:

界 别

来宾市人力资源和社会保障局党组成员、副局长

经济界

三级调研员

来宾市政协五届四次会议秘书处

来宾市政协五届四次会议 大会发言材料之四十

## 强化科技支撑 推进我市设施农业高质量发展 李柳

中共二十大报告指出: "树立大食物观,发展设施农业,构建多元化食物供给体系。"在 2022 年 12 月召开的中央农村工作会议上,习近平总书记强调: "设施农业大有可为,要发展日光温室、植物工厂和集约化畜禽养殖,推进陆基和深远海养殖渔场建设,拓宽农业生产空间领域。" 2023 年中央一号文件对发展现代设施农业作出部署,要求"实施设施农业现代化提升行动。"

设施农业是现代农业发展的必然趋势,是加快乡村振兴、促进农民共同富裕的重要抓手。近年来,我市高度重视发展设施农业,以发展设施蔬菜、设施畜牧业、设施渔业为重点,建成一批具有鲜明特色、示范带动力强的设施农业生产基地,但起步晚、基础薄、规模小的现状,制约着全市设施农业的发展。为此建议,强化科技支撑,做好以科技创新为牵引的设施农业"一提两化"发展,推进我市现代农业高质量发展。

#### 一、提升科技创新基础能力,增强设施农业产业竞争力

设施农业是技术密集型产业,需要加大科技投入力度,提升产业科技创新能力。一是优化产业结构和制定生产标准。根据我

市资源状况、经济条件和农业生产能力,合理调整和优化设施农业布局,加快制定设施农业生产标准,按照无公害生产要求,制定产品种养、质量标准及市场信息开发,推进"一村一品""一镇一品",将资源优势转化为产业优势和产品优势。二是加强专用型新品种的选育和推广。随着设施农业的快速发展,种植传统茄果类蔬菜的增值潜力十分有限,现在越来越需求安全、卫生、优质的绿色蔬菜。必须要发展适应市场需求的优质蔬菜品种,进一步促进我市设施农业持续发展,把我市建设成布局合理、定位清晰、优势产品聚集、设施技术高端、品牌效应显著的优质设施果蔬生产供应基地。三是强化设施农业综合服务。落实专业科技人员抓科技成果转化,发挥"土专家"传、帮、带作用,鼓励高职院校毕业生到基层工作,共建共享农业科技创新平台,吸收各方面科技人才,充实设施农技服务队伍,推动农业科技创新。

#### 二、深化数字化转型,推动设施农业产业可持续发展

要为设施农业加装"科技芯",紧紧依靠科技创新推进设施农业产业可持续发展。一是与科研院所合作实施科技攻关,大力开展水稻、玉米、蔬菜、茶叶、精品水果、畜牧业、水产养殖等新品种选育及配套高效生产技术的攻关,研发具有自主知识产权的品种,探索出适宜我市设施农业种养模式。二是加强农业龙头企业科技创新能力。建立健全科技创新评价机制,鼓励企业加大自主创新力度,与高校、科研院所联合,加强技术引进和创新,通过开发先进技术,按照市场供求变化,及时调整生产结构、品

种结构,生产科技含量高的农产品进入高端市场。三是推进设施农业数字化改造。加大投入,吸引社会力量参与,强化数据采集,建立健全设施农业智能化数据采集体系,逐步实现设施农业生产的智能感知、智能分析、智能控制的数字化生产经营新模式。要加快建设我市智慧农业大数据平台,实现农业资源数字化管理,推进我市大中型畜牧养殖及加工企业完成全链条数字化改造,建立一批标准化数字农业示范基地。

#### 三、推动绿色化发展,探索设施农业产业发展新路径

设施农业已成为现代农业发展的重要驱动力,发展绿色设施农业是未来我国农业发展的必然趋势。一是创新发展理念,加强农业生态文明建设。牢固树立新发展理念,切实将绿色发展、低碳循环和资源节约、环境友好等观念,贯穿于现代设施农业建设与发展的全过程中。二是推进农机农技融合,发展绿色产业。加强与涉农科研院所、农机推广部门的合作,积极引进自动化喷灌、水肥一体化等生产设备及自动化监测设备,改善农业生产经营条件,提升生产技术水平。要加大蔗糖产业高端化、智能化、绿色化发展,进一步推动新品种、新技术、新工艺、新装备。三是农出品牌,进行绿色产品生产。目前,我市设施农业已形成几大特色产业,如以大棚蔬菜为重点的现代设施商牧业,以生态健康养殖为主的现代设施商牧业,以生态健康养殖为主的现代设施渔业。要创新实施"标准化+规模化+品牌化"设施农业发展新模式,积极引导公司和农户树立品牌意识,推行绿

色农业技术,制定设施农业地方标准,形成规模化的特色产业区, 创出来宾特色品牌产品。

发言人工作单位和主要职务:

界 别

来宾市政协常委,象州县政协副主席、三级调研员 农业界

来宾市政协五届四次会议秘书处

来宾市政协五届四次会议大会发言材料之四十一

### 抓实"四化"举措 助推武宣"甜蜜事业"高质量发展

李腾军

2023年12月14日下午,习近平总书记到来宾市考察调研。 在国家现代农业产业园黄安优质"双高"糖料蔗基地,习近平察 看万亩甘蔗林和机械化作业收割场景,听取基地情况介绍。习近 平总书记指出,广西是我国蔗糖主产区,要把这一特色优势产业 做强做大,为保障国家糖业安全、促进蔗农增收致富发挥更大作 用。要积极培育和推广良种、提高机械化作业水平,建设好现代 农业产业园。要探索建立更加稳定的利益联结机制,让广大农民 共享农村改革和发展成果。

制糖业在武宣县经济社会发展中具有重要地位。推动武宣蔗糖产业高质量发展,必须紧紧围绕"稳面积、提单产、降成本、促增收"的工作思路,坚持可持续发展理念,多措并举、综合施策,扎实推进糖业产业发展取得新成效。武宣县 2023/2024 年榨季糖料蔗种植面积 31.4 万亩。预计 2023/2024 年入榨量为 160 万吨。

#### 一、政策宣传效果最大化, 固基扩面增总量

充分挖掘自有蔗区甘蔗扩种潜能,利用宜蔗地改扩种甘蔗, 扩大甘蔗种植面积。依托制止耕地"非农化"、"非粮化"、耕 地保护"5+1"行动、清桉等工作,积极开展耕地保护政策宣传, 提高群众耕地保护意识,落实好相关惠农政策。加大力度宣传桉 退地块种植糖料蔗的等利好政策,动员群众将"桉退"后地块进 行糖料蔗种植,大力推进扩面增量。

#### 二、应用良种良法技术化,提产增收优存量

甘蔗良种的推广应用对提高蔗区甘蔗良种覆盖率起到关键作用。提高对蔗区现有种植技术的提炼,推进"强芯工程",调优蔗区品种结构,推行早种早管,延长甘蔗生长期。结合机械种植,实现深耕深松;实行地膜覆盖,实现保温保湿;促进甘蔗生根发芽;实行统防统治,提高防治效果;开展全程机械化作业,降低生产成本。推进新植蔗脱毒、健康种苗全覆盖进而提高单产,降低种蔗成本,提高蔗农种蔗积极性,确保到蔗区平均单产位居全区前列。

#### 三、综合施策服务系统化,管理优化提质量

加强蔗区水利基础设施建设,糖料蔗生产滴灌、实行水肥一体化。在距离水源地1公里范围内或者地下河丰富的蔗区,引导和发动农户进行水利设施建设。利用滤泥还田进行土壤改良,充分利用滤泥等有机质进行蔗区土壤改良,实现蔗区土壤改良全覆盖。榨季砍运合理调度,按地形、品种、植期砍蔗,实现高糖高

榨。按地形、按品种、按植期进行甘蔗砍运调度,如坡地甘蔗、早熟甘蔗品种、宿根甘蔗先砍运,实现高糖高榨。加强农务信息 化建设,实现农务信息数据实时上传,农务决策分析信息化;整 合农务砍运调度系统、车辆过磅系统、农资发放系统等系统集成 融合。

#### 四、生产扶持方式多样化, 实效导向强保障

精准使用扶持资金,以"提产量、提质量"为主要目的,对蔗糖生产扶持资金方向进行充分论证,优化扶持项目,突出重点,坚持实效导向,精准扶持,加强资金监管,确保使用安全以及合理高效。加强与金融保险等机构合作,为甘蔗种植资金紧缺农户提供低息、无抵押、手续简便、贷款或保险额度高的金融保险业务,解决农户甘蔗种植的资金短缺和风险防范等后顾之忧,提高农户甘蔗种植的信心和决心。加大秸秆禁烧管控和综合利用力度,对重点管控区进行蔗叶打捆离田并给予财政补贴,积极引导蔗农通过蔗叶还田、碎叶还田、青储加工等举措提高蔗叶综合利用率。要大力发展壮大农机合作社,提高机械化作业补贴和购机补贴率,增强糖料蔗机械化服务能力,提升全程机械化作业率,进一步解决人口老龄化和劳动力短缺问题,逐步实现农村环境改善和糖业可持续发展。

发言人工作单位和主要职务: 武宣县农业农村局副局长

界 别 农业界

来宾市政协五届四次会议秘书处

来宾市政协五届四次会议大会发言材料之四十二

### 关于进一步提升我市城市公园功能品质的建议 <sub>黄俊宏</sub>

近年来,在家门口游玩、到户外公园亲近自然,已成为市民享受节假日的重要选择。国家文化和旅游部数据显示,今年国庆假期,前往城郊公园、城市公园的游客占比分别位居第一、第三位,达 23.8%和 16.8%,公园成为满足本地休闲和近程旅游需求的主力。目前来宾市的城市公园建设还不能满足市民健身运动和观光游玩、休闲娱乐的需要,突出体现在:一是功能比较单一,商业业态配套不足;二是设施的智能化程度不高;三是文化特色不突出,文化活动不丰富。

当前,公园已成为城市居民重要的绿色休闲空间,游园的便利性、智能化和文化特色直接关系着市民的舒适感和获得感。为此建议:从拓展功能、升级设施和丰富内涵等方面提升我市城市公园功能品质。

#### 一、拓展功能,丰富公园业态

因地制宜,完善公园配套业态。设置面向公众的商业服务设施,激发公园作为公共空间的活力。合理规划,在来宾城区,城郊设置多处口袋公园,利用城市拆迁腾退地、边角地、废弃地和

闲置地,建设开放式的居民公共空间,打造集运动休闲、文化赏娱等功能于一体的街心绿地。一个个"小口袋"是城市的一个个小绿"点",是方便可达且微观化的城市公园,是为公众提供休憩与交流的城市小型开放空间。

#### 二、升级设施,提升公园"智慧"

一是通过对公园设施的改造升级,打造智慧公园。如提高音响及夜间照明设备的信息化水平,设置智能坐凳,装置 USB 充电接口和无线充电装置,满足临时充电需求,等等。探索利用太阳能为公园的公共设施供电,实现绿色环保。二是配备智能化体育设施,满足休闲健身需求。如在以来宾北至南宁方向停用的高速公路部分路段及周边建设适合开展运动的几个公园,配备智能化的体育设施,包括智能景观路径、智能健身驿站、智能体测仪、智能步道、跑道等,满足不同年龄段人群的锻炼需求,为市民提供休闲和健身场所。又如在成熟的来宾盘古公园,比较明确的区分青年健身区、老年休闲健身区和儿童娱乐区,可在此基础上搭配适宜的智能健身设施。如在老年人休闲健身区配备 AI 武术大屏,通过 AR 技术与肢体识别,根据提示就能跟着屏幕上的虚拟人物学习打太极。

#### 三、丰富内涵,将文化融入公园

一是突出文化元素,打造公园文化业态。如可结合桂中文化特色开发咖啡茶座商业业态和本地文创产品销售业态;也可融入公园特色花卉和特色植物,打造具有公园自身特色的养生饮品和

食品销售、餐饮业态。在口袋公园建设中,可在小空间里融入盘古文化元素如来宾非遗项目,金秀瑶医瑶药,麒麟山文化等,通过文化植入,提升城市温度,凸显来宾城市特色。二是以活动为载体,将文化融入公园。如可依托盘古公园,城南公园,金海公园等举办文化展示、舞蹈比赛、美食大赛,壮乡历史等,把自然科普教育、文化娱乐等融入公园;举办一些节日庆典、曲艺表演或者演唱等文艺活动,让城市公园成为群众休闲娱乐、调适身心的好去处。

发言人工作单位和主要职务: 来宾市大笨猪木业有限公司总经理

界 别 农业界

来宾市政协五届四次会议秘书处

来宾市政协五届四次会议大会发言材料之四十三

# 加快我市国家储备林项目建设 助力村集体经济壮大发展

黄雪婷

近年来,来宾市始终把国家储备林建设作为实现绿水青山变成金山银山的重要途径,抓实、建好国家储备林项目,对巩固拓展脱贫攻坚成果、有效衔接乡村振兴、发展壮大村集体经济发挥了重要推动作用。我市在推进国家储备林建设过程中,各县通过"合作分红""林地入股""国储林+N"等多种模式推动国家储备林建设与村集体经济乡村振兴战略融合发展,有效破解了村集体"只有林地没有收入、见树不见收益"的窘境。同时大力支持村屯基础设施建设,为村级集体经济发展提供保障支撑,"绿水青山就是金山银山"的生态红利得到持续释放。

虽然我市在推进国家储备林建设助力村集体经济壮大发展方面取得了一定的成效,但由于我市国家储备林推进过程中出现的林产品品种单一,抵抗市场风险能力较弱;林业发展投资大、周期长、见效慢,林农在参与国家储备林建设中信心不足以及林地经营权流转难度大等问题和短板,制约了村集体经济的发展。为此建议,紧扣国家储备林"为国储材、为民生财"的定位,积

极推广现有并探索更多"国储林+N"融合推动村集体经济高质量发展的模式和机制,延伸到林下经济、油茶、澳洲坚果以及森林旅游等林业特色产业,促进村级集体经济持续壮大、林农持续增收,推动乡村林区、林业全面振兴。

#### 一、树种聚焦, 做大规模

一方面充分利用国家储备林基地项目在用材林、经济林和林 下经济领域的资金配比, 尤其针对经济林和林下经济环节, 聚焦 生长周期适中、经济效益高且当地具有品质优势的树种或品种, 通过扩大特色品种的种植面积,形成特色农林作物的规模优势, 打造规模化标准化的现代林业种植体系。另一方面积极拓宽国家 储备林产业发展途径, 近年来, 我市林业产业主要是速生桉、油 茶、林下经济等支柱产业。在油茶产业发展中,各县大力推进高 产高效油茶林新造和低效林改造,不断提升油茶产业发展后劲。 合山市、兴宾区可以实施"坚果+油茶"立体发展,实现产业多 元化,全面推广"坚果+油茶"模式,提高林地利用率,实现一 地多用、一地多收,推动坚果和油茶扩种增产,带动当地集体经 济和农户持续增收。部分县可以大力推进竹子新造和低效林改 造,培育竹子加工企业,延伸产业链和附加值,提升竹子产业发 展水平。林下经济发展是当前我市拓宽集体经济发展的重要抓 手。各地要形成由村级集体牵头,专业合作社承接,广大农户积 极参与的林下养殖和林下种植发展模式,不断推动当地经济发展 和农民增收。

#### 二、创新模式,合作共赢

一是基于国家储备林项目投资规模大、投资期限长等特点, 积极引入具有综合信用优势的社会资本。目前,各县各平台公司 已成为国家储备林项目最为活跃的社会资本,各平台公司纷纷入 局国家储备林领域,争先打造具有推广示范效应的国家储备林项 目实践样板。二是积极响应国家全力贯彻乡村振兴战略,深入推 进"三变改革",发展壮大农村集体经济,鼓励农民把分散到 户的林地承包经营权通过"量化折股"、林地流转等方式, 把分散的集体林地资源变为联合投资股本;通过林木采伐、 林下经济发展、劳务等增加林农收入,提高项目区群众参与 储备林项目建设积极性和参与度,让当地农民变成储备林项目 股东, 共享发展成果, 实现共同富裕, 为村级集体经济可持续发 展助力。三是按资金配比规划用于林业产业发展和基础设施建 设,因地制宜探索"国储林+"建设模式,发展林下种养殖和 森林旅游康养等产业,达到"长、中、短"结合的效果,推 动林业经济发展并保障贷款偿还。四是围绕特色单品作物,通 过与专业公司深度合作,发挥专业公司种植技术和经验优势,并 依托其自用需求和市场渠道,解决产品销售问题,实现"一二产 联动发展"。

#### 三、多措并举,畅通流转

一方面积极宣传引导。逐步加大对林地所有权、经营权、 林木收益权和利润分配权以及林地流转现实意义的宣传力 度,进一步深化林地产权的商品化宣传,加大林业投资风险的正确引导,消除林业投资巨额回报的误区,使林业投资更加趋于理性务实,同时积极培育新型林业经营示范典型。在流转过程中,要处理好林地所有者和经营者、国家、集体、个人的利益关系,各级人民政府及其林业主管部门要适时对森林经营者的经营活动进行规范化、科学化的管理和指导,通过完善有关政策防止出现包而不管,管而无效的现象发生。另一方面加快经营权流转。村级集体组织是当地企业集中连片林地流转的中坚力量,要积极发挥村级理事会作用,对使用权为个体农户的林地由理事会牵头配合企业做好各家各户的签字工作,为快速流转林地提供优势便利;对集体所有的林地,村集体主动加强与公共资源交易中心和林权办的对接联系,充分利用交易平台网上办理的快捷优势,争取在最短的时间内为企业办理土地流转提供优质高效服务,为推进企业在当地落户发展林业生产提供坚强保障。

发言人工作单位和主要职务:

界 别农业界

合山市林业局副局长,

合山市洛灵湖国家湿地公园管理局局长

来宾市政协五届四次会议秘书处

来宾市政协五届四次会议大会发言材料之四十四

# 加快推进"创城"工作 提升人民群众幸福指数 成家斌

全国文明城市是全国城市品质的金牌荣誉,是最具有价值的城市品牌。2011年起,我市积极开展"创城"工作,2014年、2017年和2020年三次被评为自治区文明城市,2015年起获得并持续保留着全国文明城市提名资格。但是,当前的"创城"工作不仅强手如林,更有评价的高标准、高要求,对于年轻的来宾市而言,应对这场"文明大考",还需继续在工作推进的机制、导向、落实上不断持续发力、久久为功。因此建议:

## 一、继续强化政府主导的联动治理机制,推动创建工作的常态化进展

"刨城"的目标是推动城市文明向高水平、高质量发展,是一项理应融入日常、做在日常的工作,更需要市委、市政府主导下方方面面的有效联动和协同推进。一是共同谋划。在原有机制上持续加强专班引领作用,推行以市"刨城"工作指挥部为主导、创建单位为主体的专班模式,深入实施城区交通秩序专项整治、城区住宅小区环境专项整治、城区集贸市场及周边环境专项整

治、城区背街小巷环境专项整治、城区建筑围挡整治、兴宾区乡镇环境整治、"违搭违建违种违规投放建筑垃圾"整治、"门前三包"整治、市政公共设施维护美化和社会宣传等"十大提升工程",不断提升来宾城市形象,以专班领导优势进一步凝聚破题攻坚合力;二是共同创建。按照全国文明城市8大标准、67项指标要求,协调凝聚各部门、各单位和社会各界共同参与,瞄准城市基础设施建设和环境治理、市民素质提升和行为规范、社会参与和共建共享、持续改进和创新发展等继续发力改善,促进创建成果与评价要求的不断达成和超越;三是共同管理。建立成区分片包保责任机制,压实创建单位责任,形成"齐抓共管、合力攻坚"的良好格局。

#### 二、进一步明晰创建导向, 稳健推进创建工作

要按照市委书记何朝建 2023 年 5 月接受记者专访时提出的以"真抓实干、创则必成"的信心和决心,奋进担当、攻坚发力,大胆创新、积极实践,全面提升城市建设管理服务水平,全力以赴创建全国文明城市的要求,积极推进创建工作。一是目标上,要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚持以志在必得的决心、争分夺秒的状态、合力攻坚的拼劲,奋力夺取创建全国文明城市的胜利;二是在需求上,落实"人民城市人民建,建好城市为人民"的理念,系统推进深化创建、巩固提升、冲刺夺牌行动,引领全市人民建设一座人民满意的新来宾;三是在问题上,围绕基础设施、环境卫生、交通秩序、市场管理、市民素质

等方面的薄弱环节,聚焦解决人民群众的"急难求盼",把满足人民群众对美好生活的向往作为创建文明城市的价值取向和需求导向;四是在效果上,进一步强化定期组织"问效于民"的文明城市创建成效满意度调查,让人民群众评议创建、评议成效、评议实事、评议发展,以人民群众的参与性、知晓率、满意度促进"创城"实效的持续提升。

### 三、持续抓好落实工作,提升城市文明新高度

一是进一步提升治理效能。要把提升社会治理融入到创建文明城市血脉之中,坚持党建引领,充分聚合和发挥城市机关、企业、学校、医院、社区等领域的党建中坚作用,健全完善"网格+队伍+平台"的管理架构,基于社区划分网格,组建工作队伍,通过大数据、微信群等资源和平台,把公共服务、社会服务、意愿服务等资源下沉基层、走街入户,进一步推动城市文明与治理水平的共同提升;二是进一步促进城市品位提升。以打造和谐宜居宜业宜商宜游的文明城市为目标,通过一系列重点专项行动,促进城市形象、城市管理、城市环境的改善,塑造城市新形象;三是进一步弘扬新风正气。以"创城"工作为契机,注重思想价值引领、道德内涵建设、城市精神塑造,把培育和践行社会主义核心价值观作为根本任务,充分调动干部群众的主动性、积极性,助推"十大文明倡导行动"、市民素质"三大行动",实现全市从"面子"到"里子"全覆盖创建,不断注入强劲的社会正能量,努力激活城市"文明基因",不断擦亮来宾创建文明城市最鲜明

的底色; 四是进一步总结提炼前期的创建经验并付诸实践。近年来,我市率先在全区推广基层实施"一枚印章管审批(服务)",基层政务服务审批效率提速 50%; 有效推进生态环境治理, 使"来宾蓝"成为常态; 实施"党建+网格+大数据""五事共治"等基层自治新模式,全市群众安全感稳步提升; 创建了一大批文明村镇、文明单位、文明家庭、文明校园, 涌现出一批全国先进典型;新时代文明实践工作在 2022 年年度评估中位列全区第一,新时代文明实践中心建设"来宾经验"唱响全区乃至全国。一系列成果的取得离不开全市人民共同积累的经验, 这些经验同时也是今后创建工作的宝贵财富, 应进一步加以提炼、推广、运用。

让人民满意,让群众点赞,是文明城市创建工作的出发点和落脚点。"创城"工作唯有常态地融入城市管理和市民日常生活,才能处处彰显城市品位、在点滴之中展现文明之美、在管理中体现城市温度,将城市"文明指数"化为人民群众的"幸福指数"。

发言人工作单位和主要职务:

来宾市教科所副所长,

民进来宾市委员会副主委

界 别 农业界

来宾市政协五届四次会议秘书处

来宾市政协五届四次会议大会发言材料之四十五

## 强化义务教育学校管理和教学教研能力促进我市教育事业高质量发展

何建海

近年来,来宾市高度重视义务教育学校的管理能力,努力提升教师的教学和教研水平,全力推进我市中小学校教学质量高速发展工作,努力让每个孩子都能享有公平而有质量的教育。为此,就如何推进我市义务教育学校教学质量发展,全面提高义务教育质量,努力实现所有适龄少年儿童"上好学",办好人民满意教育,提出如下建议:

### 一、健全区域教研工作体系

在教育行政部门的领导和上级教研部门的指导下,构建和完善教研工作体系建设。一是教研室要配齐教研人员,按学段、学科配齐配足专职教研员,根据工作需要配备一定数量的兼职教研员。二是要围绕课程实施、课堂教学、教材研究、考试评价、教师专业发展等问题积极工作,准确定位,明确职能,把教研重心下沉,解决一线的教学问题。三是不断完善学科中心组、区域联片教研、城乡结对帮扶、教研大讲坛、名师工作坊等工作,创新区域教研共建、共治、共享、共进的有效形式,不断拓展教研工

作新的空间。四是学校要健全科研处、教导处、教研组、备课组、课题组等教研机构和组织,明确分工与协作,制定教研工作规章制度和流程细则,努力构建高效的教研工作运行机制。五是重视教研队伍培训培养,把教研员、学科中心组成员和学校分管教学副校长、教导处主任、科研处主任、教研组长、备课组长、课题组长等纳入"区培计划",以举办专班的形式进行培训。

#### 二、深化课程建设管理研究

课程是国家意志在教育领域的直接体现,是全面落实立德树人根本任务的重要载体,是学校的核心品牌和第一竞争力,教研工作要把课堂的建设和管理研究作为一项主责和主业来开展:一是研究如何开足、开齐、开好课程,课程建设上要从"种一棵树"转向"育一片林"。树立课程系统观和生态观,共同指向于学生核心素养的培育;二是研究如何强化课程管理。课程管理上要从"弹性管理"走向"刚性管理",明确管理主体和管理责任,出合管理制度和考评细则,强化课程督导和问责,把课程建设和管理列入教育督导的重要内容,纳入学校绩效考核的重要指标;三是研究如何让课程理念落地。通过教材、课例和命题三个渠道时课程理念落实到学校常规教学中,落实到教师常态课堂中,做到国家课程校本化、校本课程特色化,积极探索校本特色课程的深入开发;四是研究如何做好课程的学段衔接。与市级高中成立教育联盟体,建立高中、初中和小学的贯通合作机制,以高考和中考命题为导向,倒推初中和小学的教学改革,着力探索高初小幼

学段的科学衔接,解决教学的堵点和痛点问题。

### 三、加强教学研究和指导工作

课堂是落实课程的阵地,教学是实施课程的途径。紧紧围绕 "三情三效"这个总体目标和思路,基于学情实施有效教学、基 于师情开展有效教研、基于校情进行有效管理,做到教学、教研 和管理三管齐下、并驾齐驱, 充分发挥系统的力量。一是上好每 一节常态课, 打造有效教学。以合格课堂作为基本标准, 以常态 课作为主要对象,开展常态课巡课和推门听课活动,以是否达标 作为评课的首要指标,以微改进作为常态课改革的主要策略,引 导教师每天改变一点点,对常态课堂进行长期的、持续的改进, 最后取得大的"微改进,大改观"的改革成果;二是提倡草根教 研,打造有效教研。从以精英教研为主转到以草根教研为主,强 调做中研、做中学,教研重心下沉,教研中心前置,更加关注教 学一线的真实问题, 更加重视教学现场的真实情况, 重点开展校 本教研活动,重点服务普通学校、普通教师和普通学生,让更广 泛的师生更多地享受到有效教研的"红利";三是构建教学教研 机制,打造有效管理。机制是质量提升最稳定、最可靠的根本保 证,学校要树立向机制要质量的意识,高度重视教学教研机制的 建设,从目标与指标、部门与岗位、职责与职权、决策与执行、 指示与汇报、分工与协作、程序与流程、制度与规则、工具与资 源、标准与评价、督查与反馈、奖励与处罚等构建闭环式的管理 机制,让机制常态化、半自动自主高效运行。

### 四、扩大教研对外开放交流

开放带来进步,交流促进发展,教研不断拓宽工作视野和格局,深化教研开放和交流:一是继续依托城乡结对帮扶、区域联片教研等开展同课异构、教学竞赛、备考研讨等教研活动,推动校际的教研交流;二是恢复开展教学开放周活动,向上级教研部门、兄弟学校和家长展示本校的教学教研工作;三是坚持"走出来,引进来",安排教研员、教师参加和观摩各种教学主题研讨、课堂教学比赛等活动,派教师到区内外知名学校进行跟岗学习,邀请教研专家或教学名师到学校开展讲座、上课等活动,让教师及时学习先进的教学理念和前沿的教学方法;四是抓住自治区教育厅决定在来宾市基础教育教研帮扶全覆盖这个契机,以更加主动作为的态度,全面促进教研工作的转型和升级;五是树立典型和标杆,提炼经验和案例,打造特色和品牌,通过多种形式进行教研工作的宣传报道,扩大教研工作的美誉度和影响力。

发言人工作单位和主要职务: 来宾市实验小学校长

界 别 教育界

来宾市政协五届四次会议秘书处

来宾市政协五届四次会议大会发言材料之四十六

### 多措并举 形式丰富 提高学校课后服务水平

谢青

落实"双减"工作,是落实立德树人根本任务的重大举措,是深化教育领域综合改革的重要内容,更是党中央、国务院对素质教育的高度重视。自 2021 年实施"双减"政策工作以来,根据"应开必开"原则,市城区应开展校内课后服务学校 30 所,实际开展 34 所,学校课后服务基本满足学生需要,作业布置更加科学合理,学校教育教学质量和服务水平进一步提升。但是,部分城区学校受到场地、师资等因素影响,开展的课后服务活动形式单一、内容欠丰富,在促进、提升学生素质的全面发展方面的作用发挥不够明显。为此,提三点建议:

一、完善教师激励制度,解决好课后服务师资、场地、经费 不足等问题,进一步满足学生多样化教育需求

通过"走出去"与"请进来"相结合,统筹利用科普、文化、体育等方面的社会资源,丰富课程内容,提高校内课后服务质量,调动校内教师积极性,结合学生需要,不断改进、优化课后服务作业辅导课程,组织开展音乐、美术、舞蹈、体育、模

特、葫芦丝、象棋、跆拳道等特色课程,开展社团、兴趣小组活动及拓展训练,充实课后服务内容,提升课后服务内容品位,增强课后服务对学生的吸引力,进一步提高学生参加校内课后服务活动的积极性和主动性。

### 二、发挥好政府、家庭以及社会的协同力量,努力构建起各 归其位、协同育人的教育新生态

政府要加强对社会培训机构的监管,家长引导帮助孩子养成良好学习生活习惯,激发孩子学习的内生动力,营造良好育人社会氛围。从深层次推动教育观念、教育体系、育人方式、教育评价等多方面的深刻变革,相关各方形成合力、一起推动政策成效才有可能更好显现。

## 三、推动"双减"政策落实落细,持续巩固提高学校"双减"工作水平

重点提高作业设计水平、提高课后服务水平、提高课堂教学水平、提高均衡发展水平四个方面,促进学生全面发展、健康成长。积极落实新课程改革工作,根据学生认知特点,因材施教,合理选择和设计例题与练习,有意识地把课堂内容安排有梯度,课堂教学中分层布置课内外练习,让优生能"吃得饱"、后进生能"学得会",统筹兼顾,共同进步,提升学生学习的兴趣。同时,通过组织学生积极参加体育锻炼和开展劳动教育活动,提升体质健康状况、培养兴趣爱好,促进学生身心各方面全面健康发展。切实减轻作业负担,认真落实"五项管理"工作。组织教师

科学合理布置作业,避免作业过多、质量不高、功能异化等突出问题。在教学中,既要创新作业类型方式,合理布置不同类型作业,避免机械、无效训练,严禁布置重复性、惩罚性作业,又要提高作业设计质量,根据学情实际,精准设计作业、精选作业内容,合理确定作业数量,作业难度不超过课程标准要求。确保达到巩固学习的目的,又不增加学生课业负担。

发言人工作单位和主要职务: 兴宾区教育体育局副局长 界 别教育界

来宾市政协五届四次会议秘书处

来宾市政协五届四次会议大会发言材料之四十七

## 加快户外运动项目开发建设推进来宾体育产业升级发展

邓韦寨

党的二十大报告指出,"加快建设体育强国"。体育产业发展是新时代体育强国建设的重要标志和主要内容,是促进经济高质量发展、满足人民美好生活需要的重大举措。发展体育产业既是体育强国建设的重要内容,也是加快体育强国建设的重要手段。

来宾市自然风光优美,发展户外运动项目有得天独厚优势,户外运动项目建设开发思路清晰,特色鲜明。但也存在着户外运动带动体育产业的发展与群众体育、竞技体育发展不协调,发展总量偏少,不能很好地服务全民健身运动,服务广大人民群众对多元化的体育需求。为此建议,以开发户外运动项目为契机,推动体育产业发展,形成赛事引领、特色鲜明、布局合理、融合发展、充满活力的体育产业体系,为构建更高水平的体育公共服务体系提供保障。

一、抓住机遇,推进来宾体育产业谋篇布局。来宾市要抓住 国家印发《户外运动产业发展规划(2022—2025 年)》机遇, 推进户外运动产业开发利用,深入实施全域体育和全域旅游深度 融合,探索"体育+"产业发展模式,促进"体育+旅游+文化+ 生态"深度融合,为户外体育项目开发体验活动注入新的活力。积极推行骑行、徒步、露营、漂流、攀岩、游泳、钓鱼、射箭、旅行、登山、赛艇、帆船、水球、滑冰、羽毛球、地滚球、高尔夫球、足球等项目开发,推进来宾市户外运动产业开发利用,探索符合来宾市体育产业深度开发的路径方法,打造全域户外运动发展新格局。

- 二、优化布局,推进来宾体育产业协调发展。一是打造产业品牌。要以满足人民群众多样休闲健身需求为出发点和落脚点,充分利用资源禀赋,扩大服务设施供给,提升服务保障水平为目标,不断满足人民群众对户外运动提质增效的新期待。二是生态文明优先。要以"两山"理念,搭建"绿水青山"和"金山银山"之间的桥梁,让人们在感受户外运动魅力的同时饱览自然生态之美。三是培育体育市场。以户外运动项目为主体,挖掘市场潜力、创新消费渠道、带动大众消费,开辟体育消费新的增长点。强化政府支持和引导,统筹用好各种资金,充分激发户外运动市场活力,培育多元经营主体。
- 三、大胆实践,推进来宾体育产业特色发展。一是将户外运动项目建设的地区资源优势、地方特色、设施辐射面等因素综合考虑充分开发运用。加强体育精品旅游线路申报、开发和建设,推进户外运动项目有机嵌入绿色生态环境,充分利用自然环境打造运动场景。二是合理利用山地、森林、河湖等自然资源,推进有条件、有特色的自然场地向户外运动开放。围绕以山地运动、康养度假、休闲娱乐为重点打造形成来宾特色,建设一批山地户

外公共营地、登山道、徒步道、骑行道等山地户外运动场地及相 关服务设施。三是建设一批集壮、瑶民族传统体育为一体的民族 体育人才培训基地和科研基地、民族传统体育表演和传统体育旅 游、健身、养生基地,促进健身娱乐、体育培训等体育健身产业 发展。四是积极开发打造精品旅游线路,力争有旅游景区、度假 区纳入全区全国露营旅游休闲精品线路,推动来宾露营旅游休闲 精品形成新的特色。市、各县(市、区)等依托景区景点等条件, 在加强汽车自驾运动营地建设上进一步加大力度,全面提升体育 旅游服务水平。

四、创新发展,推进来宾体育产业质量提升。全面推进实施"户外+运动+活力山水"发展目标,依托来宾丰富奇特的自然山水风光,推动户外运动优质供给持续增加、消费场景不断丰富、公共服务设施提质升级。全力开发提升户外运动设施建设,形成一批发展基础好、服务保障全、地方特色强、配套产业优的来宾户外运动小高地,推动户外运动产业规模持续稳定地增长。结合自然、人文特色资源,培育户外运动赛事与节庆活动,探索打造一批知名的赛事与活动品牌。依托旅游景点打造品牌体育赛事,通过比赛提升旅游观光和体育场馆设施利用率,形成"跟着赛事去旅行"的来宾"体育+旅游"融合发展品牌。

发言人工作单位和主要职务:

来宾市教育体育局青少年体育与艺术科科长

界 别

体育界

来宾市政协五届四次会议秘书处

来宾市政协五届四次会议大会发言材料之四十八

## 推进农村人居环境整治提升加快建设美丽宜居新乡村

李道勇

改善农村人居环境,是以习近平同志为核心的党中央从战略和全局高度作出的重大决策部署,是实施乡村振兴战略的重点任务。自开展农村人居环境整治行动以来,来宾市广大农村整体面貌有了明显改善,生产、生活、生态环境逐步向好,但对标农业农村现代化要求和农民群众对美好生活的向往,我市农村人居环境总体水平还不高,与群众期盼还有差距,主要表现在:村容村貌有待进一步提升、资金投入缺口较大、村民主体作用没有充分发挥、长效管理机制亟待创新完善等。为此建议,紧盯农村人居环境整治提升工作重点,在补短板、强弱项上下功夫,推动我市美丽宜居乡村建设再上新台阶。

### 一、深化土地改革, 盘活闲置土地资源

以全国农村土地制度改革试点为契机,按照"尊重民意、试点先行、打破界线、逐步推进"的思路,探索完善农村宅基地规范管理和盘活利用机制,引导群众通过权属置换、货币补偿形式退出闲置宅基地,整治闲置房地,采取复垦、入市等方式盘活闲

置土地资源,增强建设用地优化配置,有序引导"空心村"群众移居至"中心村",着力解决村庄空心化、土地资源闲置浪费、基础设施落后、环境脏乱差等突出问题。

### 二、整合项目资金, 共建幸福美丽家园

聚焦群众对乡村美丽宜居的生活需求,集中整合重点小城镇、美丽村庄、整村推进、财政奖补、空心村整治等项目,采取"村民自筹代建房屋主体+政府投资基础设施"建设模式,完善水、电、路、气等基础设施,改造提升片区湖泊湿地,配套建设教育、医疗、养老、文化等公共设施,满足群众生产生活及精神文化需求,打造高品质生态乡村集中居住区。壮大村集体经济,如打造优质瓜菜集配中心等项目为主体,大力发展优质瓜菜产业,通过"产+销"模式解决群众销路问题,让产业成为留住农民的根本。

### 三、突出群众参与,完善人居环境整治长效机制

在"带"字上求主动,压实人居环境整治工作责任,实行镇班子成员分片包村、镇村干部包队包户、各村负责人直接牵头、党员干部带领群众全员参与的工作机制,建立"任务台账""责任清单""一户一档"三本台账,切实推动人居环境整治。在"制"字上见实效。严格落实第三方保洁公司"乡镇月考评"责任,建立农村保洁长效机制,推行"红黑晾晒""积分奖励"等机制,全面落实农户"村规民约""门前三包"等约束制度,充分调动村民参与义务工,推动形成村庄环境卫生常态长效管理模式。

### 四、完善管理机制,吹响人居环境整治"冲锋号"

以乡村人居环境整治为突破口,完善整治长效管理机制,从 改水改厕、道路硬化、洁化净化、绿化亮化,再逐步拓展到空心 村整治、中心村建设,持续吹响我市农村人居环境集中整治的"冲 锋号",为持续改善农村人居环境,提升乡村宜居宜业水平,评 比创建县级以上"美丽庭院"示范户,并加以大力宣传。因地制 宜、科学规划、以拆促建,高标准建设"宜居来宾乡村",按下 乡村建设"快进键",跑出农民致富"加速度",推动来宾乡村 环境面貌"大提升"。

发言人工作单位和主要职务:

界 别

合山市教育体育局职成股股长、五级高级教师

体育界

来宾市政协五届四次会议秘书处

来宾市政协五届四次会议大会发言材料之四十九

## 进一步提升城市社区治理能力 共同缔造官居环境

李立群

习近平总书记指出,社区是城市治理体系的基本单元。我国国家治理体系的一个优势就是把城乡社区基础筑牢。城市治理的"最后一公里"就在社区。推进国家治理体系和治理能力现代化,社区只能加强、不能削弱。近年来,我市把社区治理和服务创新放在全面深化社会体制改革的层面去谋划,走出了一条具有自身特色的社区治理和服务创新路。但从深层次对标先进地区,城区社区治理还存在社区居民自治意识薄弱,参与社区建设的积极性不高。社区行政性的工作任务还很繁重,服务功能不足,管理体系有待进一步完善;服务市场化程度不够,个性化、多元化服务缺失等问题。为此提出以下建议,提高进一步提升城市社区治理能力,缔造居民宜居环境。

### 一、加强居民的参与和自治意识

居民是社区的主体,只有让居民参与其中,才能更好地满足他们的需求和意愿。一是建立居民参与机制:建立居民议事会、居民委员会等组织,让居民有渠道参与决策和管理。同时,可以

开展各种形式的民意调查,了解居民的需求和意见,让居民的声音得到充分的表达和关注。二是加强宣传教育:通过各种途径,如宣传栏、宣传册、网络平台等,加强对基层社会治理的宣传教育,让居民了解治理的重要性和自身的作用,提高居民的自主管理意识和能力。三是推行居民自治项目:鼓励居民自主发起和参与社区治理项目,如环境整治、文化建设、公共服务等,让居民在实践中提高对基层社会治理的认识和理解。

### 二、强化政府的领导和社会组织的参与

一是政府加大力度,完善社区治理体系,理顺管理体制,促进社区减负增效,让社区回归服务自治本位,不断提升社区治理能力水平。严格执行社区工作准入制度,加强社区减负长效动态管理,坚决避免社区机关化、行政化问题。各级部门要及时转变观念,少挂牌、多服务;少安排,多指导,合理调整、减少对基层社区的检查、考评,切实让社区减负减到实处。政府提供必要的经费和资源支持。将社区服务设施和信息化建设经费、社区活动组织和公共服务运行经费等纳入财政预算,保障社区建设的刚性支出。二是鼓励社会组织的参与,进一步鼓励和引导社会资金重点投向社区基础设施的改造以及社区各项职能的发挥,充分发挥其在社区服务、文化建设等方面的作用。这样可以形成政府与社会组织共同参与、相互协作的良好局面,提高社区治理的效果。三是鼓励社区发展社区服务业,从社区服务业收入中安排一定比例,用于弥补社区经费的不足,既增强社区造血功能,又能满足

居民需求。

### 三、创新社区服务机制,提高社区服务水平

一是进一步明确政府相关部门在社区建设中的职责,为社区建设提供服务。政府各部门要进一步规范延伸到社区的社会管理和公共服务事项,不断调整和优化组织结构与职责分工,改进管理与服务方式,积极为社区搭建和提供服务平台,不断完善服务模式,努力为社区提供更多的公共福利与公共产品。二是加强社区就业服务。建立社区内失业就业登记、就业困难人员申报认定等动态管理制度,提供就业法规政策、就业信息等方面咨询;三是加大社区救助服务。对失业人员和城乡居民最低生活保障体系加大动态管理,大力发展社区慈善事业,积极开展慈善救助活动。四是加快老旧小区改造。采取有力措施,多方筹集资金,制定出台相关支持政策,加快老旧小区的改造步伐,逐步解决老旧小区配套设施陈旧不全、服务用房不足、停车位缺乏等突出问题。通过以奖代补等相关措施,实现老旧小区物业服务向市场化公司运作过渡。

### 四、借助现代技术手段提升治理效率

信息化和智能化的手段可应用于社区管理、服务提供等方面,比如通过建立社区信息平台,实现社区居民的在线注册和服务需求反馈,提供便捷的居民管理和社区服务。同时,可以利用大数据分析,及时掌握社区问题的存在和发展趋势,为政府决策提供科学参考。

总之,城市社区治理是一个复杂而重要的课题,需要政府、 社会组织和居民共同努力。只有通过政府领导,社会组织参与和 居民自治的结合,才能够实现良好的社区治理,并提高城市居民 的幸福感和生活质量。

发言人工作单位和主要职务: 来宾市兴宾区融媒体中心副主任, 民建来宾市总支部副主委(兼) 界 别 新闻出版界

来宾市政协五届四次会议秘书处

来宾市政协五届四次会议 大会发言材料之五十

### 关于加强电子烟监督管理的建议

蒙艾芬

近年来,我国电子烟等新型烟草制品发展较快,"健康戒烟" "无害蒸汽""没有二手烟",被商家宣扬为"戒烟神器"而成 为烟民新宠,但随之暴露出的问题也日益严峻。电子烟生产经营 的混乱、不规范,虚假广告、假冒商标、专利侵权等现象,吸食 电子烟的人群低龄化趋势及不安全成分添加等,对人体尤其是青 少年身心健康造成潜在的危害。

2022年5月1日起施行的《电子烟管理办法》,明确禁止向未成年人出售电子烟产品。但是近年来电子烟频繁变身,遮掩其烟的本质。为降低部分未成年人对烟的戒备心理,有电子烟专门做成"奶茶杯""可乐罐"等形状,吸引青少年购买吸食。更为严峻的是,有的电子烟还含有致幻成分在,尤其是今年以来有不法分子将已被国家列为毒品监管的依托咪酯掺进电子烟烟弹中,制成"上头电子烟"代替传统毒品进行售卖,影响社会秩序和人民群众身体健康。据统计我国使用电子烟的人群主要以年轻人为主,15岁~24岁年龄组的使用率最高。

以上的现象在来宾市各县(市、区)也不同程度存在,为维护社会经济有序健康发展,切实保障人民群众健康安全。提出以下建议:

### 一、加大监管力度,依法查处违规销售电子烟行为

一是加强线下渠道管控,清理校园周边经营户。二是完善电子烟网上监测处理流程,建立动态化管控机制,清理电子烟网络广告及链接。推动网络售卖电子烟的常态化监管。"要彻底封死未成年人购买电子烟的渠道。三是进一步压实网络平台责任,采取技术手段,对一些可能涉及电子烟的关联词等进行屏蔽,并严格检查平台商家是否存在"暗箱操作"等行为。鉴于当前利用社交软件向未成年人售卖电子烟已成趋势,社交平台应进行严格排查,对查实存在网络出售电子烟行为的账号进行封停,对于可疑账号也要采取必要的限制措施。

### 二、加强协作配合,不断增强电子烟监管工作合力

建立常态化联合执法机制,成立"非法电子烟执法小组",突击搜查向未成年人出售电子烟的经营企业。

### 三、强化宣传教育, 积极营造电子烟监管良好氛围

加强法制宣传,强化政策引导,借助新闻媒体、网站平台、自媒体等渠道,大力宣传《电子烟管理办法》,加大典型案件曝光力度,营造了良好的舆论环境。加大对电子烟危害的宣传普及,这有助于提高人们对于电子烟危害的认识,呵护未成年人成长。

发言人工作单位和主要职务:

界 别

兴宾区市场监督管理局副局长, 二级主任科员

医药卫生界

来宾市政协五届四次会议秘书处

来宾市政协五届四次会议大会发言材料之五十一

### 完善现代化制造业产业体系 推进我市新型工业化建设

齐 瑛

在新时代新征程中,我市正面临着推进现代化制造业和新型工业化建设的关键任务。总书记习近平明确指出,要深入推进新型工业化,推动制造业高端化、智能化、绿色化发展。近年来我们来宾市在工业振兴、转型升级方面取得了非常优秀的进展,但仍然存在着经济规模较小、产业结构不合理、制造业基础薄弱等问题。因此,为了更好地推动我市的新型工业化进程,建议完善现代化制造业体系,促进制造业稳中提升、转型升级和特色发展,推动我市新型工业化进程。

### 一、夯实基础,促进制造业稳中提升

一要持续巩固我市优势企业的领先地位,要帮助企业做大做强,培育龙头企业,稳固制造业经济基础。二要推动龙头企业发挥引领作用,加强与其他产业的协同关系,稳步提升制造业基础体量,促进产业链的完善和产业集群的形成。三要继续推动制造业在区域范围内实现协同发展,加强与其他发达地区的合作,充分发挥来宾独特的区位优势,助力区域制造业的协调发展。

### 二、鼓励创新,促进制造业的转型升级

在全球经济结构调整和市场竞争日益激烈的形势下,传统制造业面临前所未有的挑战。为了适应这一新形势,一要持续推动传统制造业进行现代化转型。这包括促进如制糖及综合应用、金属冶炼、能源电力、新材料等传统产业的现代化转型,通过引入高端技术和设备,提升产品质量和生产效率,实现传统制造业向高端制造业的转型升级。二要持续培育和发展战略性新兴产业,如电子信息、节能环保、现代纺织、医药化工等,通过投入项目、培养创新实力,优化产业结构,引进技术人才等手段,加速新兴产业的发展,为高质量发展注入新的动力。

### 三、把握时机,促进制造业的特色发展

一是主打高质量产品,着力培养智能制造实力。通过加强推进企业数字化基础建设,建立生产数据收集和分析体系,为智能化升级提供数据支持。二是促进企业生产线通过引入人工智能、机器学习等实现技术升级,向智能化、自动化方向发展,更高效、精准地生产高质量的产品。三是坚持绿色制造,通过鼓励采用环保材料、发展新能源、节能减排等方式,降低制造业对环境的影响,实现可持续发展。四是对未来产业进行前瞻布局,注重完善、整合和升级产业链,精准规划产业结构和分布,同时鼓励企业向高新技术产业和绿色制造业转型,通过产业集聚和产业链的延伸,提高我市制造业的整体竞争力,促进产业集群的形成和发展。

### 四、优化政策,促进制造业要素保障

科技创新是推动制造业发展的核心动力,一要加大对制造业

企业技术研发和创新的政策支持,通过落实资金补贴、税收优惠、研发奖励等政策,激发企业自主创新的热情。二要支持产学研合作,通过加大对制造业人才培养的投入,鼓励企业与高校、科研机构合作,培养高技能、高素质的制造业人才,以满足企业科技创新和转型升级的需求。三要发展区域协调,扩大市场,加强与其他地区的合作,持续打造西部陆海新通道重要节点城市、建设区域协调发展试点市。四要拓展国际市场,鼓励企业与国际先进企业合作,引进国际先进技术和管理经验,提高我市制造业的国际竞争力,同时也应注重本土化发展,发挥来宾市的优势和特色。

来宾市一直把"工业强市"作为主攻方向,需继续完善政策环境,优化政策环境,以应对未来更加激烈的市场竞争。这需要政府、企业和社会各方共同努力,形成推动工业强市的合力。在政策引导和支持下,相信我市必将顺利完成新型工业化的建设,创造更加优异的成绩。

发言人工作单位和主要职务: 广西开蒙医疗科技有限公司董事长,

界 别 医药卫生界

来宾市政协五届四次会议秘书处

来宾市商会副会长

来宾市政协五届四次会议大会发言材料之五十二

# 加强医疗 健康振兴 推动我市医疗健康相关行业高质量发展

齐 瑛

健康是促进人的全面发展的必然要求,是经济社会发展的基础条件。实现国民健康长寿,是国家富强、民族振兴的重要标志,也是全国各族人民的共同愿望。中共二十大报告指出"推进健康中国建设,把保障人民健康放在优先发展的战略位置",为我国健康事业的发展指明了方向。尤其对医疗卫生、健康保障、科技创新的发展都提出了明确方向。

作为自治区来宾市,我们的医疗资源布局不尽合理,优质资源 比较匮乏,人才队伍建设数量不足。为此建议,加强医疗健康建设, 抓好医疗振兴,解决人民看病难的问题。为推进健康中国建设作贡献。

### 一、立足实际, 抓好基层医疗服务的振兴

我市地区的医疗机构普遍分布在行政区域内,基层的医疗机构基本达到覆盖。然而基层医疗机构的设备建设不容忽视。一方面,由于经济条件,缺乏先进医疗设备特别是对于高端医疗设备的需求远远大于供给;另一方面基层医疗机构的医务人员不具备高尚的专业素质和丰富的经验,容易出现问题。因此加强基层医疗机构建设:设施、人才及医学器械设备尤为重要。这样人民的

健康才能得到保证。

### 二、突出重点, 普及健康生活, 加强健康教育

一是开发推广促进健康生活的适宜技术和用品。二是建立健康知识和技能核心信息发布制度,建立健全健康促进与教育体系,提高健康教育服务能力,从小抓起,普及健康科学知识。三是提高人民身体素质,广泛开展健身运动活动。加强科学指导,促进妇女、老年人和职业群体积极参与全民健身。实行工间健身制度,鼓励和支持新建工作场所建设适当的健身活动场地。推动残疾人康复体育和健身体育广泛开展。

### 三、加大扶持,抓好医疗、健康相关行业发展

健康中国的发展,离不开相关企业的发展。一是引进先进优秀的医疗器械、健康行业的落户,加快我市医疗健康行业的发展。二是扶持当地现有企业,落实企业税费减免、贷款贴息的扶持。为企业发展提供坚强后盾。三是建立健全有效的监管机制,严厉打击侵害医疗、健康企业的知识产权,营造我市医疗、健康行业发展的良好市场氛围。

发言人工作单位和主要职务:

界 别

广西开蒙医疗科技有限公司董事长,

医药卫生界

来宾市商会副会长

来宾市政协五届四次会议秘书处

来宾市政协五届四次会议大会发言材料之五十三

### 关于加强医共体建设 提高区乡医疗服务能力和就诊率的建议

李长俊

习总书记在全国卫生与健康大会上讲话指出:"没有全民健康,就没有全面小康。要把人民健康放在优先发展的战略地位,加快推进健康中国建设。新时期新的卫生与健康方针是以基层为重点,基层就是全体百姓,以基层为重点就是基本医疗卫生,基本卫生服务要全民共享"。健康脱贫工作是当前全国贫困县的基层卫生医疗机构的主要任务之一,县域医共体建设作为医改的重要组成部分,对增强医保驱动力、优化资源配置,促进优质医疗资源纵向流动具有积极作用。

我市在推进县域医共体建设工作中存在以下问题: 一是基层 医疗机构承载服务能力不强,专业技术人员缺乏,整体素质不高; 二是基层机构设施落后,医疗设备不足,基层缺药现象明显,信 息化建设滞后于医共体发展,导致分级诊疗制度发挥作用不明 显;三是医共体内统筹人事管理制度和人才下沉的激励机制不够 完善,配套政策支撑力度不够,制约了基层卫生机构整体服务能 力的提升;四是支付方式优化改革不到位,医保基金过度使用, 基金的抗风险能力减弱,参保群众的满意度不高等诸多问题。为更有效推进医共体建设,提高区乡医疗服务能力和就诊率,提出如下建议:

#### 一、促进意识转变

引导我区公立医疗机构"以健康为中心""以预防为中心", 牢固树立大卫生、大健康理念,以强烈的改革担当精神,高质量 全面推进县域医共体建设。进一步加强县域医共体建设,优化县 域医疗资源配置,实现县、乡、村一体化管理,逐步落实"基层 首诊、双向转诊、急慢分诊、上下联动"的分级诊疗制度,为群 众提供以预防到治疗、康复的连续、协识、优质的医疗卫生服务, 实现由以治病为中心向以健康为中心转移。

#### 二、推进深度融合

建立完善公共卫生机构主动融入医共体建设的工作方案,推动疾控中心、妇保院等专业机构主动融入医共体建设,实现县乡村公共卫生一体化建设,提升公共卫生服务能力,建立"共同管理、分级指导、协同服务、责任同担、效益共享"的公共卫生机构融入医共体建设发展模式。

### 三、加大财政投入,强化政府责任

进一步加大基层医疗机构卫生事业的投入,在保证医疗用房、医疗设备、公共卫生服务经费的同时,加大引进人才的经费投入。

### 四、不断提升医共体牵头医院综合服务能力

充分利用医联体建设,三级医院对口帮扶县级医院等多种方

式,加强学科建设,提升综合服务能力,打造医院品牌,实现大病不出县的目标。

### 五、拓宽医共体内人员引进渠道,实现用人方式的多样化

积极探索"人才周转池"制度,落实"县管乡用"的用人方式,逐渐扭转基层医疗机构医务人员缺乏的局面。

### 六、完善薪酬制度

落实医共体内薪酬分配机制,探索实行全员目标年薪制,将 基本公共卫生服务奖励基金纳入薪酬考核,遵循"谁服务谁受益" 原则,解决好运转问题、金额机制问题,充分调动医务人员的积 极性和主动性。

#### 七、深化医保支付方式改革

调整现有医保政策,实行总额预付,按人头、按病种等复合型医保支付方式,建立与完善区域内转诊转院管理,用医保的杠杆扭转病人就医习惯,调节病人流向,加强就医管理,把县域医共体真正建立成为利益共同体、服务共同体和命运共同体。

发言人工作单位和主要职务: 来宾市兴宾区妇幼保健院儿科主任 界 别 医药卫生界

来宾市政协五届四次会议秘书处

来宾市政协五届四次会议大会发言材料之五十四

# 实施义务教育优质均衡发展和城乡一体化推进我市义务教育资源均衡优质发展

陈 燕

党的二十大报告强调,"教育、科技、人才是全面建设社会主义现代化国家的基础性、战略性支撑",要"加快义务教育优质均衡发展和城乡一体化,优化区域教育资源配置"。深入推进义务教育均衡发展,着力提升农村学校和薄弱学校办学水平,全面提高义务教育质量,努力实现所有适龄儿童少年"上好学",对于坚持以人为本、促进人的全面发展,解决义务教育深层次矛盾、推动教育事业科学发展,促进教育公平、构建社会主义和谐社会,进一步提升国民素质、建设人力资源强国,具有重大的现实意义和深远的历史意义。

近年来,来宾市全力推进城乡义务教育优质均衡发展工作,努力让每个孩子都能享有公平而有质量的教育。由于城乡在教育投资、师资力量、办学条件等方面存在的明显差异,导致城乡义务教育资源不均衡发展。为此,就如何推进义务教育资源均衡优质发展,我们提出如下建议:

### 一、丰富教育资源供给

一是加大信息化投入,引领学校标准化办学。全面推进城乡学校项目均衡、标准化建设,瞄准优质均衡目标,突出"均衡发展、内涵发展、以生为本"导向,对学校办学条件提出更高要求。比如扩大学生学习和活动空间,教室、体育馆、实验室的面积可适度扩大。二是在注重条件改善的同时,更加关注师资队伍、课程改革、学校管理等内涵建设要求,努力实现城乡办学质量和学生发展大体均衡。以推进师资配置均衡化为重点,加快缩小城乡办学质量差距。

## 二、以推进城乡教育一体化为重点,加快缩小县域内城乡教育差距

一是建立与常住人口变化相协调的基本公共教育服务供给机制,合理规划布局城乡学校,加强寄宿制学校建设,以城带乡、以优质学校带动薄弱校共同发展,推进教育数字化,有效扩大优质教育资源覆盖面,提高教育质量。二是加大对乡村义务教育学校的扶持改造和对乡村教师的奖补。强化优质带动、资源共享,促进学校间管理、教学、教研紧密融合。完善交流轮岗保障与激励机制,将到乡村学校或办学条件薄弱学校任教1年以上作为申报高级职称的必要条件,3年以上作为选任中小学校长的优先条件。三是以推进教育关爱制度化为重点,加快缩小群体教育差距。建立健全关于留守儿童关爱工作机制,保障适龄儿童入学率。完善随迁子女入学保障政策,加强孤儿、事实无人抚养儿童、农村

留守儿童、困境儿童教育保障和关爱保护,确保不同群体适龄儿童平等接受义务教育。

#### 三、建立健全义务教育优质均衡发展保障制度

一是完善以政府为主体的经费保障制度,提高义务教育优质均衡发展的保障水平。明确义务教育在教育经费投入中的优先战略地位,把义务教育作为基本公共服务体系建设的核心领域,作为教育财政投入保障的重点方位。以强化师德师风建设为重点,以提高教师职业素养和业务能力为核心,提升教学质量,教育经费投入向教育教学质量改进倾斜,对教育教学方式、教育管理模式变革和学校文化、学校管理改进优先投入,提升学校教育品质。二是健全学校家庭社会协同育人机制。加强劳动实践、校外活动、研学实践、科普教育基地和家庭教育指导服务中心、家长学校、服务站点建设。要以学校教育作为主阵地,整合各方教育资源;家庭教育作为支撑地,帮助孩子扣好人生第一粒扣子;社会教育作为辅助地,补充学校教育的不足;政府教育作为保障地,综合配置教育资源,全面推进家校社会协同育人。

发言人工作单位和主要职务: 来宾市兴宾区人民医院产科主任

界 别 医药卫生界

来宾市政协五届四次会议秘书处

来宾市政协五届四次会议大会发言材料之五十五

### 关于进一步加强我市精神病患者管控的建议 <sub>唐毓启</sub>

精神病是人类常见病和多发病之一,我国精神障碍流行病学 调查精神障碍的终生患病率 16.57%, 精神疾病在中国疾病总负 担中排名居于首位,约占疾病总负担的20%。截止2022年12 月31日,全区筛查严重精神障碍患者20576人,确诊患者10715 人,应急处置4041人次。广西录入国家严重精神障碍信息系统 在册患者 255064 人,全区报告患病率 5.09‰,达到 4‰的市数 14个,比例为100%;来宾市严重精神障碍在册患者12397人, 在管 12009 人,报告患病率 5.95‰。随着经济发展和社会转型, 精神卫生工作涉及面越来越广,敏感度越来越高,精神病人发病 后暴力攻击性,对正常的社会秩序造成严重破坏,特别是暴力引 发的刑事案件,使人们的心理缺乏安全感,产生恐慌情绪。精神 心理问题与社会安全稳定、与公众幸福感受等问题交织叠加等特 点日益凸显,精神病发病率呈逐年上升的趋势,焦虑症、抑郁症 等常见精神障碍及心理行为问题逐年增多,心理应激事件及严重 精神障碍患者肇事肇祸案(事)件时有发生,老年痴呆、儿童孤 独症等特定人群疾病干预亟需加强。

为此,建议:

#### 一、建立完善管控收治工作机制

建立完善"政府主导、部门协作、属地管辖、专业管理"的 重性精神病人管控收治工作机制。一是各县(市、区)和各乡镇 政府要建立精神卫生综合管理协调机制,建立和完善由卫健牵 头,综治、公安、司法、人力资源社会保障、民政、残联等多部 门综合防治的精神卫生局际联席会议制度。二是加强严重精神障 碍患者的报告和服务管理,全方位、多渠道开展严重精神障碍患 者日常发现登记和发病报告。三是基层医务人员、民警、民政干 事、综治干部、网格员、残疾人专职委员等联合制订应急预案, 明确责任分工,科学设置应急处置流程。四是各级政府及其相关 部门研究建立肇事肇祸精神障碍患者收治管理机制,设立应急医 疗处置"绿色通道",并明确经费来源及其他保障措施。

#### 二、健全社会医疗保障、保险制度

精神疾病属慢性消耗型疾病,是社会不可低估的"杀手",政府应该制定行之有效的公平公正的社会医疗保障制度和加大对精神病治疗方面的投入,通过"医保先行+财政兜底"方式,对有危害社会倾向的精神病人实施免费收治,从根源上解决精神病人因无钱医治,病情加重危害社会的问题。对严重精神障碍患者落实保险机制,为患者家庭、监护人及无辜受害者提供强有力的保险机制保障措施,有力地维护社会的平安稳定。

#### 三、鼓励社会参与、多方筹措关爱基金

对精神病患者实行经济生活救助,给予资金、物资支持。 鼓

励社会积极参与,为精神病人提供基本生活保障。通过财政预算、 公益彩票基金安排、残疾人救助资金提取、扶贫帮扶资金倾斜、 公益活动捐助等办法多方筹集关爱精神病人基金。

#### 四、加强精神卫生机构和人才队伍建设

政府办公立医疗机构要承担起精神病患者治疗的主体责任。目前来宾市有精神专科医院和设有精神科综合医院 19 家。其中公立医院 5 家,民营医院 14 家,精神科执业医师 119 名。各级政府应加强对公立精神病医疗机构建设,增加投入,改善医疗条件,扩大收治规模,引进技术设备、培养专业技术人才,不断提高医疗技术水平和能力。"十四五"期间可将来宾市第二人民医院按三级精神专科医疗机构 500 张床位标准行进改造;各县(市、区)结合当地人口规模和现有工作基础,按照填平补齐的原则,武宣、象州、忻城、兴宾区各按 200 张床位规划设置一所符合条件的综合性公立医院设立精神科。

#### 五、加大宣传和普及精神障碍知识

针对公众对焦虑症、抑郁症等常见精神障碍和心理行为问题 认知率低,社会偏见和歧视还广泛存在,讳疾忌医多,科学就诊 少等问题,各县(市、区)、各部门要将宣传教育摆到精神卫生工 作的重要位置,要充分发挥传统媒体和新媒体作用,广泛宣传精 神卫生核心知识,引导公众正确认识精神障碍和心理行为问题, 正确对待精神障碍患者,有针对性地开展心理健康教育活动。

发言人工作单位和主要职务: 合山市人民医院副院长 界 别 医药卫生界

来宾市政协五届四次会议秘书处

来宾市政协五届四次会议大会发言材料之五十六

# 不断健全完善医疗卫生体系推动医疗卫生事业高质量发展

覃学美

医疗卫生事业一直以来都是国家关注的重点,各级政府和卫生部门为了推动卫生事业的发展和改善人民的生活做出了巨大的努力。当前我认为医疗卫生状况依然有很大的提升空间。一些长期累积的问题如何解决,加强卫生事业的发展,全面提高卫生人民的服务水平,现在已列入了各级政府的发展规划之中。

为了推动卫生事业的健康发展,我们必须加强卫生服务工作的管理体制建设,优化并完善医疗卫生服务的核心体系;完善公共卫生系统:建立健全卫生防控和预警体系,充分利用信息化和互联网技术手段加强卫生数据的全面监测和分析,及时发现疫情,并采取应对措施,加强人口结构健康和卫生意识的宣传。通过合理调配资源,促进基层医疗卫生服务发展,使每个人都能享受到优质的卫生服务。还要提高医患之间的了解和信任度,通过规范卫生服务机构的行为,规避医疗纠纷,加强医疗信息化,公开、透明,让老百姓值得信赖,提高卫生服务质量和效率,切实保障老百姓的健康权益。建立一个健全和公正的医患法制机制,

让更多的人可以感受到卫生服务事业的实在宏大。同时必须加强卫生管理队伍的建设,加快卫生信息化建设和管理创新。

医疗卫生事业还将长期发展,我们必须不断深入、提高自己来适应社会的发展。希望众志成城,共同为卫生事业的发展和人民身体健康的保护而努力奋斗!

发言人工作单位和主要职务: 来宾市人民医院大内科主任, 民进医卫支部主委 界 别 医药卫生界

来宾市政协五届四次会议秘书处

来宾市政协五届四次会议大会发言材料之五十七

## 在新征程上推进我市妇幼健康事业高质量发展

我市人口 0—14 岁儿童占比 23.35%,女性人口占比 48.19%,中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平近日对妇女儿童工作作出重要指示指出,妇女儿童事业是党和国家事业的重要组成部分。推进强国建设、民族复兴伟业,妇女是重要力量,儿童是未来生力军。各级党委和政府要深化对发展妇女儿童事业、做好妇女儿童工作重要性的认识,深入实施妇女、儿童发展纲要,提升妇女、儿童综合素质,妇女儿童事业与经济社会发展同步推进,我市妇幼健康事业取得积极进展、新征程上妇幼健康事业面临的新形势和新形势下妇幼健康事业高质量发展做好保障。挑战。为此建议,为推进我市妇幼健康事业高质量发展做好保障。

#### 一、妇幼健康事业高度定位, 谋划全市妇幼事业一盘棋

(一)我市系列决策部署推动我市妇幼健康事业从"保生存" 走向"促发展"。当前妇幼事业发展受到明显的冲击和挑战,社 会老龄化和生育年龄的推迟,改变了人民群众对医疗保健需求结 构的改变,也将加大综合医院的医疗资源,妇幼事业发展转型发 展,拓展科室建设和设备投入,使全市妇幼保健体系向"大专科 小综合"发展,真正做到为妇女儿童"全生命周期管理"。 (二)强化妇幼健康的专业服务阵地,促进妇幼健康事业发展支撑保障。推动妇幼健康事业高质量发展要坚定地践行"六个必须坚持"。坚持人民至上,努力为妇女儿童提供全方位全周期健康服务;坚持自信自立,坚持中国特色妇幼健康发展道路;坚持守正创新,改革完善妇幼健康服务体系提升服务能力;坚持问题导向,针对性解决妇女儿童健康重大问题;坚持系统观念,强化妇幼健康事业支撑保障;坚持胸怀天下,推动妇幼健康国际交流,共建人类卫生健康共同体。

#### 二、积极推进妇幼健康事业

- (一)全面加强妇幼健康事业的顶层设计。建立健全妇幼健康服务体系,为妇女、儿童提供保健及常见病防治服务,保障妇女儿童健康。持续建立和完善母婴安全五项制度。始终秉持母亲安全、儿童优先的理念,坚持保健与临床相结合、坚持个体与群体相结合、坚持中医与西医相结合,妇幼健康发展道路得到巩固。
- (二)持续提升妇幼健康服务能力。通过连续实施妇幼健康保障工程,有力支持了妇幼健康服务体系建设。积极推进妇幼保健机构标准化建设与规范化管理,全市有7家公立妇幼健康机构,服务内涵不断深化。我市妇幼健康服务着眼"生命全周期",努力打造涵盖生命孕育起点、儿童期、青春期、育龄期、更年期的全生命周期健康服务链。立足"服务全过程",以妇女儿童人群为中心,妇幼健康服务防治深度融合,服务链条全程整合,为妇女儿童提供整合型医疗保健服务。聚焦"健康全方位",着力推进包括预防保健、临床医疗、生理、心理、人文关怀和社会适应,促进妇女儿童全面发展。

— 218 —

#### 三、新征程上妇幼健康事业面临的新形势

- (一)妇幼健康是全民健康的基石,是推进健康中国建设的重要基础工程。妇幼健康工作必须贯彻新发展理念,推进高质量发展,全力推动由"保生存"向"促发展"转变,由"关注疾病"向"关注健康"转变,由"项目管理"向"全过程健康管理"转变。
- (二)推进妇幼健康事业高质量发展,促进群众生殖健康,提高出生人口素质是积极应对人口老龄化的治本之策。当前,我国老龄化社会进程不断加快,出生人口数量逐步回落,为妇幼健康事业高质量发展带来了重要的战略窗口期。
- (三)妇幼健康工作要在加强服务体系布局的同时,更加重视丰富服务内涵,提高服务质量,努力满足群众新需求、新期待。 坚定文化自信自强为妇幼健康事业发展指明新方向。

#### 四、新形势下妇幼健康事业发展策略

- (一)在新征程上推进妇幼健康事业高质量发展必须牢牢把握习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论,自信自强、守正创新,推动建立我市现代化要求相适应的妇幼健康服务体系和政策体系,推进妇幼健康事业迈上新征程。妇幼健康工作要紧紧围绕我市的中心任务,顺应时代要求和人民呼声,在全力保障母婴安全基础上加强政策和服务资源整合。
- (二)积极推进妇幼健康全程服务,加强儿童早期发展,创 新出生缺陷综合防治,深度参与妇幼健康全市治理,让妇女儿童 有更多的获得感、幸福感和安全感。
  - (三)新形势下妇幼健康事业的发展理念是,围绕妇女儿童

对健康的需求,以保健为中心,保健与临床相结合,全方面促进妇女儿童健康,在新形势下创新妇幼健康服务与管理。发展模式要"以健康为中心""预防保健与临床医疗有机融合",弥合预防保健和临床医疗之间的裂痕。"以健康为中心"强调了预防保健和临床医疗的有机结合,是一种积极主动的生命观、健康观和方法论,重在从整体上动态把握、维护和提升人的健康状态。新形势下妇幼健康事业发展是全周期、全方位、全过程、有温度、有情感和有人文关怀的。

(四)推进健康来宾建设要把保障人民健康放在优先发展的战略位置,建立生育支持政策体系,实施积极应对人口老龄化战略,为未来一段时期事业发展指明前进方向、奋斗目标和行动纲领。我们将始终坚守"爱佑新生、心系妇幼"的初心和使命,从生命起点来推进健康来宾建设,也衷心地希望我们共同努力,让明天的来宾更美好。展望未来,我们有足够的自信和力量,在党的全面领导下,在习近平新时代中国特色社会主义思想的指引下,我市妇幼健康事业必将实现高质量发展,必将取得新的更大的进步,不断谱写护佑妇幼健康新篇章。

发言人工作单位和主要职务: 武盲县妇幼保健院院长

界 别 医药卫生界

来宾市政协五届四次会议秘书处

来宾市政协五届四次会议大会发言材料之五十八

## 推行"1+N"多点融合模式 推动我市涉军纠纷多元化解营造和谐环境 <sub>韦建其</sub>

军人是国家的脊梁,退役军人是社会主义现代化建设的重要力量。习近平总书记重要批示指出,维护军人军属合法权益,让军人成为全社会尊崇的职业。全国各级退役军人管理保障机构也于2019年完成组建,把党和政府对退役军人的关心关爱延伸至最后一公里。

来宾市退役军人群体近5万人,随着经济社会的进步和需求的多元化发展,涉军家事纷争、邻里关系、投资权益等纠纷日益增多、繁杂。为此建议,推行"1+N"多点融合模式,1家牵头多部门参与,着力推动我市涉军纠纷源头预防、多元化解,为来宾市构建平安和谐社会、营造优质营商环境提供坚实基础。

#### 一、整合资源,多点发力

充分运用退役军人服务保障机构建立到村直面涉军群众的优势,人民法院、司法机关法律资源、司法援助的职能主导,成立由退役军人事务部门与人民法院联系的"退役军人巡回办案点"。建议在以上2部门及基础工作扎实的2~4个乡镇退役军

人服务站挂牌试点,推行"退役军人事务部门+法院+司法+信访+综治+村(社区)+……"的"1+N"模式,与县人民法院联合挂牌成立4个退役军人巡回办案点,强化阵地作用,打造纠纷化解新模式,助力社会治理提质增效。通过持续推行退役军人网格化管理,依托各级老兵调解室,借助县人民法院诉讼中心、乡镇法庭的优势,吸纳各级调解组织和调解员,凝聚社会各方力量参与源头预防和多元化解工作。据了解,象州县于2022年6月挂牌成立退役军人巡回办案点,在4个单位先行试点,全县共接收并解答老兵咨询132件,共承办37件,通过协调办理、现场办案等方式、渠道均已全部办结;县法院有效化解涉退役军人纠纷案件25余件,提供法律解答30余次。2023年2月14日至15日,来宾市业务现场会在象州县召开,为全市提供可操作、可复制的"象州调解"经验,让退役军人在平安建设"新战线"上再建新功乃至在广西推广提供工作实践。

#### 二、明确责任,整体推进

一是明确基本原则。要坚持党的领导,统筹协调;坚持服务优先,便捷高效;坚持预防为主,调解为先;坚持多措并举,多方参与;坚持典型引路,创新发展。二是明确适用范围。降低调处门槛,依法扩大涉退役军人矛盾纠纷调处范围,涵盖家事纠纷、相邻关系、物业管理、小额债务、交通事故、医疗纠纷及消费者权益等,借助"1+N"平台,尽力为广大退役军人提供多元化纠纷化解方案。三是明确办理途径。"线上线下"渠道,双管齐下,

可通过向"1+N"的所有单位以及乡镇法庭,电话、微信咨询或立案。法院在诉讼服务大厅设立退役军人绿色服务通道或专门服务窗口,提供一站式线上或现场申请等优先服务。四是明确职责分工。执行首问首访制,完善各类调解联动工作机制,"1+N"各相关联席单位、各乡镇服务站按照属地管辖、分级受理、逐级办理机制参与诉前调解化解工作。

#### 三、优化服务, 多元化解

一是优化接访环境。各巡回办案点要升级提质老兵调解室,融入浓厚崇军氛围,工作制度、委派调解和在线调解流程上墙。二是扩大调解队伍。吸纳符合条件的如司法、综治、村(社区)及社会退役军人调解组织和愿意参与的政协委员、现役军人、退役军人、人民调解员、专业调解员、专家律师、法律工作者等进入特邀调解名册,各乡镇政协委员联络站委派1名工作人员为兼职调解员,通过"1+多"的"政协调解员+退役军人事务调解员"工作模式,多渠道全途径共同化解涉退役军人矛盾纠纷,构建全方位、多层次、立体化调解新格局。三是健全联动化解机制。各级政协部门会同退役军人事务机构定期对诉访事项梳理分析,按照诉访分离原则送法院审查甄别,适用调解、和解的引导和解;尖锐、复杂的,会同多方力量妥善化解;难以化解的,通过立案后依法审查。

#### 四、规范调处,创新发展

一是各巡回办案点、政协委员联络站、乡镇退役军人服务站

要落实专人负责,建立工作台帐,明细工作记录,完善来访登记 表,根据来访事项即时办理,现场能解答的当场办结;涉及多项 程序的,甄定后约定时间召集相关调解员一起双方或多方会商、 调解,必要时组织各有关单位深入现场了解、调处,同时对承办 件做好"一案一档",不定期开展"案"后跟踪,有效确保事事 有回应, 件件有落实。二是基层退役军人服务中心(站)作为化 解矛盾纠纷的前沿阵地,要以老兵调解室为工作平台,主动邀请 辖区内政协委员、五老乡贤、社会人士等积极参加纠纷化解,并 将优秀退役军人吸纳到基层调解队伍,利用经历相似、情感相通、 易于沟通的身份优势开展调处工作,实现"兵事兵解""兵事兵 办"的有效化解目标。三是要坚持"谁执法谁普法"的总体要求, 加强普法宣传,引导退役军人敬法守法,提高运用法治思维和法 治方式解决矛盾纠纷能力水平。通过入户走访、座谈沟通、组织 开展法治文化活动等形式, 开展常态化联系服务退役军人活动, 有针对性地普及法律知识,加强以案普法、以案释法工作,打造 政协委员+退役军人的法治文件宣传阵地。

发言人工作单位和主要职务:

界别

象州县退役军人事务局党组书记、局长

少数民族界

来宾市政协五届四次会议秘书处

来宾市政协五届四次会议大会发言材料之五十九

## 增强民企发展信心 提升中小微民营企业发展韧劲

杜绍康

习近平总书记在党的二十大报告中指出,要"促进民营经济发展壮大""支持中小微企业发展"。2023年两会期间,习近平总书记在看望参加全国政协十四届一次会议的民建、工商联界委时强调"正确引导民营经济健康发展、高质量发展"。这表明党中央大力促进民营经济发展壮大的坚定决心,为我们进一步做好非公经济高质量发展指明了方向。但是,我市在推动民营企业发展过程中仍存在一些问题和困难。主要具体在:一是对民营企业的作用认识不够。认为民营企业规模小,资金投入力量薄弱,在促进经济社会高质量过程中起到的作用不大,只有引进龙头企业、大资本才能快速推动经济社会发展。二是对产业发展规划和政策和政策的宣传不够。导致部分民营企业对现行产业发展规划和招商规划和政策不够。导致部分民营企业对现行产业发展规划和招商规划和政策不够。导致部分民营企业对现行产业发展规划和招商规划和政策不够了解,对如何参与到特色产业发展、乡村振兴产业发展、"万企兴万村"行动等程度较低。三是部分民营企业对自身发展信心不够。受国内国际大环境影响,或个别行业下行周期影响,不少中小微企业和个体工商户发展壮大明显受阻,甚至个别企业

出现经营困难,参与经济社会发展程度变低。

#### 一、进一步重视民营企业的力量,加大宣传力度

全市各级政府要重视民营企业在实施"56789"(即:贡献了50%以上的税收、60%以上的国内生产总值、70%以上的技术创新成果、80%以上的城镇劳动就业、90%以上的企业数量)过程中的作用,及时通过短信、微信、召开座谈会、村企共建对接会等多种形式,将有关产业发展规划、招商计划和优惠政策宣传到民营企业,鼓励民营企业,特别是农产品加工、新兴电商等民营经济主体参与到我市的经济建设中。

#### 二、进一步优化融资服务,破解企业融资难问题

全市各级政府要加大协调力度,定期邀请银行机构在开展走访调研,推进银企融资合作,根据发展实际,加大企业信用融资比例、提高资产抵质押率、减少担保方式、开展存量银行贷款延贷及转贷等方面的支持,助力中小企业发展做强做大。要探索"政府+银行+融资担保公司"模式,支持中小微企业贷款,下浮贷款利率,降低综合融资成本。要探索设立小企业贷款风险补偿专项资金,帮助金融机构、贷款公司、农村资金互助社和小额贷款公司等向自治区争取提高补偿比例和增加补偿率,支持工业稳增长调结构增效益,切实解决民营企业融资难的问题,提振发展信心。

#### 三、进一步提升中小企业创新能力和专业化水平

全市各级政府要重视打好中小微企业发展组合拳,实施中小企业补链强链行动,培育特色产业集群,充分利用工业网络平台,

探索在重点领域实现产能对接、生产协同。要引导创新资源向中小企业集聚,同步构建创新型中小企业、"专精特新"中小企业、"小巨人"企业的梯度培育体系,通过政策引导和税收优惠扶持等,助推企业创新发展,增强中小微民营企业发展韧劲。

发言人工作单位和主要职务:

界 别 少数民族界

金秀县政协党组成员、秘书长

机关党组书记、办公室主任, 一级主任科员

来宾市政协五届四次会议秘书处

来宾市政协五届四次会议大会发言材料之六十

# 打造金秀大瑶山至武宣大藤峡国家级旅游精品线路 推动来宾市旅游业全面发展

杨旭春

金秀县生态优势得天独厚、风光秀丽,有国家 4A 级景区 7个,是全国森林旅游示范县、中国天然氧吧、中国长寿之乡、国家全域旅游示范区,环大瑶山旅游线路已经建设完成。武宣县是中国观赏石之乡,有桂中第一支部旧址、一批古庄园集群等人文景观,以及百崖大峡谷、八仙天池等国家 4A 级景区,文旅资源非常丰富。而金秀和武宣两县相邻,旅游资源各具特色,互补性极强。因此,打造金秀大瑶山至武宣大藤峡国家级旅游精品线路,以定位全国的旅游名片推动我市旅游业的全面发展势在必行。

#### 一、加强顶层设计,提升景区景点品质

当前,我市旅游业发展不平衡,整体影响力在全国甚至局限于广西区内都不算高。随着旅游市场不断回暖,游客需求不断提高,必须整合全市旅游资源,创新旅游精品线路,建好高质量旅游圈,才能不断提升市场竞争力。要以国家级自然资源和特色壮瑶文化打造金秀至武宣集观光、康养、文化和运动为一体的国家级旅游路线,扩大核心线路影响力,带动和鼓励各县(市、区)

旅游景区景点提档升级。

#### 二、加强基础设施建设, 为项目实施创造条件

要规划修建武宣东乡一象州大樟一象州中平一金秀六巷大岭二级公路,打通连接八仙天池、百崖大峡谷、圣堂湖、圣堂大峡谷四个国家 4A 级景区的大瑶山至大藤峡精品旅游通道,让两个国家级旅游资源连点成线,成为体量庞大、内容丰富的国家级旅游精品路线。

#### 三、加大宣传力度,提升项目建设影响力

坚持每年举办瑶族文化研讨会、金秀至武宣自行车比赛、武宣水上项目比赛等全国性会议或活动。利用政府商务网站、交铁网站、高速公路宣传牌、旅游大巴、旅客驿站等平台,全方位、多维度做好宣传推介,提高大瑶山至大藤峡精品旅游路线的影响力,让区内外旅游企业参与投资建设。

#### 四、整合文旅产品, 为精品线路注入营养

我市的旅游产品非常丰富,为避免各地"本位自嗨"现象, 必须进行择优整合推广。要打造我市土特产和文化展示窗口,引 导各经营主体从线上到线下进行营销宣传,让文旅产品深入市 场、深入人心,不断丰富旅游业态,促进旅游二次消费。

#### 五、加强专业人才建设,为旅游管理和服务提供保障

旅游需要策划、需要管理、需要服务,这都离不开高素质的 专业人才。要以需求为导向,扩大旅游人才培养规模。以质量为 核心,提高旅游人才能力素质培养。以急需紧缺为靶向,优化旅 游人才结构。以强基层为重点,改善旅游人才队伍结构。形成政府、院校、协会、社会培训机构、企业五位一体的人才培养阵地,构建新时代我市旅游人才新格局,为旅游管理和服务提供保障。

发言人工作单位和主要职务:

广西上宾旅游文化发展有限公司董事长

界 别 少数民族界

来宾市政协五届四次会议秘书处

来宾市政协五届四次会议大会发言材料之六十一

## 关于加快推进大藤峡水利枢纽二线三线 船闸工程建设的建议

杨振文

国家水网骨干工程——大藤峡水利枢纽全部机组投产发电, 主体工程完工。大藤峡水利枢纽建成,将进一步完善珠江流域防 洪体系,打牢国家水网重要结点,全面建成红水河"清洁能源走 廊",推动地方经济社会发展、为粤港澳大湾区建设提供全新 动力。

#### 一、基本情况

大藤峡水利枢纽是西南水运出海通航往西江航运干线到达粤港澳地区必经之地,是来宾市、柳州市、河池市物资进出的水运门户。据了解,大藤峡水利枢纽工程总投资 357. 36 亿元,总库容 34. 79 亿立方米,防洪库容 15 亿立方米。拥有国内水头最高的单级船闸,船闸下闸首人字门高 47.5 米,;配备 8 台国内最大的轴流转桨式水轮发电机组,单机容量 20 万千瓦;布置 26扇位居国内闸坝式工程前列的弧形工作闸门,现有船闸为 3000吨级,年设计通过能力为 5189 万吨。2021 年和 2022 年大藤峡水利枢纽船闸通过货物量分别为 1747 万吨、2258 万吨,2023 年

1至6月通过货物量高达1521万吨。

#### 二、存在的主要问题

- (一)大藤峡水利枢纽船闸拥堵滞航严重。随着大藤峡等水利枢纽的建成投入使用,大幅提升了黔江和柳江的通航条件和运输能力。但是,今年以来,来宾、武宣等地水路运价明显上升,每吨运价 35~40 元,比南宁、贵港地区运价高出 70%以上。运输需求增加和运价上涨刺激,吸引大量船只扎堆到大藤峡上游码头装货,加重了大藤峡船闸通航压力,再加上下游待闸锚地没有及时建设,滞航情况更显突出。最高峰时,每天上下游有 1000 多艘船只排队等着过闸,而每天过闸数量仅维持在 100 艘左右。虽然相关部门通过优化船闸通航调度,开展船舶同步移泊进闸试验,完善船闸照明系统等措施,船闸运行闸次由原来每天过闸14~15 闸次提升到 17~18 闸,最高达到 19 闸,每天上下游过闸船只达到了 130 艘左右,但大部分船舶都要排长队等候过闸。通过能力远不能满足船舶过闸需求,待闸船舶总数日益增加。通过能力远不能满足船舶过闸需求,待闸船舶总数日益增加。
- (二)二线三线船闸工程建设推进过慢。上级交通部门虽然 正在大力推进大藤峡水利枢纽二线三线船闸工程的前期工作,但 是还是过于缓慢。

#### 三、几点建议

随着经济社会高质量发展,柳州、来宾、河池等市水路货运量将迎来迅猛发展期,加快大藤峡水利枢纽二、三线船闸工程建设迫在眉睫。

-234 -

- (一)建议上级部门加大对大藤峡水利枢纽二线、三线船闸项目的政策支持力度,组织专家,精心策划,加快推进项目前期工作以及建设步伐。设计每年通过能力超过1亿吨,总通过能力可超2亿吨的船闸,缓解大藤峡水利枢纽船闸滞航问题。
- (二)建议在大藤峡水利枢纽一线船闸上游陆域通向二、三线船闸的通道建设一条能够临时输送带,推进大藤峡水利枢纽通航应急临时翻坝公共设施项目建设,保障大藤峡水利枢纽船闸的通航能力持续通航。目前大藤峡水利枢纽工程上游各市临港产业主要水路运输通道高度依赖大藤峡水利枢纽一线船闸,预计,至2025年来宾地区钙基新材料产业产能规模约1.4亿吨,其中超过7成产品将通过西江水道销往粤港澳大湾区等市场。根据大藤峡水利枢纽二、三线船闸建设周期分析,预计到2025年大藤峡水利枢纽工程过闸运量缺口约9000万吨。
- (三)建议二线三线船闸同时谋划启动,或者先加快启动大藤峡水利枢纽二线建设的同时,研究三线船闸的短期内建设规划。要充分调查分析大藤峡工程过闸货运量增长情况,督促协调大藤峡公司按计划完成临时工程拆除并做好协助配合工作,确保二三线船闸工程顺利建设,提升珠江-西江黄金水道通行能力。

总之,素有"黄金水道"之称的西江航运干线集中了广西 90%的内河运量,也是我国西南水运出海大通道的重要组成部分,在西南、华南区域经济发展上发挥着重要作用,建设大藤峡水利枢纽二线、三线船闸工程能快就不要慢。二线、三线船闸工程建成

后,将进一步提升大藤峡船闸过闸效率,大藤峡工程的综合效益 将进一步显现,为大藤峡水利枢纽上游市县经济社会高质量发展 插上腾飞翅膀。

发言人工作单位和主要职务: 武宣县政协党组成员、秘书长, 机关党组书记、办公室主任 界 别 少数民族界

来宾市政协五届四次会议秘书处

来宾市政协五届四次会议大会发言材料之六十二

# 实施名校长名师培育工程助推来宾教育高质量发展

罗金城

党的二十大报告指出,"要坚持教育优先发展,加快建设教育强国,加快建设高质量教育体系"。百年大计、教育为本,教育大计,教师为本。建设好崇尚文化、重视教育,重朔来宾教育形象,重振来宾教育雄风,根本取决于培养和造就一支政治强、业务精、作风硬的教师人才队伍。

近年来,在来宾市委、市政府的正确领导下,我市教师队伍建设取得了长足发展,人员紧缺得到补充,政策待遇得到有效落实,尊师重教良好风尚更加浓厚,教师职业获得感、幸福感进一步增强。但是问题和短板依旧存在,尤其是在教师的专业化成长培养方面做得不够,教育缺少具有影响力的名校长名园长,学校缺少"大师级"的教师。据统计,全市现有在职教职工共35974人,其中高中4344人,初中7723人,小学12338人,幼儿园10437人,中职989人,特教143人,这3万多的教职工中特级教师仅25人,正高级教师18人,进入广西基础教育"双名"(名校长名师)工程1人,广西特级教师工作坊8人,广西名园长工

程 0 人,进入自治区名校长、名园长、名师工程的寥寥无几,相比南宁、柳州相差甚远。由于名师、名校长缺失,教育综合竞争力不强,小学和初中优质毕业生源外流严重,直接导致全市普通高中教育教学质量下滑,反过来影响义务教育质量提升,形成了恶性循环。

随着第一个百年奋斗目标的如期实现,我国正式进入了开启全面建设社会主义现代化国家的新征程。教育是民族振兴和社会进步的基石,是国之大计、党之大计,在乡村振兴和新时代发展格局中被赋予更多的内涵,承载着更多的使命和责任。就来宾市而言,当务之急就是着力打造一批名校长、名教师,通过名校长名教师示范引领和带动,建设好专业化的教师队伍,从而推动教育教学质量的整体提升,办好人民满意的教育。建议如下:

一是参照国家教育部、自治区教育厅下发的文件通知及南宁、柳州市的做法,市级层面出台《来宾市名校长名教师培育工程实施办法》,明确培养目标任务、工作流程办法、经费投入保障等各环节事项。

二是充分利用国家和自治区对来宾市有关帮扶政策,推进"三名二室一坊"(名校长、名班主任、名教师、自治区优秀班主任工作室、劳模创新工作室和学科带头人工作坊)建设。学习南宁、柳州以及广东深圳、茂名等地的先进经验,依托"国培""区培",加强与高校的联结;引进发达地区的学校管理人员到来宾市学校进行具体指导,派出来宾市培养对象到先进发达地区

跟岗学习等形式,加强人才队伍建设,提升办学内涵。

三是名校长名教师培育工程由市教育行政部门负责具体组织和实施,市人民政府每两年委托第三方组织开展成效督导评估,对工作表现突出的集体和个人给予一定的奖励,对工作敷衍塞责,成效不理想教研团体、工作坊(室)予以通报批评。

习近平总书记指出: "一个人遇到好老师是人生的幸运,一个学校拥有好老师是学校的光荣,一个民族源源不断涌现出一批又一批好老师则是民族的希望。"在统筹推进乡村教育振兴和教育振兴乡村工作的道路上,我相信,在市委、市人民政府的正确领导下,有各位委员的大力支持下,经过教育系统上下的共同努力,攻坚克难,来宾市的校长和教师一定会很快成长为教育家,办出领导肯定、家长放心、学生喜欢、社会满意的好学校。

发言人工作单位和主要职务:

界 别

忻城县事业单位登记管理局局长(正科长级) 少数民族界 一级主任科员

来宾市政协五届四次会议秘书处

来宾市政协五届四次会议大会发言材料之六十三

## 乡村振兴视角下县域医疗卫生发展的应对策略 <sub>盘莉凡</sub>

乡村振兴不仅是农业的振兴,还是农村医疗的振兴,更是农民健康的振兴,乡村振兴视角下的县域医疗卫生发展,是实现我国农村城镇化和农村协调发展进程中的重要一环,如何定位和谋划县乡村医疗卫生事业,优化县域医疗卫生服务,是保障乡村振兴战略实施的关键举措。以金秀县为例,近年来县医疗卫生事业发展成效显著,但与区内外其他发达县(市、区)相比仍然存在一定差距。主要问题有:人口基数小,公立医院设置的临床科室至少50%重叠,辅助科室和职能科室设置几乎重叠,导致医务人员分散、工作量不饱和、水平提升难;基层招人难,兜牢基层医疗"网底"困难重重;财政投入不足,医疗机构服务能力有限。因此,只有全面提高县域基本医疗服务,实现城镇居民和农村群众身体素质与健康总体提升,才能有效推进农村可持续发展。

#### 一、深化医改工作, 合理谋划功能布局

市卫健主管部门要指导各县(市、区)组建县域医疗集团,即由县医院为龙头医院的医共体,有效整合县域公立医疗机构卫生资源,在保留综合医院、妇幼保健院、乡镇卫生院单位独立法

人基础上,进一步融合建立县医院班子建设,实行统一管理。集中力量建设县医院为高水平公立医院,将乡镇卫生院和村卫生室纳入县域医共体内,由县医院轮流派人指导、坐诊,提升其诊疗水平,从整个县域层面来"兜底",给基层培养一支能看病的队伍。

#### 二、精准分析定位, 谋求学科建设新突破

结合医疗诉求患者可分为三类人群(即:妇女儿童患者、危急重症患者、一般患者)的实际,将县域医疗资源进行横向加纵向的立体性重组。一是针对妇女儿童患者,把县医院的妇产科、儿科整合到妇幼保健院,提高妇产儿科救治能力,形成妇儿诊疗的拳头力量。二是针对危急重症患者,县医疗集团应建立平急结合快速转换的急救服务体系,设置急救(指挥)中心,努力打造县乡村三级急诊急救体系,建立5G+急救指挥平台,提高急救响应速度和能力。三是针对一般患者就医诉求多以常见病、慢性病为主的实际,组建县医院康复科或慢病管理中心,将医护人员和设备下沉到乡镇卫生院,助力其特色专科建设,以特点定特色,为基层群众提供差异化、特色化服务,真正打通分级诊疗的痛点和堵点。县医院利用整合后剩余的资源和空间,集中精力重点开展内科、外科、五官科、感染科大病重病的诊疗救治。

#### 三、注重人才培养,促进县域医疗机构全面发展

要选优配强各医疗机构党政领导班子成员,落实"走出去引进来"的措施,推动落实公立医院领导人员任期制和任期目标责

任制,完善交流制度,全面提升医院的管理水平。卫健主管部门要建立后备干部库,有侧重地培养管理人才,并通过人事薪酬制度、绩效管理调动积极性,推动医院整体制度落地。要建立人才梯队攻坚计划,实施人才分层次培养。主治及以上的医生要走出广西到医疗水平较高的地区进修,主治以下住院医生要在区内的医院进修或参加县域内专科培训班。同时,副主任医师必须有亚专科主攻方向,在发展重点和方向上有所侧重,通过三至五年,助力现有主任医师、副主任医师在某一个专项上做到县域第一。

#### 四、用心主动服务,全面提升群众满意度

要通过对"用心有情式主动服务"的落实情况进行考核,让全新的服务理念真正深入到每个医护人员的心中。推行"患者不动、医护动"的服务理念,在医院设置患者综合服务中心,并配备相应职能科室的人员建成复合窗口,实现"一站式"窗口服务。

#### 五、做强公卫服务,保障群众身体健康

要继续实施完善国家基本公共卫生服务项目和重大公共卫生服务项目,强化基本公共卫生服务项目的规范化管理。要加强慢性病综合防控及传染病地方防控和慢性病高风险人群筛查与干预,逐步推动癌症、脑卒中、冠心病等重点慢性病的机会性筛查,基本实现高血压、糖尿病患者管理干预全覆盖。

#### 六、加大财政投入,促进公共卫生服务均等化

要提高政府对医疗机构的补助水平,适当提高财政补助标准。要加强对提升医院能力建设的大型设备和必备设备购置费、

引进高职称高学历或特殊人才及人才培养费、基层医疗机构基础设施建设费等纳入财政预算。

发言人工作单位和主要职务: 金秀瑶族自治县卫健局副局长

界 别 少数民族界

来宾市政协五届四次会议秘书处

来宾市政协五届四次会议大会发言材料之六十四

# 进一步规范新媒体平台司法内容管理增强我市司法机关舆情应急处置能力

覃江俊

新媒体平台是当今社会的重要信息传播渠道,也是公众对司法工作的主要认知来源。然而,新媒体平台上的司法内容存在一些问题,如不规范、不真实、不客观、不及时等,影响了司法公信力和社会稳定。中共二十大报告指出,牢牢掌握党对意识形态工作领导权,全面落实意识形态工作责任制,巩固壮大奋进新时代的主流思想舆论。

近年来,来宾市新媒体发展迅速,成效明显。平台信息来源多、形式多样、内容丰富、参与度高,吸引了大量的用户参与和互动。但是,新媒体平台上的司法内容缺乏专业的运营和引导,导致一些有价值的司法信息和案例没有得到充分的展示和利用,无法有效地进行司法宣传和教育,造成了公众的误解和质疑,引发舆情事件,对司法公信力和社会稳定造成了不良影响。为此建议,从以下四个方面着手,抓好新媒体平台的司法内容管理工作。

#### 一、明确责任, 抓好新媒体平台的建设和管理

一是统一规划布局。根据市司法局的统一部署, 合理确定各

级司法机关的新媒体平台数量和类型,避免重复建设和资源浪费,形成层次分明、功能互补、协调一致的新媒体平台体系,提高新媒体平台的整体效益。二是规范运营管理。制定和完善新媒体平台的运营管理规范,明确新媒体平台的定位、目标、内容、形式、风格、频率等,统一新媒体平台的名称、标识、口号、版面等,提高新媒体平台的规范性和一致性。三是加强业务指导。加强对各级司法机关新媒体平台的业务指导和培训,及时传达上级司法机关的工作要求和指示,分享新媒体平台的工作经验和案例,提高各级司法机关新媒体平台的业务水平和服务能力。四是建立考核评价。建立新媒体平台的考核评价机制,制定考核评价的指标、标准、方法、程序等,定期对各级司法机关新媒体平台的建设和管理情况进行考核评价,表彰优秀,督促整改,提高新媒体平台的管理水平和服务质量。

#### 二、突出重点, 抓好新媒体平台的内容审核

一是完善审核制度。建立健全新媒体平台内容审核的责任体系、流程体系、标准体系、考核体系,明确审核的原则、标准、程序、权限、责任,确保审核的科学性、规范性、有效性。二是强化审核力度。加大对新媒体平台内容的日常监测、定期检查、专项清理,及时发现和处理违法和不良信息,防止网络谣言、虚假信息、低俗信息、负面信息等对司法工作和社会稳定造成不良影响。三是优化审核方式。结合新媒体平台的特点和规律,综合运用人工审核和技术审核,建立信息内容的白名单、黑名单、灰名单,实现信息内容的分级分类管理,提高审核的效率和质量。

四是做好审核记录。建立新媒体平台内容审核的日志系统,记录审核的时间、内容、结果、原因等,留存相关证据,便于事后追溯和评估。

#### 三、百花齐放,抓好新媒体平台的内容生产

一是丰富内容数量。支持新媒体平台开发新的产品、功能、 形式,丰富信息内容的类型、风格、表现,提高信息内容的吸引 力和感染力,满足不同群体的需求和喜好。二是提高内容质量。 新媒体平台的内容要符合党的方针政策和社会主义核心价值观, 反映我市的司法工作和社会发展,传播正能量,增强文化自信。 同时,要注重内容的原创性、时效性、针对性,避免雷同、陈旧、 空洞, 提高内容的可信度和权威性。三是突出地方特色。新媒体 平台的内容要充分展示我市的地域文化和司法特色,如来宾市的 历史文化、自然风光、民族风情、司法改革、司法服务等,讲好 来宾故事,塑造来宾形象,提升来宾知名度和美誉度。**四是**发挥 新媒体的宣传作用。新媒体平台的内容要充分利用微信、微博、 抖音、快手等各类社交媒体,实现信息内容的多平台、多终端、 多场景的推送和分享,扩大内容的覆盖面和受众面,提高内容的 互动性和参与性。同时,要加强与上级司法机关和其他部门的沟 通和协调,实现信息内容的横向联动和纵向贯通,形成信息内容 的合力和共振,提高内容的权威性和公信力。

#### 四、大胆创新,抓好新媒体平台的内容传播

一是创新传播形式。新媒体平台的内容要适应移动互联网的 特点和规律,运用图文、音频、视频、动画、H5 等多种形式, 丰富信息内容的类型、风格、表现,打造精品力作,提高内容的传播力和影响力。二是创新传播主题。新媒体平台的内容要紧跟时代发展和社会热点,结合我市的司法实践和创新成果,创作出具有时代气息和社会价值的内容主题,如司法为民、智慧司法、法治教育、法治文化等,展示我市的司法理念和司法风貌,提高内容的思想性和教育性。三是创新传播方式。新媒体平台的内容要充分利用新媒体的互动性和参与性,采用问卷调查、在线访谈、网络直播、话题讨论等方式,增加网民的参与感和获得感,形成良好的传播氛围,提高内容的互动性和共享性。四是优化传播效果。新媒体平台的内容要充分利用新媒体的数据分析和反馈功能,及时收集和分析网民的意见和建议,评估和优化内容的传播效果,不断改进和提升内容的质量和水平,提高内容的满意度和认可度。

界 别 少数民族界

来宾市政协五届四次会议秘书处

2024年1月31日印

来宾市政协五届四次会议大会发言材料之六十五

## 大力发展职业教育 助力我市乡村全面振兴 谭超群

实施乡村振兴战略,是党的十九大做出的重大决策部署,是 决胜全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家的重大历 史任务,是新时代"三农"工作的总抓手。乡村振兴战略的实施 离不开一大批技术技能人才的支撑,这是乡村战略对与人才培养 和产业发展联系最为紧密的教育——职业教育提出的新要求、新 挑战,是增强职业教育适应性的新机遇和突破口,同时也是县域 职业教育高质量发展的价值目标。

来宾市党委、政府高度重视职业教育工作,坚持落实优先发展职业教育战略,出台各种有效措施加以推动,取得良好的社会效果。但也依然存在经费投入不足,职业教育助力乡村振兴的能力弱,职业教育改革发展动作迟缓;学校办学规模普遍较小,与区内同类中职学校差距大;职校服务乡村振兴产业的主观能动性不强等问题,在一定程度上影响和制约职业教育高质量发展。

为此建议:

一、政府高度重视,促进职业教育与乡村振兴互融共生 技能型人才的数量从某种程度上决定了区域竞争力和综合 实力,地方政府要高度重视职业教育,要把职业教育发展纳入对党政干部考核指标,成立由政府主导、政校企共同参与的乡村职业教育联席会议制度,探索政府主导校企共建乡村振兴人才培训基地,打破各职能部门间的行政和政策壁垒,实现助推乡村振兴的政策、资金、项目的有效衔接与融合,实现职业教育与乡村振兴的同频共振和相互提振。

#### 二、加大经费投入,发挥职业教育乡村人才振兴主力军作用

建立乡村职业教育多元经费投入机制,设立职业教育服务乡村振兴专项资金,加大经费投入。地方政府要对标自治区中等职业学校三星级标准,集中力量打造一流的县域职业技术学校,优先解决占师资力量、信息化建设等学校发展的短板,实现"一校一品",纠正职业教育办学"先城后乡"的理念偏差,为乡村振兴提供不竭的人才资源。

#### 三、加强人才培养、构建"农业+"人才培训模式

职业教育赋能乡村振兴的关键是人才的培养,伴随乡村电商、乡村旅游、智慧农业等新兴业态在乡村的蓬勃发展,乡村对人才的需求提出了全新诉求。县域职业技术学校要主动对接乡村的现实产业状态,厘清核心产业和衍生产业,构建"农业+"人才培训模式,优化专业设置,围绕地方乡村振兴各类人才的需求,增强农村技能培训系统性、长效性。积极开设农业产业、农业生产、农业经营、农业科技、农业装备、农业信息化等相关培训课程,助力农业生产经营转型升级,发挥职业教育在乡村振兴中的

智力支撑。

#### 四、实施分类培训,创新乡村振兴三农人才结构培养体系

地方政府要统筹培训资源,打破教育培训部门界限,发挥县域职业技术学校主体作用,通过"请进来教""走出去学",对村镇干部、企业骨干、科技人员、回乡创业人员、农民开展现代农业技术、农业科技创新、农村电商、农村旅游专业培训,着力培育造就一支懂农业、爱农村、爱农民的乡村振兴基层队伍,培育造就一批懂技术、能生产、会经营的新型农民和企业家队伍。

#### 五、统筹区域优势,优化农村职业教育管理规划布局

一是各县市区将涉农职业教育纳入地方乡村振兴工作领导小组常规工作,增设由分管领导负责,由教育、人社、农业、财政、民政等部门组成的涉农职业教育工作小组,下设办公室,纳入议事日程,推进规划布局实施。二是结合各县市地域特色在充分考虑区域特色、农业功能区布局和农村社会发展人才需求的基础上制定农村职业教育新一轮发展规划。三是引导鼓励有条件的部分县区职业技术学校增设涉农专业,主动对接各地区乡村振兴战略实施的需求,提供中高端人才支撑。四是科学布局涉农中职学校,根据不同区域农村和农业发展的现实及特色,统筹布局相关培训教学点。在农业功能区集中的重点县区,可结合当地特色,如合山澳洲坚果、忻城糯玉米、象州大米等,在职业学校教学中增加相应农业职业培训内容,为来宾市培养更多的农业技术人才。

发言人工作单位和主要职务:

合山市政协提案法制工作委员会主任

界 别 少数民族界

来宾市政协五届四次会议秘书处

2024年1月31日印

来宾市政协五届四次会议大会发言材料之六十六

### 多举措引领推动民营经济高质量发展

方杰

民营经济是推进中国式现代化的生力军,是高质量发展的重要基础,是推动我国全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标的重要力量。党中央、国务院高度重视民营经济发展,出台了一系列重大政策文件持续推动民营经济发展壮大,今年7月出台的《中共中央 国务院关于促进民营经济发展壮大的意见》对提振民营经济预期信心、进一步激发民营经济发展活力发挥积极作用。

为进一步推动象州县民营经济高质量发展,助推县域经济高效发展,我针对象州县民营经济发展现状进行了专题调研。总体来看,县级政府部门、园区和基层干部从各自的维度出发,主动服务民营经济发展的意识不断增强,坚持创新有为,采取了很多措施,想了很多办法,取得了实实在在的进展成效。但通过调研发现,当前形势下,受政策环境等各方面因素影响,县域内民营经济在发展过程中存在一些比较突出的困难和问题,如惠企政策落实落地难、融资难、优化营商环境还有提升空间、亲清政商关系把握不准、工商联发挥作用不到位等问题,影响和制约象州县民营经济高质量发展。针对民营经济发展过程中遇到的困难和问

题,建议以推动惠企政策落实落地、多举措解决融资难问题、进一步优化营商环境、构建亲清政商关系、加强基层工商联建设等措施,实现民营经济更好发展、高质量发展。

着力推动政策落实落地。民营企业长成"参天大树",离不开政策的"阳光雨露"。一是加大宣传力度。对支持民营企业稳经济发展、助企业纾困的各项政策,要一项一项梳理研究,持续加大宣传力度,扩大政策知晓率,提高惠企覆盖面,让企业能够随时查阅政策、了解政策、运用政策。建议将各部门单位涉企的职能职责、支持民营经济发展的政策文件、涉企服务事项办理流程等整理归集,在园区企业交流群、公众号等统一平台公开发布、及时更新。二是加强督促指导。加强对政策执行的监督检查,相关部门单位定期开展惠企政策落地效果的自查,加强督促指导,推动政策真正落实到企业。

着力解决融资难问题。优先解决民营企业特别是中小微企业融资难问题,逐步降低融资成本。一是要提高民营企业的融资创新能力。民营企业要提高融资认知能力,积极接受新的融资理念,探索适合自身开展的新型融资模式和途径。二是拓宽民营企业的融资渠道。要深入加强融资担保机构和民营企业的合作,发挥来宾市中小微担保公司,来宾市金投担保公司的作用,对纳税信用良好、经济贡献大的守信小微企业加大"惠工贷"等免抵押、免担保的信用贷款。尝试股权融资,利用资本市场实现融资,供应链融资,为解决民营企业的融资难题。三是政府和金融机构要加大扶持力度。要积极协调金融部门争取贷款支持,搭建政银企沟

通桥梁。及时组织开展政银企项目对接合作活动,发布民营企业 投资项目推介清单。

着力打造优良营商环境。习近平总书记在党的二十大报告中 指出,"优化民营企业发展环境,依法保护民营企业产权和企业 家权益,促进民营经济发展壮大。"要进一步优化营商环境,促 进民营经济健康发展。一是提升政策制定水平。各部门从实际出 发,增强政策制定实施的科学性和透明度,提高政策质量、增强 政策稳定性。 落实民营企业家参与涉企政策制定机制, 涉企政策 制定要听取相关企业家意见建议,涉企政策调整要根据实际设置 合理过渡期并指导民营企业制定过渡期整改方案。二是加强对民 营企业合法权益的司法保护。依法保护民营企业产权和民营企业 家合法权益,在政策环境、主题培育、创新驱动、金融支持、权 益保护等方面,为民营经济创造稳定、透明、规范、可预期的法 治环境。纵深开展治安打击整治专项行动,严厉打击扰乱企业正 常生产经营秩序等涉企违法犯罪行为。三是促进民营经济人士健 康成长。通过开展表彰优秀,大力弘扬企业家精神,持续打造关 心促进民营经济发展壮大的社会氛围,支持民营企业更好履行社 会责任民营提振民营企业发展信心。

**着力构建亲清政商关系**。党的二十大报告提出,全面构建亲清政商关系,促进非公有制经济和非公有制经济人士健康成长。一是要营造良好的舆论环境。构建亲清政商关系的关键在于,各级领导干部光明磊落地同企业交往,了解企业家所思所想、所困所惑。因此,要构建良好健康的舆情环境,不能捕风捉影或一味

怀疑与否定正常的政商交往。二是可以制定政商交往正负面清 单。针对不同部门工作特点和分管领域,细化完善不同部门党员 干部、公职人员与企业交往的指导细则,列出政商交往的"正面 清单""负面清单",从制度上为党政干部担当作为解除后顾之 忧。三是要建立健全容错纠错机制。对在服务民营企业发展中出 于公心、在依法依规和廉洁基础上担当尽责, 敢闯敢试、敢抓敢 管而出现工作失误或错误的组织和个人,依规依纪依法进行综合 分析、妥善处理。

着力加强基层工商联建设。突出解决影响县级工商联发挥职 能作用的突出问题,不断提升服务能力和工作水平。一是加强工 商联基层组织建设。县级工商联是工商联工作的组织基础和重要 依托,对县级工商联需从体制机制、机构人员、经费等方面予以 强化和保障,集中力量受理办理民营企业投诉维权等事项。二是 全面加强基层队伍建设。将县级工商联干部队伍建设纳入统一的 干部队伍建设规划, 有步骤有计划地开展能力素质的学习培训, 加大培养交流工作,激发基层工商联干部队伍干事创业的活力。

发言人工作单位和主要职务:

界 别

象州县委常委、统战部部长、三级调研员 特别邀请人士

来宾市政协五届四次会议秘书处

2024年1月31日印

来宾市政协五届四次会议大会发言材料之六十七

### 搭建基层协商平台 助力基层社会治理

朱自强

习近平总书记强调:"在中国社会主义制度下,有事好商量, 众人的事情由众人商量,找到全社会意愿和要求的最大公约数, 是人民民主的真谛。"

近年来,来宾市政协牢牢把握专门协商机构性质定位,积极探索、努力创新,扎实推进政协协商向基层延伸,各县(市、区)建立起委员联络站、委员工作室、界别工作室等,初步形成"党委领导、政府支持、政协搭台、多元协同、群众参与"的工作格局,为加强和创新基层社会治理增添了新的动能,积极助力来宾社会治理体系和治理能力现代化建设。但也存在平台建设不规范、协商机制不健全、队伍建设有待加强等问题,影响了平台作用的有效发挥。为此建议,要通过加强平台建设、健全协商机制、强化队伍建设等措施,提高基层协商质量,为助力来宾社会治理体系和治理能力现代化建设贡献政协的智慧和力量。

#### 一、创设基层协商平台,建设常态化履职阵地

要突出政协协商与基层协商有效衔接,积极走出去、努力沉下去、深入融进去,在实践中探索打造常态化履职载体。结合"双联双创"(如与村<社区>联合开展创建活动)活动搭建基层协商

平台。将协商平台嵌入"双联双创"之中,引导广大委员与基层 干部、群众代表等共商共议,解决群众"急难愁盼"问题。如兴 宾区政协在河西街道缤纷社区设立"和事佬"政协委员工作室, 把来自公、检、法等政协委员派驻其中,发挥其职能优势,助力 解决了一大批事关群众切身利益的关键小事,是一个成功的探索 和创新。要推进"有事好商量"常态化平台建设。着力打造"接 天线、又接地气"的基层协商载体,统一使用"有事好商量"平 台标识,探索推进以"社区协商议事厅""政协委员工作室"为 阵地的市、县政协"有事好商量"平台建设。"社区协商议事厅" 是面向乡(镇)、街道和村(社区)等基层单位的协商平台,突 出协商内容的"社区属性"。"政协委员工作室"是由政协委员 一人领衔或多人参与,以委员个人名义或特色品牌冠名设立的线 上或线下工作平台。通过打造上述经常性、群众性的基层协商议 事平台,着力构建"面对面"、"端对端"相互配合的政协基层 协商阵地。基层探索要各具特色。各县(市、区)政协也要积极 主动地在实践中探索和创新,共同构筑来宾基层协商新平台。

#### 二、创新基层协商机制,探索共建共治共享新模式

出台《关于"有事好商量"平台建设的实施意见(试行)》及"社区协商议事厅""线上协商议事厅""政协委员工作室"等相关配套方案,就全市政协系统推进基层协商工作进行规范,明确推进政协基层协商的指导思想、工作原则、工作任务、保障措施,推动有事好商量的制度化实践。把准"党委政府'好帮手'、人民群众'连心桥'、委员履职'新平台'"的定位,按照"不

建机构建机制"的思路,对各项各环节作出规范性要求,形成完整闭环。在协商内容上,主动对接党政中心工作,聚焦基层社会治理、促进民生改善及社区(小区)中的焦点难点,通过党委政府点题、政协委员荐题、基层群众出题、社会公开征集等方式确定协商选题;在协商方式上,采取"会场+现场"、"固定+移动"、"集中+分散"等协商模式,充分发挥灵活性、实时性、立体化协商平台优势;在协商频次上,明确县(市、区)政协每年不少于4次协商;在协商质量上,坚持"不调研不协商",邀请相关部门现场介绍情况、对相关意见建议进行回应。及时以协商建议、协商纪要等形式报送协商成果,并建立协商建议采纳落实和反馈机制,推动协商成果转化为党委政府决策或具体措施。在协商成果共享上,紧扣涉及群众各项"急难愁盼"问题,深入开展微协商,将协商成果的出发点和落脚点连通到为群众办好事、办实事上来,助力建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。

#### 三、创新服务管理制度,建设有担当的委员队伍

要通过完善服务管理制度,引导委员主动参与基层协商,打通委员履职的"最后一公里"。实行全员入委进驻。市、县两级政协分别将全体委员编入各专委会,明确各专委会联系基层协商平台,根据委员专业特长、居住地或工作单位所在地,结合本人意向,安排政协委员进驻乡(镇)、街道和村居(社区)参与基层协商活动。加强委员服务管理。明确"政协委员工作室"设立条件,以及申请、审定、挂牌、撤销流程等。把搭建基层协商平

台、参与基层协商活动作为"委员作业"的重要内容,明确提出 每名委员每年至少参与"社区协商议事厅"协商活动 1 次。修订 完善《市政协委员履职量化考核办法》,对委员开展活动情况进 行量化评分并纳入履职考核,激发委员参与热情。发挥政协整体 优势。"有事好商量"平台建设在市政协党组领导下,各县(市、 区)政协和乡镇(街道)政协联络站上下联动,市和各县(市、 区)政协分别成立工作推进小组,及时研究和协调解决工作中的 重要问题。全市广大政协委员要坚持建言资政和凝聚共识双向发 力,在基层协商的大舞台上当主力、唱主角,市、县两级政协委 员通过"双联双创"、"有事好商量"常态化平台等形式参与基 层协商,切实为群众协调解决急难愁盼问题,充分展现政协委员 新担当,让广大人民群众真真切切地看到政协就在自己身边、实 实在在地为他们办实事好事。

发言人工作单位和主要职务:

界 别特别邀请人士

兴宾区政协党组成员、秘书长

机关党组书记、办公室主任, 四级调研员

来宾市政协五届四次会议秘书处

2024年1月31日印

来宾市政协五届四次会议

## 关于统筹推进乡村振兴示范镇建设的思考 <sub>黄大乘</sub>

创建乡村振兴示范镇是市委、市政府对标实施乡村振兴战略总体工作部署、坚持示范引领的决策安排。虽然我市在设施农业、特色产业方面取得了显著的成效,但在推进示范镇建设过程中还存在产业基础设施建设滞后、产业机械化水平不高,制约农业产业发展,产业发展结构不合理,产业链条较短,"万企兴万村"行动,企业在乡村振兴中没有很好的发挥出自己的作用等方面的难题。为更好的统筹推进乡村振兴工作,稳定的巩固示范镇的建设,就需要在设施农业、特色产业发展这条长远之路上投入更多的关注和思考。为此,提出以下建议,进一步促进乡村振兴示范镇高质量建设。

#### 一、聚焦项目建设, 夯实产业基础, 提高机械化生产水平

一是进一步加大设施蔬菜、水果、畜牧、渔业农业建设及产业基础设施建设的投资力度,增强农业抵御自然灾害的能力,搞好水利、高标准农田建设为重点的农业基础设施建设力度,为我区产业发展提供保障。二是加大政策宣传力度,不断提高综合机械化水平。通过发放宣传单、张贴政策公示、微信平台推广等方式宣传农机购置补贴政策,扩大宣传范围,提高知晓率,同时以

农业生产机械化现场演示的形势推广机械育秧、机插、无人机直播、甘蔗生产全程机械化等,不断提高农作物综合机械化水平。

## 二、聚力智慧技术助推农业产业结构升级,聚焦特色产业做大做强产业链

一是结合区位、资源、生态、交通等方面具有独特优势,围 绕"特而强、聚而合",深挖资源、找准产业定位。紧抓国字号 桂中治旱工程通水机遇,大力发展现代农业,继续打造"以糖为 主、以特为辅、生态循环、产业融合"的种植业、养殖业区域化、 专业化、规模化的发展格局。二是整合盘活土地资源,以国家现 代农业产业园、国家农村产业融合发展示范园等园区为龙头推进 现代特色农业示范区建设, 创建现代特色农业示范区和示范点, 推动产业集聚集群发展。通过挖掘存量土地和盘活村集体闲置土 地,把"项目等用地"转变为"土地等项目",在破解乡村产业 用地难题的同时,实现乡村土地精细化、集约化利用。三是做大 做优主导产业,将特色产业打造成行业中的"单打冠军",聚集 产业、旅游、文化和社区四大功能、紧贴产业定位融合发展、避 免简单相加,生搬硬拼。加大培育支持力度,发挥龙头企业示范 带动作用。四是坚持品牌为重,做好地标登记保护对于振兴乡村 产业、发展区域经济、打造特色品牌、传承农耕文化具有重要的 意义。深入挖掘示范镇核心要素,科学定位示范镇的品牌产业, 打造出属于来宾市的特色品牌产品,同时,要做好推广及宣传工 作,打破区域,走出去,让品牌"亮"起来。

#### 三、聚力推动"万企兴万村"行动,助力乡村振兴

一是强化宣传发动,不断充实行动力量。通过召开座谈会、 实地走访、微信群宣传、公众号发布等方式,积极向企业、商会、 合作社宣传"万企兴万村"行动精神和支持鼓励政策,引导广大 民营企业家积极投身到"万企兴万村"行动中。二是强化利益联 结,推动村企共建发展。大力引导共建企业送"技"进村,送"项 目"进村,让群众嵌入产业链,掌握就业技能和种养技术,以产 业发展增强内生造血功能。动员企业、商会等民营社会力量参与 村企结对共建,将乡村资产、资源、生态、文化等要素融入企业, 构建村企联业联责联利联心的长效发展机制。采取"企业+合作 社+农户"利益联结模式,促进就近就业稳定增收。三是强化勇 担责任,持续增进民生福祉。积极引导共建企业发挥资金信息资 源优势,实施定向共建,主动履行社会责任,解决群众所需,增 进民生福祉。四是强化培育先进,发挥示范带动作用。为充分发 挥先进典型的示范带动作用,扩大行动影响,营造良好氛围,引 导激励各类参与主体在"万企兴万村"行动中主动担当作为,推 动行动取得更大成效,积极组织开展评优评先活动,培育和创建 一批"万企兴万村"行动观察点和实验项目。

#### 四、进一步强化投入保障、确保资金需求

要继续加大财政资金支农力度,认真落实各项强农、惠农、富农政策,巩固产业扶持信贷、设施农业贷款贴息等成果,抓好风险防控。一是要深化涉农资金整合;二是要保证财政资金足额

配套; 三是要引进一切可利用的社会资金、撬动金融资本和社会资本投入农业产业, 助推乡村振兴走向科学化、规模化、市场化。

发言人工作单位和主要职务:

界 别

兴宾区委常委、统战部部长

特别邀请人士

三级调研员,兴宾区政协党组副书记(兼)

来宾市政协五届四次会议秘书处

2024年1月31日印

来宾市政协五届四次会议

## 挖掘优势 释放潜能 推动我市风力发电行业高质量发展

梁 锐

风力是一种清洁、无公害、可再生的能源,推进风电发展是实现碳达峰碳中和目标和稳定本地经济的重要抓手,日益受到各级政府和社会的广泛关注。来宾市既是发电大市也是用电大市,风力资源丰富。近年来,来宾风力发电行业异军突起,发展优势逐步显现,目前全市风电企业共14户,2017—2022年企业销售金额、财税贡献均逐年上涨,展现了较强的投资意愿,对地方就业起到带动促进作用,但也存在协调发展不足、产业链不完善、规模扩大受阻等问题,为此建议统筹发展、加大扶持、培育人才、惠民利民,进一步推动实现行业高质量发展。

#### 一、存在问题

主要表现在:一是缺乏统筹,协调发展不足。风电等可再生能源受天气影响明显,具有波动性、间接性、随机性特征,面临一系列调峰、储能等技术难题,大规模并网后影响电网系统的电能质量、安全稳定,仍需传统能源支撑保障电力系统稳定运行。目前全市风能、光能、热能、水能发电等尚未形成综合化、智能化程度较高的能源生产体系,传统能源与新能源融合发展格局需

加快构建。二是扶持减弱,规模扩大受阻。由于国家逐步取消风电行业发电补贴、各地对可再生能源技术研发投入不足、未建立有效的地方性财税补助政策体系、碳市场未健全和完善、风电企业信贷优惠支持无力等原因,风电企业及上下游链条企业发展面临诸多挑战,投资积极性有所影响,投资规模扩大受阻。三是人才匮乏,产业链不完善。目前广西高校开设风电发展专业学科少之又少,个别开设有新能源专业,但未形成风力发电专科体系,无法为包括来宾在内风能较丰富的地区、行业输送电气工程师、安全工程师、质量工程师等高精尖技术人才。同时,全市缺乏风电相关制造、配套产业及产业链,企业核心设备基本都由外省引进,没有行业上游所需的风电零部件制造商,行业下游也缺乏相关的风电场运营维护专业企业。

#### 二、具体建议

(一)统筹发展,进一步增强集成动能。一是在当前经济持续恢复、回升向好的有利形势下,成立来宾风电、光伏发展协会,加大对风电、光伏技术研发投入和创新体系建设,提升链条企业自主创新能力。二是深化能源体制机制改革,聚焦"清洁低碳、安全高效",推进大型水陆风电、光伏综合型发电基地建设,加快抽水蓄能电站建设,助推"新能源+储能"示范应用。三是强化风力储运和智能电网建设,探索红水河深度河床水流动能运用、"风光水火储"、"源网荷储"一体化规模发展模式,为全市经济高质量发展奠定充足电能基础。

- (二)加大扶持,进一步激发企业活力。一是"国补"政策到期后,继续加大对风电企业尤其是经营困难风电企业的补助力度,并将补助措施延伸至其他风电产业链企业。二是持续构建激励风电发展的地方性财税政策体系,加大税费优惠政策盘活力度,落实落准各项优惠政策,加快留抵退税速度。三是完善融资策略,充分利用国际金融机构提供的低息贷款、国债项目以及国内绿色信贷等渠道,帮助风电链条企业解决因前期购买设备、土地等资源造成资金困难问题,不断增强企业活力。
- (三)培育人才,进一步强化行业支撑。风力发电是一项综合性很强的高新技术,涵盖气象、材料、电气、机械及检测认证等多个专业领域,随着风电装机容量快速增涨,风电行业对专业人才的需求也在急剧增加。一是积极向自治区层面有关部门反映,推动区内高校特别是一些知名高校增设风电发展专业学科,加强区、市高校互联互动,采取"线上+线下"等方式共享教学资源,提高风电人才的培养质量。二是建立健全科学的培训体系,针对不同人员、不同需求开展精准分类培训,并与本地风电企业深入合作,通过联合办学、导师带学、实战促学,加快培育风电推广应用专业化、综合型人才队伍。
- (四)惠民利民,进一步助力乡村振兴。一是在大力发展风电的同时,要把降低风电机组发出的噪音考虑在内,在人口较为密集、地势较为平坦的地区不进行风电机组密集安装,避免由于噪音过大打扰到村民休息,影响身体健康。二是组织技术力量攻

关开发适合农户用的小型微型风力发电机组,在风能较好的山区,向农户或其他小型发电需求的用户销售和安装,允许并网发电,以电促收,为民造福,更好巩固脱贫攻坚成果和服务乡村振兴。

发言人工作单位和主要职务:

国家税务总局来宾市税务局党委委员 副局长、三级高级主办

界 别特别邀请人士

来宾市政协五届四次会议秘书处

2024年1月31日印